2018 周口两会特刊·政府工作报告摘要

共建共享美好生活

记者 李莉 张艳丽 宋馨 彭慧

2017年工作回顾

全市生产总值 **2517.03** 亿元
增长 **7.9%**,高于全省 **0.1** 个百分点

社会消费品零售总额 **1227.16** 亿元
增长 **12.2%**,高于全省 **0.6** 个百分点

过去一年,面对跨越发展的新形势新要求,在市委领导下,全市上下深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实省委、省政府和市委的各项决策部署,紧盯"三高三优"目标,着力推进"四大攻坚",奋力实现"四大突破",经济社会发展稳中向好、稳中求进。

一般公共预算收入 **111.83** 亿元
增长 **11.1%**,高于全省 **0.7** 个百分点

居民人均可支配收入 **15226** 元
增长 **10.2%**,高于全省 **0.8** 个百分点

这些工作实现了重大突破和进展

——形成了发展共识。相继推出"两违"治理、棚户区改造、临港经济、多式联运等一系列举措,激发了全市上下干事创业的热情,"周口必须加快发展、跨越发展"的共识深入人心,只争朝夕、大干快上的局面正在形成。

——明确了城市定位。基于周口文化厚重、水运发达的优势,确立了以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城、以港促城,打造"满城文化半城水,内联外通达江海"的中原港城的目标。

——找到了突破路径。打造以"公铁水空"多式联运为基础,内河航运、临港产业、生态城市三位一体融合发展的临港经济新模式。

——招来了重大项目。新签约亿元以上项目248个,总投资1798.3亿元。港澳创新工业园、万国车世界、太平洋商贸综合体等一批重大项目成功签约,尤其是安钢产能置换项目的落户,即将填补周口在大型重工业项目上的空白。

——破解了"两违"难题。全市拆除"两违"建筑300多万平方米,其中,中心城区拆除违法建筑4762处,面积约192.6万平方米;拆除违法用地782处,面积约1772亩。

——加速了棚改进程。全市征迁3.4万户、967万平方米,特别是中心城区,征迁1.7万户、556万平方米,开工建设安置房2.3万套、面积300.6万平方米。

——决战了脱贫攻坚。3.64万户、14.33万农村贫困人口摆脱了贫困,沈丘有望脱贫摘帽。央视《新闻联播》以"河南特色产业增添脱贫新动能"为题,报道了我市产业扶贫工作的经验。

——壮大了县域经济。鹿邑、项城、沈丘、太康生产总值超250亿元,沈丘、鹿邑、项城、太康、郸城一般公共预算收入超10亿元。食品加工、纺织服装两个千亿级产业集群纳入省打造产业集群计划。太康纺纱规模在全省市县级排名第一,被授予"中国棉纺织名城"称号。项城医药产值突破百亿元大关,跻身全省十大特色产业集群。郸城商务中心区晋级二星级服务业"两区"。

——再创了教育佳绩。高考本科上线人数38732人,上线率56%,稳居全省前列。郸城、扶沟、商水通过国家义务教育基本均衡县评估验收。1234个"全面改薄"项目全面完成。周口科技职业学院通过省级升本验收。

——夺取了粮食丰收。新建高标准粮田91.2万亩,实现粮食总产161.7亿斤,继续稳居全省第1位。

一年来,重点做了以下工作

1 抓临港经济促转型

成功举办临港经济发展论坛,研究出台临港经济发展指导意见,规划建设钢铁等五大临港产业园区,全面启动国家级多式联运枢纽试点城市创建工作。

产业转型明显加快,三次产业结构持续优化,二、三产业占比81.5%,提升1.7个百分点。

a 工业转型提速

●规模以上工业增加值1048.1亿元,增长8.3%,高于全省0.3个百分点。

●六大主导产业增长9.8%,拉动工业增长9.3个百分点,对工业的贡献率达112.1%。

●高成长性制造业增长13.4%,拉动工业增长7.5个百分点,对工业的贡献率达90.7%。高技术产业和高新技术产业分别增长14.3%、15.6%。

●新增院士工作站2家,新建省级重点实验室1家。

●新认定高新技术企业17家,培育驰名商标3件。

b 农业供给提质

●土地流转292万亩,建成超千亩的现代农业示范园区22个,培育农业产业化集群40个、市级农业产业化重点龙头企业261家,农民合作社达14922家,家庭农场及种植大户达4600家。

●规模以上养殖场2336个,畜牧业产值243.7亿元。

●农产品加工转化率63%。新认证无公害农产品18个、地理标志农产品6个。

●完成造林9.29万亩。

●被命名为全国农业综合标准化示范市和"平安农机"示范市。

c 服务业水平提升

●第三产业增加值893.29亿元,增长10.6%,对经济增长的贡献率44.3%,提升5.4个百分点。第三产业投资741.44亿元,增长10.7%。

●7家农信社组建农商行。金融机构新增资金投放225.6亿元,是上年的1.6倍。

●文化旅游业收入115.3亿元。

●服务业"两区"主营业务收入134.1亿元,增长35.9%。

●全市电子商务交易额302亿元,增长33.6%;快递业务量完成2795.09万件,增长57.3%。西华、沈丘、淮阳电子商务产业园投入运营,太康、商水被评为国家级电子商务进农村示范县。

2 抓百城提质上水平

城镇化率达41.22%,提高1.71个百分点。

a 坚持规划引领

●完善《周口市城市总体规划(2016~2030)》,编制引黄调蓄工程周边城市设计、沙颍河景观设计等3项城市设计,完成市政基础设施等26项专项规划和高铁片区等5个片区控规。

b 加快设施建设

●郑合高铁、三洋铁路、周商高速、阳新高速周口段进展顺利,郸沈快速通道全线贯通。

●周口港物流园区建设步伐加快,沙颍河航道升级改造、涡河航运开发建设有序推进。

●西华通用机场航展楼建成投用,周口民用支线机场前期选址工作进展顺利。

●沙颍河城区段综合治理(一期)项目完工。中心城区7条水系治理项目全面开工,八一路南涵商水等一批路网加快推进,汉阳路大闸桥加宽等工程进展顺利。一批公园游园、垃圾中转站、公厕等公共服务设施建成投用。

c 推动精细管理

●数字化城管平台建成并试运行。

●出店经营、交通秩序和环境卫生集中整治行动深入开展,城市主次干道机扫率、垃圾无害化处理率分别提高到90%、99.28%。包括10辆双层巴士在内的200辆绿色电动公交车,在中心城区投入运营。

●中心城区和郸城成功创建省级卫生城市(县城)。

3 抓精准脱贫补短板

●规范贫困户档卡建设,新识别贫困户5947户、15801人。

●探索出"渔光互补"等扶贫模式,建成市级产业扶贫示范基地110个、标准化"扶贫车间"388个,并网村级光伏电站521个,带动6.69万贫困人口增收脱贫。

●成立村集体经济合作社3120个,836个有贫困人口的村集体经济收入达5万元以上。

●建立县乡村三级金融服务平台,完成小额信贷20.16亿元,贫困户获信率40.45%。

●推广产业扶贫基地风险保障组合式保险方案,走出具有周口特点的"龙头企业(合作社)+基地+贫困户+金融保险"的路子。

●整合涉农资金31.54亿元,统筹推进贫困村和非贫困村建设。修建农村公路1421公里,所有贫困村全部完成安全饮水和通动力电工程,实现广播电视户户通。

●加大贫困人口转移就业培训,累计解决10.2万贫困劳动力就业问题。累计投入9398.98万元,全面资助17.1万人次建档立卡贫困家庭学生上学。《人民日报》专题报道了郸城教育扶贫的经验。

4 抓改革开放激活力

实际利用外资5.36亿美元,到位省外资金486.2亿元。

外贸进出口总额61.6亿元,增长19.1%,高于全省8.2个百分点。

●市属国有企业公司制改革全面启动,企业剥离办社会职能和驻属企业职工家属区"三供一业"分离工作全面完成。

●"放管服"改革深入推进,全面清理规范行政审批中介服务事项,清理各类证明2004项,取消958项。"三十五证合一"改革持续推进,新登记市场主体68589户,周口豫投投资公司和周口城建投资公司组建运营。全面推行"双随机一公开"机制,实现各级行政执法部门监管全覆盖。

●医药卫生体制改革持续深化,城市公立医院综合改革全面推开,分级诊疗、家庭医生签约服务试点实施,医联体建设扎实推进。

●农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。不动产统一登记制度规范化建设有序推进。

●商水入选国家农村能源革命试点县。

●在重庆、上海、温州等地举办招商活动。

5 抓环境治理优生态

●重拳治理大气污染,PM2.5平均浓度为56微克/立方米,PM10平均浓度为98微克/立方米,分别优于省定目标5微克、3微克,空气优良天数为221天,超过省定目标11天,是全省唯一连续两年全部完成省政府空气质量三项考核指标的省辖市。

●强化水污染治理,全面落实"河长制",8个河流目标考核断面达标率93.6%,4个集中式饮用水水源地水质达标率100%。

●创建省级生态镇5个、省级生态村8个、人居环境达标村2340个。项城被评为河南省美丽乡村建设示范县。

6 抓社会事业惠民生

●重点民生实事和中心城区十件民生实事兑现落实。财政民生支出412.9亿元,占一般公共预算支出的80%。

●农村劳动力转移就业新增5.9万人,城镇就业新增8万人。项城被确定为全国第三批支持农民工返乡创业试点市,淮阳、商水被评为河南省返乡创业示范县。

●完成中心城区"八校两园"建设项目。

●深入实施全民参保登记计划,全面实施困难群众大病补充医疗保险制度。郸城被评为国家级妇幼健康优质服务示范县。

●全面落实低保、优抚、残疾人"两项补贴"等政策。改造农村危房9000户。

●建成1438个村级综合性文化服务中心。项城袁寨古民居、商水叶氏庄园、西华女娲城、黄泛区生态旅游区创建为3A级旅游景区。

●舍十三届运动会筹备工作有序推进。成功举办河南省全民龙舟大赛、周口马拉松暨中国慈善马拉松赛。

●构建立体化社会治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪行为,扎实做好信访稳定工作,安全生产和食品药品安全形势平稳,人民群众安全感和满意度不断提升。

7 抓作风转变提效能

●坚持把党的领导贯穿政府工作始终,增强"四个意识",严守政治纪律和政治规矩,始终保持正确的政治方向。

●严格落实中央八项规定精神,切实加强干部作风建设。

●加强行政监察和审计监督,政府系统廉政建设深入推进,政府的治理能力和水平不断提升。

新时代新任务 新目标新征程

2018年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大和中央、省委、市委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面"战略布局,围绕"三高三优"和打造"满城文化半城水,内联外通达江海"中原港城的目标,坚持以供给侧结构性改革为主线,以临港经济为抓手,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,持续推进"四大攻坚",奋力实现"四大突破",促进经济社会持续健康发展。

2018年全市经济社会发展的主要预期目标

- 生产总值 增长 **8%** 左右
- 固定资产投资 增长 **10%** 左右
- 社会消费品零售总额 增长 **12%** 左右
- 一般公共预算收入 增长 **8.5%**
- 税收占一般公共预算收入比重 **65%** 以上
- 进出口保持平稳增长
- 居民收入与经济增长同步
- 城镇新增就业 **6** 万人以上
- 城镇化率提高 **1.5** 个百分点以上
- 居民消费价格涨幅 **3%** 左右
- 节能减排、环境保护等约束性指标完成省定目标。

八项重点工作

1 着力发展临港经济

进一步完善发展规划。编制好临港经济发展规划。以周口港为中心,以商水、项城、沈丘、淮阳、西华等地口为支撑,科学规划港口功能。对沙颍河产业进行布局,打造周口特色发展黄金轴线。

进一步建设物流设施。以创建国家级多式联运枢纽试点城市为抓手,着力构建"公铁水空"四位一体的多式联运网络。深化与郑州航空港及沿线港口的合作,建立"空水"联运平台,推进集装箱运输、冷链物流、跨境电商等产业发展。依托现有的港口和18家航运企业,组建周口港航集团。

进一步加快项目组装。加快安钢产能置换项目落地,争取今年上半年一期开工。开工建设粮食产业园,加快葛洲坝兴业再生资源、监城特色小镇等项目建设,推进食品加工、装备制造等产业升级。

进一步强化要素保障。发挥市投资集团平台融资作用,创新融资模式。加强与豫资公司、省农开公司、省土投公司以及国开行、农发行等金融机构合作,拓宽融资渠道。

2 着力推进转型升级

提升传统产业。认真落实重点产业转型发展"1+7"专项方案,促进主导产业做强做大。

●抓集群。持续实施"百千亿级产业集群培育"行动计划;实施"一县一主业"集群发展计划。抓创新。以高端化、智能化、绿色化、融合化为方向,持续实施"三大改造"。

●抓培育。加快企业战略重组;加快培育医药产业集团、食品产业集团、纺织产业集团。

●抓质量。持续实施增品种、提品质、创品牌专项行动,加快推进精品制造、品牌制造。抓服务。持续抓好产销、银企、用工、产学研"四项对接"。

培育新兴业态

●壮大"金融+"。积极引进银行、保险、证券等机构落户;力争年内村镇银行实现县域全覆盖。

●提升"文化+"。高标准编制全域旅游发展规划;规划建设桥梁、内河航运、支前等博物馆,着力打造博物馆文化。

●培育"网络+"。加快互联网在制造业、服务业等领域应用;大力发展电子商务;加快智慧城市建设。

3 着力提升城市品质

规划先行重统筹。统筹好控规、专项规划、城市设计同城市总规之间的协调;实现城市控规全覆盖。加快推进中心城区和淮阳、商水、项城、西华等组团城市规划对接。

加快建设出形象

●水系打造上。加快推进中心城区7条水系治理和3600亩的引黄调蓄水面建设,提升改造600亩文昌生态湖,开工建设沙颍河城区段治理(二期)工程,启动中心城区与组团城市水系连通工程。

●园林绿化上。实施"一带四林百园"工程。

●片区开发上。以引黄调蓄周边和高铁片区为重点,加快公共基础设施建设。启动城市规划馆、文化综合馆等项目建设。

●基础设施上。加快推进周口东、周口北2个高速出入市口改造升级;完成文昌大道等精品道路的改造提升;实施中原路打通等工程。加快推进中心城区集中供热工程。新改建100座公厕。

●棚户区改造上。持续实施棚户区改造三年计划。启动实施26个安置区、9.2万套安置房建设任务。

精细管理提品位。深入推进"五城联创";继续保持对"两违"的高压态势;强力推进中心城区亮化美化工程;落实"路长制",实施物业管理条例,逐街道、逐小区解决群众反映强烈的问题。

4 着力加快项目建设

狠抓招商引资。突出招商重点。制订临港经济专项招商方案,力争万邦物流、远大装备制造等项目在产业园区落地。创新招商模式。务求招商实效。

狠抓项目建设。围绕临港经济、百城提质等,谋划一批全局性、引领性的重大项目。加快推进周口民用支线机场项目前期审批、选址工作。积极谋划洛周商城际铁路、濮漯铁路等项目。突出抓好58个省重点项目和313个市重点项目,尤其是100个中心城区"四个一批"项目。

狠抓服务保障。强化项目责任制,坚持一个项目、一名领导、一班人马、一套机制、一抓到底"五个一"制度。

5 着力实施乡村振兴

深入推进精准脱贫。再打造市级产业扶贫示范基地100个以上。加强对贫困人口的职业技能培训,提高其创业就业能力,增强脱贫致富本领。统筹整合涉农资金;统筹推进贫困村和非贫困村的基础设施建设。夯实行业帮扶责任;强化市县主体责任、部门协同责任、乡村包干责任、驻村帮扶责任。

大力发展现代农业。树立大食物观。持续调优种植结构,进一步扩大生猪、肉鸡、牛羊及奶业等优质畜产品生产基地规模。树立大农业观。探索发展农业生产性服务业;实施农产品加工业提升行动;创建国家农村产业融合发展示范园。树立大市场观。实施农产品品牌战略和食品安全战略。树立大生态观。以现代农业园区为平台,逐步建立绿色低碳循环的农业产业体系。

加快改革释放活力。深入推进农村土地制度改革;深化农村集体产权制度改革;推进农村信用服务体系建设。

注重培育职业农民。大力培育新型农业经营主体,激励各类人才到农村广阔天地大显身手,让农民这一职业成为体面的职业。

全面开展乡村治理。重点抓好农村垃圾清理、文明乡风提升、农村移化美化三项工作。加强农村精神文明建设,持续推进农村基层组织建设。

6 着力深化改革攻坚

全面推进国企改革。突出企业产权、组织、治理"三大结构"改革,积极发展混合所有制经济,加快建立现代企业制度。

全面深化"放管服"改革。加快推进"三十五证合一"改革,全面实施"双随机一公开"监管方式,全面推行行政权力事项在线办理。

全面防控风险隐患。严控政府债务规模,强化企业风险意识,大力发展普惠金融,严厉打击非法集资,切实防范社会领域风险。

7 着力做好环境保护

加快推进蓝天工程。加快推进35蒸吨以下燃煤锅炉拆除改造,中心城区实施12套汽车尾气遥感监测设备。加大散煤治理力度,实施小散乱污动态清零等专项行动,努力让蓝天白云常在。

加快推进碧水工程。全面落实"河长制"。加强饮用水水源地和重点流域水质保护。开展黑臭水体全面消除专项行动,年内中心城区建成区消除黑臭水体,县城建成区完成截污纳管工作。

加快推进土壤污染防治工程。坚持最严格的耕地保护制度,加强农业面源污染防治,开展土壤污染治理和修复。

加快推进林业生态建设工程。加快实施国家储备林项目,积极创建全国绿化模范城市。

8 着力改善社会民生

大力促进就业创业。落实就业创业扶持政策,推动大众创业、万众创新。突出做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等就业工作,妥善解决下岗分流职工再就业问题。城镇登记失业率控制在4%以内。

完善社会保障体系。全面实施全民参保计划。进一步完善城乡居民基本养老保险制度。继续提高城乡低保、基础养老金、特困人员生活费标准。加强农村低保与扶贫政策的有效衔接,提高低保精准施保水平。

全面发展社会事业。实施第三期学前教育三年行动计划;持续实施农村"全面改薄"、城镇学校扩容提质和教育信息化三大工程,力争沈丘、项城、鹿邑通过国家义务教育均衡发展达标验收;持续实施文化惠民工程,开工建设周口大剧院、烈士陵园和24小时智慧图书馆。加快公交枢纽场站和充电场站建设。

精心筹办音运会,努力把音十三届运动会办成一届富有特色、精彩纷呈的盛会。

推进社会治理创新。持续开展示范性社区建设,推进安全发展示范城市创建;加快推进国家食品安全城市创建;积极争创全国双拥模范城。

全面加强政府自身建设

旗帜鲜明讲政治。牢固树立"四个意识",坚定"四个自信",做到"四个服从",始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决服从市委的领导,坚决贯彻市委的决策,坚决维护市委的形象。

不忘初心勤为民。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标;当好千万人民的"长工",坚决杜绝脱离群众的作风和行为;千方百计让周口人民过上更加美好的生活。

敢于担当尽职责。坚持"实"字当头、"干"字为先,勇于负责、勇于担当,敢想敢干、敢闯敢试,以逢山开路的闯劲、攻城拔寨的拼劲、抵铁有痕的韧劲,推动各项工作落地生根。

务实重干转作风。做到重大决策一以贯之,决不动摇折腾;重大项目一抓到底,决不半途而废;重大任务一鼓作气,决不无果而终;重点工作安排部署到哪里,督查督导工作就跟进到哪里。

依法行政受监督。牢固树立法治理念,增强尊法学法守法用法意识,坚持依宪施政、依法行政;坚持科学决策、民主决策、依法决策;严格规范政府行为,打通服务群众"最后一公里"。

廉洁从政葆本色。严格落实全面从严治党主体责任和"一岗双责",严格落实中央八项规定实施细则;进一步规范招投标市场秩序;深入推进"两学一做"学习教育常态化制度化;持之以恒正风肃纪,着力营造清朗政风。①5