



中共中央关于加强党的政治建设的意见

一、加强党的政治建设的总体要求

二、坚定政治信仰

三、坚持党的政治领导

四、提高政治能力

五、净化政治生态

六、强化组织实施

详见第六版

省委省政府第四环境保护督察组向我市反馈督察情况

本报讯（记者 王艳 王晨）为认真贯彻落实习近平生态文明思想，依据《河南省环境保护督察方案（试行）》，经省委、省政府批准，2018 年 10 月 23 日至 11 月 7 日，河南省委省政府第四环境保护督察组对我市开展了环境保护督察工作，并形成督察意见。经省委、省政府批准，2 月 27 日上午，督察组向周口市委、市政府进行了意见反馈。督察组组长周春艳通报督察反馈意见，市委书记刘继标作表态发言，督察组副组长杨京伟、督查组总联络员王朝军，市领导牛越丽、李云、岳文华、王田业、刘孟连等参加会议。王富兴主持会议。

督察组认为，周口市委、市政府认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和省、省政府关于生态文明建设的决策部署，不断夯实党委、政府主体责任，认真落实“党政同责、一岗双责”要求，各项环保工作取得积极成效。2018 年以来，市委、市政府主要领导、分管领导先后对环保工作批示 101 件（次）。按照“党政同责、一岗双责”和“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产必须管环保”的工作要求，科学搭建环境攻坚指挥体系，在《周口市委常委会委员职责清单》中，明确市委书记和市长的环保职责，成立了以市委书记、市长为正副组长的环境攻坚领导小组，建立市委常委分包县（市、区）、四大班子分包重点企业、政府领导分包分管行业的多层次环境攻坚领导体系，制定了《周口市环境保护工作奖惩办法》和《周口市生态环境损害责任追究管理办法》，进一步强化各级党委、政府和有关职能部门履职尽责。

周口市围绕污染防治攻坚战，坚持依法治污、科学治污、精准治污、部门联动、协调推进，分别出台了大气攻坚 1+8 污染防治方案、水污染防治攻坚 1+5 方案和土壤攻坚 1+3+11 方案等，并组织开展了“春雷 2018”环境保护专项执法行动等一系列专项活动，对各县（市、区）重点工作和环境违法企业进行全面督导，截至 2018 年 9 月份，共发现问题企业 2212 家，查处环境违法案件 260 起，其中查封扣押 141 起，限产停产 31 起，行政拘留 16 起，问责人数 156 人，环保执法的综合化常态化较好地保证了各项工作有序推进。截至 10 月 14 日，周口市的 PM10 平均浓度为 104 微克/立方米，比 2017 年同期上升 5 微克/立方米；PM2.5 平均浓度为 50 微克/立方米，比 2017 年同期下降 4 微克/立方米；优良天数达到 174 天，比 2017 年同期上升 2 天。2018 年 1 至 9 月份，周口市的 11 个地表水考核断面平均浓度均达到目标值要求，平均累计达标率为 94.2%，比 2017 年同期增长 2.5 个百分点；地下水饮用水源地达标率 100%。周口市对土壤影响突出的 10 个工业园区、171 个重点行业企业进行了梳理排查；创建省级生态镇 5 个、省级生态村 8 个、人居环境达标村 2340 个。

周口市高度重视此次督察工作，边

督边改，立行立改，推动解决一大批群众身边的生态环境问题。截至 2018 年 11 月 6 日，督察组交办的 475 件生态环境问题已办结，其中，责令整改 293 家；立案处罚 6 家，罚款 80.4 万元；立案侦查 1 件，拘留 1 人；约谈 18 人，问责 256 人。

督察组指出，周口市生态环境保护工作虽然取得了一定成绩，但仍存在思想不够重视、职责不够细化、任务不够明确、责任不够压实、工作不够深入、监管不够到位、作风不够硬等问题，导致部分污染防治攻坚任务滞后，各类环境违法问题频发，需要引起高度重视。

一是思想认识仍不到位。市委、市政府部分领导干部对生态环境保护工作统筹部署重要性认识不足，环境保护责任虚化、压力衰减，环境保护推进不够有力，重经济发展和城市建设，轻环境保护情况普遍。对环境保护工作虽然有部署、有安排，但总体上研究不多，用力不够，传导压力上有衰减，相关部门对上级的环境保护要求和落实市委、市政府的领导工作部署和安排贯彻执行不力。在个别谈话过程中，不少领导干部对周口市环境空气质量目标完成情况持乐观态度，对环境质量的严峻形势认识不足，特别是对省委、省政府确定的 2020 年周口市完成环境空气质量达到 2 类质量标准的要求，认为是“鞭打快牛”。个别领导还对当地环境质量盲目乐观，对当地明显存在的生态破坏、环境基础设施落后、城乡环境脏乱差等问题视而不见，甚至把环境基础设施落后问题归咎于历史欠账，把长期存在的突出环境问题归咎于客观原因，没有从主观上找差距，也没有积极采取措施去研究、去解决；有不少部门对自身承担的环境保护职责了解不够，工作缺乏主动性，部分工作敷衍塞责、监管缺失。周口市有关监管部门未严格按照环境保护的有关法律法规进行依法处罚，市监察部门对各部门的履职尽职情况考核结果缺乏主动监察监督，也未对监管不力的部门责任人追究问责，没有将生态保护工作作为第一要务去对各部门和领导干部进行考核，造成制度落实中疲软，领导干部不担当、不作为，各类环境违法行为仍有发生。对各县（市、区）的空气质量考核工作，只进行每月的空气质量排名，没有具体生态补偿等相关材料。特别是在 2018 年省委、省政府督察期间，周口市对省里曝光案件和群众投诉举报案件的处理问责方面，追责问责力度偏软偏弱。

二是督察整改仍存在形式主义。周口市一些县（市、区）政府和部门没有真正把中央环保督察交办整改工作作为一项重要政治任务来抓，未严格落实环境保护督察“五个坚决不放过”，对有关问题不进行跟踪督导，存在敷衍应对、虚假整改等失职渎职行为。督察组对中

央环境保护督察“回头看”交办的案件进行了抽查核实，淮阳县葛店乡徐寨行政村永康商砼站案件，发现该厂虽处于停产状态，但生产机房内封条已被撕毁，地面有新的轮胎印记，存在偷开工问题；太康县板桥镇河沿张村西南角窑厂扬尘问题案件，发现该企业破碎车间除尘设备仍不符合环保设施配套要求，部分原料、黄土露天堆放，未覆盖，无防尘降尘措施；西华县北关村东风运河内到处都是垃圾、臭气难闻，政府部门至今无人清理问题的案件，督察时发现，1 公里的河段仅清淤约 150 米左右，未按照时间节点完工并具备绿化条件的要求。

三是污染攻坚工作存有弱项。周口市攻坚办推进工作大多以调度为主，对发现的问题落实情况核查不够，对各部门的督察流于形式、浮于表面，对督办事项缺少跟踪问效，对涉及环境违法的行为和部门缺乏追责、问责。周口市和西华县攻坚办对一批违法违规企业分别下达了限期整改通知，要求在 2018 年 9 月 30 日前奉母镇姚北村祥盛新型建材厂完成对料场全封闭作业，2018 年 10 月 24 日现场检查时，该企业仍在正常生产，未完成料场全封闭工作。2016 年省驻地环保督导组对大河林业有限公司现场检查时，发现该企业存在粘合压制工段无净化设施 VOCs 废气直排、企业产生的废机油未按危险废物管理，已向市有关部门进行了移交，截至督察结束仍没有得到解决。市里在开展环境污染防治专项巡查中也发现了类似的问题，但没有跟踪处理，此次在督察时问题依然存在。

四是污染攻坚任务未按时完成。周口市商务部门对区域内的加油站抽检工作未实现百分百覆盖，抽检量不足 50%。周口市境内仍存在有大量“黑”加油站和“黑”加油车，基本都位于主干道两侧或重型柴油货车停车场内，且公开销售，非法售油行为十分猖獗，其中一部分是曾经已被取缔过的加油站点。重型柴油货车抽检工作，存在检测记录档案不完整、流程不规范、检测效率低等问题，甚至有填完资料就放行的行为。全市城市清洁行动未按任务要求抓落实，垃圾围城、城乡接合部脏乱差的问题非常突出，城区道路扬尘污染严重。

督察组要求，周口市委、市政府要深入贯彻落实习近平生态文明思想，切实推进生态环境保护工作，确保督察整改取得实实在在的成效，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于生态文明建设和环境保护的重要决策部署，实现高质量发展，自觉将绿色发展要求贯彻落实到经济社会发展各项工作之中，将生态环境保护摆在更加重要位置，严守生态保护红线，确保生态环境质量逐步改善，以对党和人民的事业负责、对人民群众根本利益负责的态度，坚决扛起生态文明建设和环境保护的政治责任。（下转第二版）

确立主色调 用心在细节

——我市党政代表团学习考察城市建设札记之二

首席记者 刘彦章



天津意式风情街区的特色建筑。记者 王映 摄

此次考察学习，天津给大家带来了意外的印象。

也许是距离北京太近，我们去天津机会不多，了解甚少。但天津毕竟是直辖市，其厚重大气、风韵独特，文化街区保存之良好，城市建设之规范，在北方城市中，算是可圈可点的了。

海河是天津的母亲河，也是天津城市兴旺开埠的主要动力源泉。考察团看了“天津之眼”摩天轮，步行参观游览了海河亮化工程。静静的海河已经结冰，不少断面波澜不惊，但动中有静，静中有动。早晨，成群的海鸥觅食翻飞，蔚为景观，偶尔也能见到勇敢的冬泳市民。晚上，沿河市民三三两两，用手电筒照河，用抄网捞鱼或夜钓。海河的沿河亮化也有统一设计，灯光不是杂乱无章，是以金灿灿的黄色灯光为主色调，视觉感觉柔和。

天津商会的老乡非常热情，带领我们考察了天津市非常著名的“五大道”。

“五大道”在天津市中心城区的南部，因东、西向并列着以成都、重庆、大理、陆南及马场为名的五条街道而成名，是迄今天津乃至中国保留最为完整的洋楼建筑群，天津人把它称作“五大道”。“五大道”拥有上世纪二三十年代建成的具有不同国家建筑风格的花园式房屋 2000 多所，建筑面积达到 100 多万平方米。最典型的 300 余幢风貌建筑中，其中英式建筑 89 所，意式建筑

41 所，法式建筑 6 所，德式建筑 4 所，西班牙建筑 3 所，还有众多的文艺复兴式建筑、古典主义建筑、折衷主义建筑、巴洛克式建筑、庭院式建筑以及中西合璧式建筑等，被称为万国建筑博览苑。

2011 年，“五大道”被天津市规划局确定为“五大道”历史文化街区。

“五大道”的建筑都是三四层楼房别墅，虽然是万国建筑荟萃，且已近百年，但保存非常完好，建筑风格和和谐统一，外墙色彩总体上以赭红色为主，墙体间以土白色。“五大道”街道不宽，但非常通畅，人行道与机动车道之间，几乎是平的，没有分割的道牙。每一建筑院落以半胸高围墙相区分，色彩及样式相互和谐。古藤老树，时见其中，给人以岁月安谧此间静好的居家感受。古建筑保护严格，每幢标明牌号及保护级别。有“一般保护”“特别保护”等区分，还有“张学良故居”“张自忠故居”等说明，感觉很好，很好！

一个城市要有自己的主色调。北京大概是银灰吧，西安应该是土黄。主色调的确定与地理位置、文化、自然相关，总体要体现天人合一，给人以自然舒适之感。主色调确定之后，区域和单体建筑，都要在与主色调和谐基础上进行微调，禁止异峰突起标新立异各行其是。不仅如此，相邻的建筑，不论风格或色调都要考虑和谐搭配。可以说，城市建设主色调，是一个城市的底色。确定不

了这个主色调，城市就成了花狗屁股，再现代也不会美。因为美的特征，必须符合“和谐、自然”。天津城市及“五大道”古建筑的色调处理及建筑风格和谐，给大家留下了深刻印象。

我市在城市规划建设中必须加以注意。

此外，还有让人暖心的细节问题。城市因人而建，因市而兴。在天津、雄安、杭州，人行道上很少见到隔离柱、隔离墩，也没有见到高高的厚厚的道牙；地面整体性强，很少人为进行功能分割，只有“敞”的感受，没有“堵”的感觉，体现出“以人为本”而不是“以人为敌”；杭州的街道中心机动车隔离栏，材质都是塑料的，低而且矮，不生硬；天津市的道路指示牌，都标有“xx 路，xxx 千米”；杭州的西湖大道，实行了“多杆合一”，绿化带内城市空间疏朗有致，绿化带也没有用防护栏保护隔离，路面建材做了特殊处理，不滑溜，行走脚感非常舒服……

林林总总！大处着眼，小处着手。大处出形象，细节暖人心。城市建设只要真正以人为本，理顺机制体制，让专家市民“两代表一委员”共同参与，城市就会有温度，就会有亲和力。环境的改变，建设者的用心，市民会感受到，游客也会感受到。如此，城市就有了生命和活力，环境能够改变人影响人，结果是——城市环境好一分，市民素质高三分。②2

叶小文作《中国强起来的文化支撑》讲座

本报讯（首席记者 刘彦章）2019 年是全市群众文化活动开展年，旨在通过在全市范围内开展“唱起来、跳起来、读起来”欢乐进万家群众文化活动，活跃基层群众文化生活，更好地满足人民群众对美好生活的向往。为深入推进该活动有序开展，2 月 27 日上午，市委宣传部、东新区及周口市文昌中学邀请十三届全国政协委员、文化文史和学习委员会副主任叶小文在文昌中学作题为《中国强起来的文化支撑》专题讲座。

昌中学作题为《中国强起来的文化支撑》专题讲座。

在两个半小时的讲座中，叶小文从“站起来”呼唤“文化自信”、“富起来”更要“厚德载物”、“强起来”要有“战略定力”、“同心圆”聚合“磅礴之力”四个方面深刻阐述了“文化自信”的重要性和现实性，并结合自己的工作经历和经验，用丰富的内容、生动的案例，深刻阐述了“文化自信”在国家民族发展进程中、在社会生活中以及国际舞台上发挥的重要作用。讲座重点论述了核心价值观的重要性，强调社会主义核心价值观是中华民族伟大复兴共圆中国梦的文化根基与价值支撑。讲座充满浓厚的文化情怀，立意高远、内涵深刻，旁征博引、论述精辟，既富于激情，又充满情趣；既充满理性智慧，又饱含家国情怀，满满的正能量深深感染了在场聆听的每一个人。②2

乡村振兴 人才是关键

龚仕建

加大产业扶贫力度，落实乡村振兴战略，各地正如火如荼。但有的地方也存在问题，比如，听说来者资金雄厚，便马上笑脸相迎；听说资金不足，就很快爱搭不理。只论资金实力不论项目潜力，不能在政策上一视同仁，这让一些返乡创业者心里不是滋味。

鼓励返乡创业，不能“嫌贫爱富”。当一些村庄面临“老龄化”“空心化”时，

人才回流是发展不可多得的机遇。无论返乡者带着资金、技术还是创意，各地都应该张开怀抱，因为项目有大小，乡情不分大小，乡村振兴更要汇聚合力。习近平总书记强调：乡村振兴，人才是关键。因为“人”，是带动城乡间人才、资金、信息、技术、管理和理念等方面密切联动、深度融合的最佳因素，吸引资金回流只是其中的“一步棋”。为

此，各地要营造良好的创业环境，为人才搭建干事创业的平台。事实上，能聚才就能聚财。蓄人才之水养发展之鱼，乡村一定能成为干事创业的广阔天地。



全国人大代表李士强关注沙颍河航运被央视报道

本报讯（记者 王凯）2019 年全国“两会”开幕在即，央视新闻中心推出的“履职一年间”系列报道以《李士强：借水运撑起乡村振兴的大船》为题报道了全国人大代表、沈丘县冯营乡李寨村党支部书记李士强对“黄金水道”的守望和这些年沙颍河水运的变化。

2 月 21 日，央视新闻频道用了 4 分多钟的时间围绕 2014 年、2018 年全国

“两会”期间，李士强两次就沙颍河通航能力的提升提出建议并得到有关部门的积极回复后沙颍河航运所发生的变化进行了报道。李士强在接受央视记者采访时表示，周口港的建设、沙颍河通航给周口带来的好处和影响是无法用金钱衡量的。该报道在央视新闻频道播出后，受到各主流媒体及门户网站的转载。

“履职一年间”系列报道是央视新闻频道自 2 月 12 日起推出的系列报道，分为《履职一年间·我来自基层》《履职一年间·基层调研行》两个系列，围绕脱贫攻坚、生态环保、科技创新、养老教育等重点领域，跟踪采访多位全国人大代表和全国政协委员，展现他们的履职情况，介绍他们今年“两会”所准备的议案、提案和建议。②2

全球通

长欠相伴 感谢信赖

中国移动

打击制售假烟行为，维护良好市场秩序。

举报电话：12313