周口日报

ZHOUKOU RIBAO

2018 年 3 月 14 日 星期三 戊戌年正月廿七

□中共周口市委机关报 □周口报业传媒集团出版 □ 今 日 8 版

□国内统一刊号 CN41—0049 总第 8026 期 □http://www.zhld.com

扫一扫 周口新闻早知道

周口日报微信

周口日报微博

河南省一级报纸

十三届全国人大一次会议举行第四次全体会议

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正等出席

听取关于监察法草案的说明、关于国务院机构改革方案的说明

新华社北京 3 月 13 日电 十三届全国人大一次会议 13 日上午在人民大会堂举行第四次全体会议，听取全国人大常委会关于监察法草案的说明、国务院关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席会议。

会议应出席代表 2980 人，出席 2962 人，缺席 18 人，出席人数符合法定人数。

受十二届全国人大常委会委托，十二届全国人大常委会副委员长李建国作关于监察法草案的说明。李建国说，制定监察法是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署的重大举措；是坚持和加强党对反腐败工作的领导，构建集中统一、权威高效的国家监察体系的必然要求；是总结党的十八大以来反腐败实践经验，为新形势下反腐败斗争提供坚强法治保障的现实需要；是坚持党内监督与国家监察有机统一，坚持走中国特色监察道路的创制之举；是加强宪法实施，丰富和发展人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。

李建国说，监察法立法工作遵循以下思路和原则：一是坚持正确政治方向；二是坚持与宪法修改保持一致；三是坚持问题导向；四是坚持科学立法、民主立法、依法立法。

李建国说，监察法草案共分 9 章，包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任和附则，共 69 条。包括 7 个方面主要内容：一是明确监察工作的指导思想和领导体制；二是明确监察工作的原则和方针；三是明确监察委员会的产生和职责；四是实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；五是赋予监察机关必要的权限；六是严格规范监察程序；七是加强对监察机关和监察人员的监督。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出，中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托，国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。王勇说，这次国务院机构改革的具体内容如下，一是关于国务院组成部门调整，组建自然资源部，组建生态环境部，组建农业农村部，组建文化和旅游部，组建国家卫生健康委员会，组建退役军人事务部，组建应急管理部，重新组建科学技术部，重新组建司法部，优化水利部职责，优化审计署职责，监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会；二是关于国务院其他机构调整，组建国家市场监督管理总局，组建国家广播电视总局，组建中国银行保险监督管理委员会，组建国家国际发展合作署，组建国家医疗保障局，组建国家粮食和物资储备局，组建国家移民管理局，组建国家林业和草原局，重新组建国家知识产权局，调整全国社会保障基金理事会隶属关系，改革国税地税征管体制。

王勇指出，总的看，这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神，落实坚持和加强党的全面领导的要求，适应新时代我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，按照优化协同高效的原则，既立足当前也着眼长远，优化了国务院机构设置和职能配置，理顺了职责关系。改革后，国务院正部级机构减少 8 个，副部级机构减少 7 个。通过改革，国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

会议经过表决，通过了十三届全国人大一次会议关于设立十三届全国人大专门委员会的决定，通过了十三届全国人大一次会议关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法，通过了十三届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单，通过了十三届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

大会主席团常务主席、执行主席曹建明主持会议。大会执行主席王东峰、王国生、李伟、林铎、黄志贤、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。

我市积极组织实施『五大森林工程』

本报讯 （记者 王泉林）为深入推进全国绿化模范城市创建工作，市林业部门采取得力措施，充分调动各方力量，不断加大植树造林力度，精心组织义务植树活动，积极组织实施森林城市、森林通道、森林社区、森林田园、森林乡村“五大森林工程”。一年来，全市完成造林 9.29 万亩，是年度任务 7.2 万亩的 129%，任务完成率位居全省第五。

我市先后召开中心城区创建全国绿化模范城市工作推进会、创建全国绿化模范城市和国家储备林项目建设推进会，对创建工作和国家储备林项目建设工作进行统一安排、统一部署、统一标准、统一推进。各县市区和市直相关单位将创建任务、时间节点进行倒排工期、压茬推进。同时，4 个督查组分赴各县市区就创建全国绿化模范城市和乡村绿化美化工作进行督查调研，实行“一周一例会、一周一通报、一月一点评”制度，督促各县市区加快造林绿化进度。

《周口市国家储备林基地建设方案(2017-2022 年)》已经国家林业局批复，项目已被列入国家储备林建设规划。该项目第一期土地已流转，作业设计已完成；可研报告已经国开行河南省分行、省林业厅和市发改委评审，市发改委已立项，并被纳入省 PPP 储备库；目前正在和潜在社会资本方谈判接洽，即将进入招投标程序。

稳步推进森林公园建设和植物园升级改造。森林公园占地 4100 亩，项目总投资约 3 亿元，2018 年计划投资 1 亿元。森林公园项目概念规划、地形测绘、项目建议书审批均已完成。植物园占地 2000 亩，项目总投资约 2 亿元，2018 年计划投资 2 亿元。植物园升级改造项目目前已完成规划设计（方案）、施工图设计、可研评审等。项目施工单位已进驻工地。

扎实推进农村绿化美化工作。按照统一部署，我市所有村庄要进行多层次、高标准绿化美化，确保绿化覆盖率在 35%以上，重点绿化美化 470 个示范村。各县市区积极行动，召开造林绿化工作会，安排春季造林绿化和乡村绿化美化工作。截至目前，全市乡村绿化美化工作已植树 30 多万株，占总任务的 20%。①6

周口柔道队苦练本领积极备战

本报讯（记者 王凯）省第十三届运动会柔道项目比赛将于 5 月 5 日在周口市体育中心开赛。眼下，周口柔道队的队员们正在加紧训练、积极备战，力争为周口增光添彩。记者近日在市体育中心重竞技馆采访时看到，我市柔道队的队员个个斗志昂扬，训练得格外认真。

刚走进重竞技馆的大门，记者就听到阵阵呐喊声和队员训练时倒地所发出的声音。在训练现场，记者看到队员们正在相互对练“投技”动作。在反复训练中，他们每次都会将陪练对手狠狠地摔下去，毫不留情。柔道队教练徐鹏飞告诉记者，“投技”是柔道训练的基本动作，必须要练好。

据徐鹏飞介绍，此次省运会我市将派出 34 名队员，出战柔道项目各个级别的比赛。作为我市的优势项目，在去年的省运会资格赛中，周口柔道队战绩喜人，一共拿到了 11 块金牌，并在团体赛中获得了第三名的好成绩。目前，我市柔道队虽然在 6 个级别的比赛中具有夺金潜力，然而赛场上变化因素较多，所以大家不能轻敌。今年，周口柔道队在省运会上面临的对手很强大，尤其是新乡队、濮阳队、漯河队，规模大、实力强，最近几年发展迅速，是我市柔道队夺金路上的重要对手。

“距离比赛还有一个多月时间，我们必须严要求、高标准进行训练。近段时间，我们又加大了训练强度，以前是一天两练，现在是一天三练，晚上还要加班训练。今年春节，我们的队员都没放假。”徐鹏飞对记者说，“除了进行严格的体能和技能训练，我们目前还要注意饮食。作为重竞技项目，饮食控制是队员必须注意的。现在队员要少吃面食，科学搭配营养，控制体重。”最后，徐鹏飞表示，在接下来的时间里，要让队员既保持足够的压力，又要适时进行减压，争取在优势级别不失分、在劣势级别有突破，拿到更多的奖牌。①9

全力备战省运会

3 月 12 日，山东省沂源县东里镇的一名花农正在为花卉浇水。早春时节，花农抢抓有利时机进行花卉管理，处处是繁忙的景象。 新华社发

周口市地方税务局党组书记、局长胡伟就环境保护税改革政策答记者问

记者：为什么要实行环境保护费改税？我国开征环境保护税有何重要意义？环境保护税什么时间开征？谁来征收？

胡伟：1.一方面，实行环境保护费改税，是落实党中央、国务院决策部署的重要举措。党的十八大报告和我国“十三五”规划明确提出：大力推进生态文明建设，实行最严格环境保护制度，加大环境治理力度。在党的十八届三中、四中全会文件中明确提出：推动环境保护费改税，用严格的法律制度保护生态环境。另一方面，排污费制度作为我国环境保护制度改革的历史产物，对我国防治环境污染、保护环境起到了重要作用，但在实际执行中也存在一些问题。例如，执法刚性不足、地方政府和部门干预等，影响了该制度功能的正常发挥。针对这种情况，有必要实行环境保护费改税，进一步强化环境保护制度建设。

2.开征环境保护税，具有十分重要的意义：一是有利于解决排污费制度存在的执法刚性不足、地方政府干预等问题；二是有利于提高纳税人环保意识和遵从度，强化企业治污减排的责任；三是有利于构建促进经济结构调整、发展方式转变的绿色税制体系，强化税收调控作用，形成有效的约束激励机制，提高全社会环境保护意识，推进生态文明建设和绿色发展；四是通过“清费立税”，有利于规范政府分配秩序，优化财政收入结构，强化预算约束。

3.《中华人民共和国环境保护税法》(以下简称《环保税法》)于 2016 年 12 月 25 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过，其中第二十八条规定：“本法自 2018 年 1 月 1 日起施行。”

4.《环保税法》第十四条规定：“环境保护税由税务机关依照《中华人民共和国税收征收管理法》和本法的有关规定征收管理。”

记者：环境保护税的纳税人有哪些？环境保护税的征收对象是什么？企业如何申报？

胡伟：1.《环保税法》第二条规定：“在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域，直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者为环境保护税的纳税人。”上述对纳税人的规定，在纳税义务上对两种情况做了排除：一是不直接向环境排放应税污染物的，不缴纳环境保护税；二是居民个人不属于纳税人，不用缴纳环境保护税。

2.《环保税法》第三条规定：“本法所称应税污染物，是指本法所附《环境保护税税目税额表》《应税污染物和当量值表》规定的大气污染物、水污染物、固体废物和噪声。”大气污染物包括二氧化硫、氮氧化物、粉尘等 44 种。水污染物分为第一类水污染物和其他类水污染物，第一类水污染物包括总汞、总镉等 10 种，其他类水污染物包括化学需氧量、氨氮、色度等 55 种。固体废物包括煤矸石、尾矿、危险废物、冶炼渣、粉煤灰、炉渣以及其他固体废物。

3.《环保税法》第十八条规定：“环境保护税按月计算，按季申报缴纳。不能按固定期限计算缴纳的，可以按次申报缴纳。”

《环保税法》第十九条规定：“纳税人按季申报缴纳的，应当自季度终了之日起十五日内，向税务机关办理纳税申报并缴纳税款。纳税人按次申报缴纳的，应当自纳税义务发生之日起十五日内，向税务机关办理纳税申报并缴纳税款。纳税人应当依法如实办理纳税申报，对申报的真实性和完整性承担责任。”

记者：哪种情形不缴纳环境保护税？大气污染物、水污染物、固体废物、噪声的计税依据是什么？《环保税法》规定了哪些暂予免税情形？

胡伟：1.《环保税法》第四条规定：“有下列情形之一的，不属于直接向环境排放污染物，不缴纳相应污染物的环境保护税：(一) 企业事业单位和其他生产经营者向依法设立的污水集中处理、生活垃圾集中处理场所排放应税污染物的；(二) 企业事业单位和其他生产经营者在符合国家和地方环境保护标准的设施、场所贮存或者处置固体废物的。”

2.《环保税法》第七条对应税污染物的计税依据分别作了规定：(1)应税大气污染物按照污染物排放量折合的污染当量数确定；(2)应税水污染物按照污染物排放量折合的污染当量数确定；(3)应税固体废物按照固体废物的排放量确定；(4) 应税噪声按照超过国家规定标准的分贝数确定。

3.《环保税法》第十二条规定：“下列情形，暂予免征环境保护税：(一)农业生产(不包括规模化养殖)排放应税污染物的；(二)机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放应税污染物的；(三) 依法设立的城乡污水集中处理、生活垃圾集中处理场所排放相应应税污染物，不超过国家和地方规定的排放标准的；(四) 纳税人综合利用的固体废物，符合国家和地方环境保护标准的；(五) 国务院批准免税的其他情形。前款第五项免税规定，由国务院报全国人民代表大会常务委员会备案。”

记者：为保障环境保护税征收管理顺利开展，《中华人民共和国环境保护税法实施条例》作了哪些规定？该条例自 2018 年 1 月 1 日起与《环保税法》同步施行，届时是否还征收排污费？环保税和排污费的区别，“费改税”后，是否增加了企业负担，征收上有哪些挑战？

胡伟：1. 为保障环境保护税征收管理顺利开展，《中华人民共和国环境保护税法实施条例》(以下简称《实施条例》)做了以下几个方面的具体规定。一是明确了税务、环保部门的职责和分工。《实施条例》第十二条规定：“税务机关依法履行环境保护税纳税申报受理、涉税信息比对、组织税款入库等职责。环境保护主管部门依法负责应税污染物监测管理，制定和完善污染物监测规范。”二是强调了地方政府的领导职责。《实施条例》第十三条规定：“县级以上地方人民政府应当加强对环境保护税征收管理工作的领导，及时协调、解决环保税征收管理工作中的重大问题。”三是规范了涉税信息共享平台建设，明确了环境保护主管部门和税务机关应当通过涉税信息共享平台交送的信息内容。《实施条例》第十四条规定：“国务院税务、环境保护主管部门制定涉税信息共享平台技术标准以及数据采集、存储、传输、查询和使用规范。”

2.《环保税法》第二十七条规定：“自本法施行之日起，依照本法规定征收环境保护税，不再征收排污费。”

3.环境保护费改税，遵循“税负平移”的原则，征税范围、税率基本不会改变。有关部门对部分省市进行了实地调研，环境保护税占企业缴纳税费的比重较低，一般在 1%以下，不构成企业的主要负担。此外，征税后对企业的约束机制进一步增强，将促使企业主动采取措施减少污染物排放，一些企业的纳税额还会有所减少。

记者：对于超过标准排放污染物的企业有何惩罚？环境保护税采用自行申报的方式，如果有个别纳税人不按真实数据填写，税务部门如何保证税收的公平性？如果企业偷逃税款将面临怎样的处罚？

胡伟：1. 根据《环境保护法》《水污染防治法》《大气污染防治法》等环境保护法律法规的规定，已经对超标排放应税污染物予以处罚。因此，《环保税法》对此未设置加倍征税的规定。

2. 环境保护税采用自行申报的方式，如果有个别纳税人不按真实数据填写，《实施条例》第二十一条规定：“纳税人申报的污染物排放数据与环境保护主管部门交送的相关数据不一致的，按照环境保护主管部门交送的数据确定应税污染物的计税依据。”《环保税法》第二十条规定：“税务机关应当将纳税人的纳税申报数据资料与环境保护主管部门交送的相关数据资料进行比对。税务机关发现纳税人的纳税申报数据资料异常或者纳税人未按照规定期限办理纳税申报的，可以提请环境保护主管部门进行复核，环境保护主管部门应当自收到税务机关的数据资料之日起十五日内向税务机关出具复核意见。税务机关应当按照环境保护主管部门复核的数据资料调整纳税人的应纳税额。”

3.企业偷逃税款，将按照《中华人民共和国税收征收管理法》(以下简称《税收征管法》)的相关规定处理。《税收征管法》第六十四条规定：“纳税人、扣缴义务人编造虚假计税依据的，由税务机关责令限期改正，并处五万元以下的罚款。纳税人不进行纳税申报，不缴或者少缴应纳税款的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款百分之五十以上五倍以下的罚款。”

记者：环境保护税如何征管，税务机关与环保部门如何建立协作机制？

胡伟：现行排污费由环保部门征收，改征环境保护税后，将由税务机关按照《税收征管法》的规定征收管理，增强了执法的规范性、刚性。同时，考虑到征收环境保护税对污染物排放监测的专业技术要求较高，离不开环保部门的配合，《环保税法》确定了“企业申报、税务征收、环保协同、信息共享”的征管模式，即纳税人应当依法如实办理纳税申报，对申报的真实性和完整性承担责任；税务机关依法征收管理，环保部门依法加强对污染物的监测管理；环保部门与税务机关须建立涉税信息共享平台和工作配合机制，定期交换有关纳税信息资料。这一征管模式突出了纳税人自主如实申报纳税的义务，明确了税务机关征税的主体责任，并要求环保部门对纳税申报数据资料异常或者纳税人未按照规定期限办理纳税申报的，依法进行技术复核，配合税务机关做好征管工作。

记者：为了推进环境保护税改革，我市都做了哪些工作？

胡伟：为了确保环境保护税的顺利开征，在市政府的领导下，我们做了一些具体工作。首先是建立协同工作机制，在全市层面，成立了环境保护税征管工作领导小组，由市委常委、常务副市长吉建军任组长，副市长王平、王少青任副组长，财政、地税、环保、畜牧、人行等部门主要负责同志为成员，体现了市政府对环境保护税征收工作的高度重视。第二是广泛开展调研，从去年 4 月开始，联合财政、环保等部门开展税源基础调研，建立了环境保护税税源数据库，并已开始在“金三”系统进行信息采集与录入。第三是做好政策培训，对地税系统干部职工开展专题培训，进行征收系统的全流程测试，确保顺利征收。第四是加强宣传辅导，通过传统媒体和新媒体进行宣传，并对纳税人集中进行专题辅导，面对面解答大家的疑问。通过充分前期准备，目前该项工作进展顺利。最后，我衷心对广大纳税人的理解和支持表示感谢，并向财政、环保、畜牧、人行等部门的协调配合表示感谢。 （本报记者）

■本期总值班 王锦春 ■审读 刘俊涛 ■本版编辑 张廉明 ■执行美编 王朝辉 马玲 ■发行服务 8234300 ■广告咨询 8270066 ■新闻热线 8289999 ■投稿邮箱：zkrbgg@126.com