# 中央第一环境保护督察组向河南省反馈“回头看”及专项督察情况

(上接第一版)

督察指出，河南省第一轮中央环境保护督察整改虽然取得了重要进展,但部分责任落实“挂空挡”,部分整改任务没有按照要求完成，在一些地区和领域甚至还存在敷衍整改、表面整改、虚假整改等问题。

一是思想认识还不到位。一些领导干部重发展、轻保护,对国家化解过剩产能淘汰落后产能总体要求认识不到位、落实打折扣,也制约了全省污染防治工作深入开展。

整改调度、督办工作不够扎实,督察整改领导小组很多工作由设在省环境保护厅的办公室推动,日常仅以督办函的形式调度整改进度,未按各部门职责分工开展现场检查,导致上报情况与实际明显不符，上报整改完成率达到83%,实际仅为64%。考核工作流于形式,2016年商丘、洛阳PM2.5、PM10平均浓度大幅上升,但大气考核结果均为合格;2017年多数地市未完成优良天数考核目标,但都通过了考核;郑州市大气污染治理没有达到河南省确定的目标要求,但仍被评为优秀,并获得奖金150万元。问责存在水分,河南省提供材料显示安阳、新乡等地一些干部因环境问题给予警告、记过处分,而实际仅为通报批评或诫勉谈话。

部分地区对待督察整改态度消极,2017年6月以来,信阳市委常委会一直未研究生态环保工作，直到中央领导同志对非法采砂问题作出重要批示后,才于2018年5月27日研究过1次。安阳市内黄县党委、政府很少研究环保工作,2018年以来,仅在4月陶瓷产业园环境污染问题被中央媒体曝光后才开会研究。

二是敷衍整改问题比较明显。对黄河湿地保护区生态环境问题重视不够，整治不力，投入较少。2016年、2017年,中央分别下达河南省黄河湿地保护资金4300万元和4400万元,但省级财政仅配套投入230万元和210万元,新乡、洛阳两地市级财政甚至未安排配套资金。黄河湿地保护区核心区和缓冲区内存在3家非法企业,三门峡灵宝市不仅未予清理,反而于2017年3月通过政府办公会专题研究,同意相关企业延期缴纳2016年排污费。

河南省水污染治理攻坚工作拖拉滞后,列入方案的72个重点工程未能如期建成,占比30.4%。省住建厅推进整改力度不够，工作计划与省政府攻坚方案要求严重脱节，导致任务和目标严重缩水。濮阳市2017年应完成13个重点治理项目，有7个未按期完成;郑州市金水区索须河、惠济区金洼干沟等均未按期完成治理任务,河水黑臭严重。新乡市水环境治理工程推进滞后,纳入整改方案的4座污水处理厂未按期完成,还有一些治理项目一拖再拖,甚至不了了之;全市仍有127个入河排污口未完成整治,市区周边每天约2万吨生活污水直排卫河。全省县级以上饮用水水源地保护区仍有290余个环境问题没有解决到位。多数地方矿山环境整治工作无明显进展。

三是表面整改问题比较多见。有些干部认为,“督察一阵风、躲过就轻松”,没有必要较真碰硬,导致部分问题“以停代改”。2016年督察与此次“回头看”重复举报问题达170件,督察组随机抽查21件，发现8件查处不实。2016年督察期间,群众举报焦作孟州市南庄镇皮革企业向废弃土坑排放污染物,孟州市政府以皮革企业已经停产为由认定举报不实。但经核实，当地98家皮革企业在2016年督察后又违法恢复生产,此次“回头看”进驻前10天才紧急停产、应对督察,近万吨含铬污泥长期非法倾倒至废弃土坑,严重污染周边环境,群众反映强烈。

洛阳市义煤集团新义煤业有限公司2016年以来因废水直排金水河多次被群众举报，当地环境保护部门对其累计下达整改督办通知33份、实施处罚6次，但义煤集团及其上级公司不以为然,省国资委履职不力,对企业存在的环境问题长期不重视、不解决,问题“一犯再犯”。

河南省“十三五”减煤方案发布后,部分地方煤炭消费量不降反升,三门峡、平顶山两市2017年煤炭消费总量比2015年分别增加272万吨和384万吨。省发展改革委在开展减煤目标考核时,有意规避2015年以后投运火电机组新增耗煤量,工作不严不实。

四是假装整改问题仍有发生。信阳市垃圾无害化处理场处理设施运行记录造假，渗滤液调节池直通城市污水管网,违法违规严重。范县垃圾填埋场渗滤液处理设施长期损坏停运,但督察时临时开启设施应对，并编造运行记录；范县城市综合管理局作为主管部门执法犯法，安排施工队埋设暗管将渗滤液直接接入市政管网。洛阳市汝阳县斜纹河非法采砂依旧存在,采砂许可证等制度形同虚设,在“回头看”进驻后,汝阳县水利部门凭空编造2016~2017年巡查记录、行政处罚案卷,并由河道管理人员伪造签名手印,性质恶劣。

2016年督察指出濮阳市丰利石化公司以拆分审批方式违规建成260万吨/年限制类炼油石化项目,此次“回头看”发现,该公司不仅没有整改,而且还顶风而上，筹划建设的新项目实际仍属于限制类炼油石化项目。洛钢集团落后烧结机整改后又未批先建两座电炉，打着合金钢的幌子生产普通建筑用钢。平顶山鲁山县以“清障疏浚”名义行砂石开发之实,县政府公开拍卖“清障疏浚”工程获利2306万元,多家“清障疏浚”企业在水源一级保护区内设置大量砂石加工点，现场管理粗放,废水直排河道,饮用水安全受到严重威胁。

专项督察发现，河南省结构调整和产业转型迟缓，散煤和扬尘管控不够有力,机动车污染日益凸显。

结构性污染问题突出。2017年全省二氧化硫、氮氧化物和粉尘等污染物的排放强度分别高达全国平均水平的3.94、3.93和2.91倍。郑州市“火电围城”问题突出,安钢集团对安阳市区污染贡献较大。全省铸造企业数量多、规模小、入园率低,治污设施不完善。洛阳市汝阳、伊川、偃师等地铝石煅烧和棕刚玉企业普遍管理粗放,治理不到位。洛阳市庞村、寇店、李村等乡镇家具制造小企业达400多家,而统计上报仅十几家,这些企业厂居混杂,装备落后,治污设施简陋且运行不正常,挥发性有机物和粉尘污染突出。郑州市、巩义市有各类碳素企业50多家,经过多轮整治,污染问题依然多见。

散煤和扬尘管控力度不够。2017年河南省煤炭消费总量比全国平均水平高出13.2个百分点，能源结构高度依赖煤炭。散煤管控不力,洁净型煤推广使用不够,2017~2018年采暖季全省洁净型煤累计销售253万吨，仅占需求量的42.2%，且主要集中于焦作、新乡、洛阳三市,占销售总量的54%,产销不均衡的问题突出。扬尘管控工作时紧时松,2018年1~3月,7个传输通道城市平均降尘量为10.57吨/平方公里·月,但次月就反弹到15.58吨/平方公里·月;2018年5月检查发现,4589个施工场地中有2238个存在扬尘污染问题,占比高达48.7%;新乡卫辉市、辉县市境内国道107、省道306和229车流量大,道路破损,扬尘严重,群众反映强烈。

机动车污染监管滞后。河南省柴油车约占机动车保有量的21%，污染问题十分突出，但相应的监督管理十分粗放和滞后。近年来,濮阳市路检达2万多辆,尾气超标389辆,仅处罚32辆,罚款6150元;焦作沁阳市是晋煤外运通道,来往货车众多,仅2018年5月开展过一次路检;新乡市2017年对27万辆机动车实施尾气检测，但从未对超标车辆进行过处罚。

督察要求,河南省委、省政府要坚决贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立“四个意识”,不断提高政治站位，坚决扛起生态文明建设的政治责任，深化生态环境保护党政同责和一岗双责。要切实处理好发展与保护的关系,深入推进大气污染防治,坚决打赢蓝天保卫战；要加快城市基础设施建设,推进河流污染治理,着力打好碧水保卫战；要切实做好生活垃圾处理处置,推进固体废物监管,打好净土保卫战。要依法依规严肃责任追究,对于落实责任不力的问题，要责成有关部门进一步深入调查,厘清责任,并按有关规定严肃、精准、有效问责。

督察强调,河南省委、省政府应根据督察反馈意见，抓紧研究制订整改方案，在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。

督察组还对发现的生态环境损害责任追究问题进行了梳理，已按有关规定移交河南省委、省政府处理。

王国生在表态发言时表示，要提高政治站位，坚持以习近平生态文明思想为科学指引，把抓好中央环保督察“回头看”反馈意见整改落实作为重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题,作为检验树牢“四个意识”、落实“两个维护”的重要标尺,坚守“绿水青山就是金山银山”的发展理念,进一步增强做好生态环境保护工作的自觉性和坚定性。要以抓好整改落实为契机,全面查找问题,深刻剖析原因,综合施策,精准发力,坚决打好打赢污染防治攻坚战，推动河南生态文明建设迈上新台阶。要强化党的领导,把生态文明建设的要求融入到党的建设各方面,为建设美丽河南提供坚强保证，以整改落实的实际成效向党中央和全省人民交出一份满意答卷。

周口市领导刘继标、方婷、李云、岳文华、王田业、刘孟连、吉建军、王平、路云等在周口分会场集中收听收看会议。②3②5

# 2018年国家统一法律职业资格考试周口考区主观题考试顺利开考

**本报讯**（记者 王艳 通讯员 袁净）10月20日,2018年国家统一法律职业资格考试周口考区主观题考试在文昌中学顺利开考。市委副书记王富兴在市司法局主要负责同志陪同下到考点巡考。

据了解,周口考区共设考场12个,344名考生参加考试。王富兴一行逐个察看考场情况，并听取有关情况介绍,详细了解国家统一法律职业资格考试周口考区主观题考试的组织实施情况。

王富兴指出，务必落实“四严”要求,严密组织、严谨程序、严格标准、严明纪律,层层把好出入口、审核、监考、追责关口。要做好监考、巡考工作,积极防范打击作弊行为。要保障试卷安全,严防泄密事件发生。要做细服务考生各项工作,优化工作流程,努力为考生提供便捷周到贴心的服务,确保考试工作“零失误”。

省司法厅直属机关党委专职副书记黄富献等到我市进行督考。②5

# 加大精细化管理 细节处诠释城市品质

**本报讯**（记者 彭慧）10月19日下午,我市召开中心城区部分道路工程建设协调推进会。市委常委、常务副市长吉建军，市政府秘书长张继林出席会议。

会议指出，要全面落实全省百城建设提质工程暨文明城市创建工作推进会精神，继续加快各重点工程项目建设，保持大干快上的劲头不能减。会议要求，要加快中心城区水系建设和黑臭水体治理。百城建设提质工程仍是当前的重中之重，在保证周口速度的基础上，提高工程质量标准。今后新建或改造的主要道路做到电缆光缆入地。加快汉阳路改造进度，相关部门鼎力配合,不讲条件,不计代价,确保11月中旬前,该路主路面符合通车条件，为中州大道提升改造打好基础，并同步做好周西路口的交通渠化优化设计，方便群众出行。通过百城建设提质工程观摩活动，持续做好中心城区的卫生环境、市容市貌、交通秩序的管理工作，促进城市精细化管理再上新台阶。

会议强调，城市建设从细节见品质,年底前拟对七一路、中州大道(原迎宾大道段)、太清路、周口大道、太昊路、机西连接线沿途道路局部道牙石进行提升改造。对周项路、开元大道、太清路、武盛大道等主干道进行绿化改造，拿出精品设计方案并高标准实施，大幅提升城市品位。②5

# 规范用地供应行为 严格执行出让制度

**本报讯**（记者 彭慧）10月19日下午，我市中心城区土地供应会审专委会召开2018年第二十五次会审会议，对中心城区第二十五次土地出让会审项目进行研究。市委常委、常务副市长吉建军，市政府秘书长张继林出席会议。

会议指出,要规范用地供应行为,合理利用有限的土地资源，严格执行土地出让制度，政府与开发企业要履行约定条款，信守合同承诺。东新区的商务中心区需快速整合土地资源,摸清底数,无缝对接,加快效率。随着不动产登记改革的推进，中心城区多年前建设的不少住宅小区涌现出各式各样积累已久的遗留问题，相关部门要主动担当,化解矛盾,解决问题,依照相关法律法规，拿出完善的解决办法与意见,为群众解除后顾之忧。

会议透露,结合我市大开发、大建设、大发展需要,近期中心城区拟面向全国召开一次大规模的土地推介会,广邀省内外有影响力与知名度的150余家房地产开发和投资企业参观、调研、考察中心城区规划建设情况，集中展示周口未来发展前景,促进这些房地产开发和投资企业积极参与土地挂牌竞拍,让土地市场真正活跃起来,为经济高质量发展提供有力支撑。②5

# 稻谷飘香 收割忙

10月21日，扶沟县城郊乡五里店村金灿灿的稻田里,村民正忙着收割水稻。眼下正是单季水稻成熟期,该乡村民纷纷抢抓晴天，忙着收割水稻,田间地头处处呈现出一派丰收景象。②5

黄金峰 王朋潇 摄

# 全力打好邮政业三大攻坚战

**本报讯**（记者 张艳丽）10月19日上午,省交通运输厅副厅长、省邮政管理局局长林虎一行来到周口，就周口局机关党建工作、非公快递企业党组织建设情况以及邮政业三大攻坚战推进情况进行调研。副市长路云陪同调研。

林虎一行深入周口市邮政分拨中心、黄淮物流快递分拨中心、周口中心港码头,现场察看物流企业管理、安全生产及生产运营等情况，并召开座谈会，听取周口市邮政管理局的工作汇报以及邮政企业、重点品牌快递企业负责人的发言，肯定了周口市邮政管理局的工作，对加强局机关和企业党建工作提出了要求，强调要进一步提高政治站位,强化“四个意识”,牢固树立党建引领发展理念，举全市、全省邮政业之力打好邮政业防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

据悉,今年1至9月,全市完成邮政业业务总量13.14亿元，同比增长18.47%;业务收入11.23亿元(不包括邮政储蓄银行直接营业收入),同比增长12.64%。快递业务量完成3041.94万件,同比增长22.43%;业务收入累计完成3.43亿元,同比增长25.40%。②5

# 袁祖霞莅周督导我市经济普查工作

**本报讯**（记者 刘彦章）10月17日至18日,省统计局副局长袁祖霞一行3人莅临周口,对我市第四次经济普查前期准备工作和单位清查工作开展情况进行督导。

袁祖霞一行深入华耀城实地调研清查摸底入户情况。每到一处,袁祖霞都详细询问普查人员来店登记情况及企业经营状况，对一线普查人员进行慰问。

10月18日上午,在听取了市第四次经济普查领导小组副组长、市经普办主任、市统计局局长雷云关于周口市第四次全国经济普查前期各项准备工作和单位清查工作开展情况、当前存在问题及下一阶段工作计划的汇报后，袁祖霞对我市前段经济普查工作给予充分肯定,对市委、市政府主要领导对经济普查工作的关心、支持给予高度评价。②5

# 市公安局多举措做好省残运会安保工作

**本报讯**（记者 宋馨 通讯员 刘保华）10月22日9时,河南省第七届残疾人运动会将在周口市体育中心体育馆隆重开幕。为确保开幕式绝对安全、万无一失，市公安局充分借鉴河南省第十三届运动会开幕式安保经验,做到要求不变、标准不降、力度不减。

健全指挥体系,强化责任落实。市公安局成立了开幕式安保指挥部,结合实际研究制订了多个配套方案,明确任务,细化分工,传导压力,压实责任。

严密风险管控,确保社会稳定。该局持续开展“乱点大整治、阵地大管控、枪爆大收缴”集中清查整治工作和“涉稳问题大排查、矛盾纠纷大化解、重点人员大管控”社会矛盾集中整治工作,对重点人员逐一落实稳控措施。

突出整体防控,确保绝对安保。10月20日、21日，该局组织开展了模拟推演和实战演练，检验警力部署是否合理,查找不足,及时修改完善了交通保障、现场执勤、消防安保、通信保障等方案。开幕式前,现场组织开展防火、防爆等“地毯式”安检,确保整个开幕式安全有序进行。

严格履职尽责,展示周口形象。开幕式当日,全市公安机关将投入执勤警力500余人、车辆70余台,全体执勤民警按时到达指定位置,以确保开幕式万无一失,充分展示我市公安机关的良好形象。②5

省残运会现场报道

# 河南省食品药品安全知识大讲堂走进我市

**本报讯**（记者 宋馨 通讯员 窦欣）为进一步保障人民群众身体健康和用药安全,10月18日下午，河南省食品药品安全知识大讲堂走进周口，在周口经济开发区韩营小学为大家上了一堂内容丰富的健康教育课，普及安全用药常识,消除用药行为误区,提升安全用药意识。

本次大讲堂由河南省药学常务理事、郑州医学专家赵滨红担任主讲。课堂上,赵滨红利用多媒体课件、现场互动等形式，生动形象地讲解合理用药和安全用药知识，围绕家庭自我用药不当、过度使用注射剂、混淆保健食品和药品概念等常见误区进行梳理解读。讲座深入浅出、旁征博引、内容丰富,广大师生纷纷表示受益匪浅。

市食药监局相关负责同志介绍,该局将以此次大讲堂为契机，紧紧围绕“安全用药、共享健康”的宣传主题,采取多种形式，大力宣传食品药品法律法规和合理用药知识，为构建食品药品安全社会共治格局营造良好的氛围。②5