合力托起贫困群众全面小康梦

——全市推进脱贫攻坚工作综述

首席记者 李凤霞

党的十八大以来，周口上下深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发重要论述，围绕省脱贫攻坚“四场硬仗”“六大行动”“四项工程”，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，以农民增收为核心，以深化改革为动力，以贫困村为主战场，因地制宜、分类指导，全力推进脱贫攻坚战略行动，走出了一条科学治贫、精准扶贫、有效脱贫的新路子。2018 年 8 月 1 日，沈丘县顺利脱贫摘帽。2018 年，全市农村居民人均可支配收入达到 11095.47 元，较前年同期增长 9.1%，高于全省同期平均增幅水平 0.4 个百分点。

扶沟县 30MWp 光伏农业生态大棚项目。 记者 吴继峰 摄

锲而不舍驰而不息 不达目标誓不收兵

“脱贫路上，决不落下一户一人！”这是市委、市政府的庄严承诺，更是神圣使命。市委、市政府把脱贫攻坚作为重大政治任务、第一民生工程和头等大事来抓，以上率下、常抓严管，“四级书记”抓扶贫，横向到边、纵向到底的责任体系坚如磐石，以行动推动各项惠民政策落实落细。

脱贫攻坚，关键在落实。近年来，我市狠抓责任落实，坚持把脱贫攻坚作为锤炼“四个意识”的大熔炉、转变工作作风的突破口、检验干部能力的新标杆、推进发展的好机遇，脱贫攻坚的澎湃合力浩荡而来……

为夯实脱贫攻坚工作基石，我市建立健全了三项机制、两项制度、一个责任体系的责任落实格局，确保了中央、省委决策部署在周口落地生根。建立脱贫攻坚领导机制。在市级层面，建立市级领导干部联县挂乡包村到户制度，明确 29 名市级领导干部联系 7 个重点县和 29 个乡(镇)脱贫攻坚工作；在县乡层面，为各乡(镇)配备一名专职副书记，实现村级脱贫攻坚责任全覆盖。建立驻村帮扶长效机制。在每月扶贫日工作基础上，把每周五定为全市“扶贫日”，所有帮扶责任人全部入村入户开展工作，并至少办一件实事。市县两级派出 1031 个工作队，实现了村级脱贫责任组对有脱贫任务的行政村全覆盖，驻村第一书记、驻村工作队对贫困村全覆盖。

为确保责任落实到位，我市还建立了层层压实的责任体系，严格落实市县抓落实、乡村组织实施、部门协同推进的工作机制，构建了横向到边、纵向到底的责任体系。建立常态化督导机制，坚持问题导向，不发通知，不打招呼，不要陪同，直奔现场，开展以暗访为主的督查巡查。

健全激励脱贫攻坚一线干部制度。对脱贫攻坚优秀干部采用“火线优选”等方式，优先考虑提拔重用。近两年，市派驻村干部提拔 13 名、重用 1 名，县派驻村干部提拔 52 名，其中 2018 年提拔 14 人，重用 12 人，表彰市级以上荣誉 470 人。

结合实际突出优势 产业扶贫带动攻坚

为天地立心，为生民立命。在脱贫攻坚这场伟大战役、这张温暖民生的答卷里，蕴含着一次次精准的发力。 近年来，我市狠抓政策落实，“四场硬仗”力促稳定增收，“四大行动”提升保障水平，“四项工程”改善生活条件，以产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、健康扶贫、教育扶贫等重大专项工作为抓手，分路并进，协调联动，打好政策组合拳，真扶贫、真脱贫的良好态势日益显现。

产业扶贫发力。我市把产业扶贫作为摘“穷帽”、拔“穷根”、实现长远发展的根本之策，坚持长短结合、大小结合、引扶结合，统筹谋划扶贫产业发展，形成了种、养、加、光(渔光互补)、游、电六种业态，探索出“政府+龙头企业(合作社)+基地+贫困户”的产业扶贫形式。截至目前，全市发展农民合作社累计达到 1.77 万家，适度规模经营的家庭农场及种植大户达到 4600 家，217 个专业合作社等新型经营主体参与带动脱贫，带动贫困户 1.47 万户。几年来，全市分三批培育市级产业扶贫基地 213 个，实现关联扶贫户年收入增加 900 至 1800 元，有效带动 22.63 万建档立卡贫困人口稳定、持续增收。通过发展产业，基本实现了每个具备条件的贫困村培育发展 1-2 个优势特色产业，每个贫困户有 1-2 项稳定增收渠道。

就业扶贫提速。统筹人社、农业、扶贫、教育等部门培训资源，实施“全民技能振兴工程”和“春风行动”专项服务活动，为群众提供就业、创业、维权等全方位服务。截至目前，全市未脱贫建档立卡贫困劳动力已就业人数 3.02 万人，就业率 87.21%；累计开发贫困劳动力公益性岗位 8500 多个，吸纳贫困人口就业；筛选认定市级标准化扶贫车间 320 个，带动群众实现家门口转移就业 1.69 万户，其中建档立卡贫困户 5765 户。

生态扶贫做实。陆捷园林等 20 家绿化公司大力发展林产工业、林下经济、木本油料、森林旅游等绿色富民产业，带动 7000 多名贫困人口增收 825.75 万元。全市累计选续聘 2842 名生态护林员，确保 5 个贫困县森林资源管护无死角，实现了“一人护林，全家脱贫”的目标。

金融扶贫助力。2018 年累计发放扶贫小额信贷 21.99 亿元，带动贫困户 7.74 万户；“政融保”产业扶贫融资项目 41 个，授信扶贫资金 14.2 亿元，发放扶贫贷款 7.7 亿元，带动贫困户 1.17 万户，为贫困地区和贫困户提供了更多的风险保障。

健康扶贫“应保尽保”。资助 43.83 万人参加农村新型合作医疗，补助资金 2852 万元；全市门诊救助 4432 人次，发放补助资金 428 万元；全面实施重特大疾病住院医疗救助，住院救助 9.58 万人次，发放补助资金 1.27 亿元；开展先诊疗后付费医疗机构 276 家，累计实施先诊疗后付费 21.97 万人次，累计免收住院押金 5.90 亿元。

教育扶贫阻断传递。学前教育阶段发放建档立卡生活费 860.6 万元，发放学前教育保教费 1243.71 万元；义务教育阶段发放建档立卡省定营养改善计划费用 2080.16 万元，发放寄宿生生活补贴 1.64 亿元，其中建档立卡 5356.28 万元；普通高中阶段发放国家助学金 9882.7 万元，其中建档立卡 3390.63 万元，发放建档立卡等四类学生免学费 1783.03 万元、免住宿费 633.92 万元；中等职业教育阶段发放国家助学金 3724.44 万元，其中建档立卡 462.36 万元，发发放国家免学费 5675.70 万元，其中建档立卡 496.09 万元。投入资金 3.9 亿元为 1122 所学校实施“全面改薄”项目任务。

扶贫助残送上关爱。认真落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴每人每月 60 元制度，发放困难残疾人生活补贴 4935.99 万元、重度残疾人护理补贴 5603.99 万元。

危房改造成效明显，完成建档立卡贫困户等 4 类重点对象农村危房改造 1.79 万户(其中建档立卡贫困户 1.14 万户)，拨付资金 2.68 亿元，超额完成省级下达的目标任务。

脱贫道路更通畅。修建农村公路 2291 公里，是省定责任目标任务 450 公里的 5 倍，贫困村实现行政村道路、客车、邮政“三通。

安全饮水有保障。全市所有建档立卡贫困村在 2017 年底已全部实施了农村饮水安全工程，提前一年完成任务。

电网光纤全覆盖。全面完成 45 个深度贫困村和 160 个行政村的电网改造任务，贫困村实现户户通电、村村通动力电。

美丽乡村迎面来。深入开展人居环境整治工作，扎实开展“六改一增”，贫困村和贫困户的村容村貌、户容户貌显著改善。

全市各地各部门正将脱贫政策不折不扣地落实到每一个贫困群众身上，以实际行动做到了“看真贫、扶真贫、真扶贫”。

抓重点补短板　强基固本保质量

近年来，我市紧紧围绕脱贫攻坚短板和难点，全力打好精准基础、夯实基层党建、解决难点等硬仗，既分路并进，又协调联动，打好政策组合拳，真扶贫、真脱贫的良好态势日益显现。

夯实了精准基础。严格按照标准和规范程序，扎实开展 2018 年度贫困对象管理工作。全市完成新识别贫困户 2981 户 1.00 万人，贫困户脱贫退出 4.48 万户 15.45 万人，246 个贫困村出列，扣好了精准扶贫的第一粒“扣子”。

建强了基层组织。广大驻村干部将基层组织建设作为脱贫攻坚的有力抓手，通过抓班子、带队伍、培养后备力量，有效提升了基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，建强了基层组织。全市驻村工作队组织党员学习 1.6 万余场次，培养入党积极分子 3176 人，发展党员 1282 人，培养村后备干部 3048 人，整修村室 1010 个，运用“四议两公开”工作法 1.28 万次。

密切了干群关系。通过驻村帮扶、“扶贫日”办实事、“大宣传大落实大整改大提升”等一系列走村入户专项活动，着力解决群众生产生活面临的急难问题，开展便民服务 8.82 万次，化解矛盾 1.35 万个，慰问困难群众 27 万余人，资助贫困户 2998 万元，资助贫困学生 2.84 万人，圆梦微心愿 2.24 万个，组织义诊 2900 场 21 万人次，新修文化广场 96.4 万平方米，密切了干群关系。

畅通了信访渠道。市、县(市、区)两级全部建立了扶贫公共服务热线机构，实现了热线电话、手机短信、邮箱接收全覆盖。全年市级信访部门共接收各类信访 1393 起，其中政策咨询电话 1248 起、投诉类信访件 145 起(其中省扶贫办转交 28 起)，已全部办结。

解决了难点问题。将建档立卡贫困户中符合特困供养条件的人员全部纳入救助供养范围，全市共认定农村特困人员 5.87 万人，累计发放资金 2.75 亿元。敬老院升级改造基本完成，共改造敬老院 120 所、3000 余间、4.6 万平方米；积极推进太康“五养模式”(集中供养、亲情赡养、社会托养、居村联养、邻里助养)，保障特困群体老有所依、老有所养、老有所医、老有所居。截至 2018 年底，全市集中供养 2.39 万人，完成率达到 37.70%，独居老人合户数 4.87 万人。

一诺千金，有诺必践。一场没有退路的脱贫攻坚战已经全面打响。外部支持更为有力，内生动力更为澎湃，如今的周口大地，市委、市政府正带领全市广大干部群众，一鼓作气、决战决胜，三川大地响鼓劲催、旌旗如画。

打赢环保“翻身仗” 绘制周口“绿名片”

记者 王晨

2018 年是我市环保工作向生态环境治理纵深推进的关键之年。这一年，周口环保攻坚战鼓声声，我市保卫蓝天、绿地、碧水的一系列综合整治行动取得显著成果，一幅生态画卷在三川大地徐徐展开。

2019 年，周口吹响建成国家二级空气质量达标城市的集结号，周口正以时不我待、只争朝夕的紧迫感；以克难攻坚，背水一战的责任感，不松劲、不懈怠，一微克一微克地抠、一微克一微克地减，确保以天保月、以月保季、以季保年，打一场漂亮的打赢环保“翻身仗”，绘制周口“绿名片”。

精准治污，开大气污染“良方”

省委、省政府要求 2020 年我市要建成国家二级空气质量达标城市和创建省级生态示范市。这是省委、省政府对周口的期待，更是周口千万群众对生态家园心之所盼！

如何精准治污，如何精细管理，如何精确保洁？为确保全面打赢蓝天保卫战，全市各县市区切实担负起属地管理责任，围绕各自目标任务，制定“路线图”，列出“时间表”，明确“责任链”。

针对扬尘污染带来的 PM_{10} 居高不下的问题，我市环保部门采取“休克体检”、“集中会诊”、“分类治疗”的方法，重点围绕错峰生产、砖瓦窑厂、商砼搅拌站、物料堆场、在建工地等进行专项治理。对建筑工地开出了“十全药方”，即工地全备案、全核准、全验收、全封闭、全硬化、全喷淋、全湿法、全冲洗、全覆盖、全联网。在全市建筑工地全部落实“三员”管理制度，严格按照“六个百分百”标准要求，做到围挡作业、物料堆放全覆盖、出入车辆全冲洗、施工现场地面全硬化、工地湿法作业、渣土车辆全密闭运输，确保施工无扬尘。

在城市环境污染治理上，制定了“地扫净、水洒好、土盖严、管住煤、控住车”等 15 字方针，开展中心城区大气专项治理。对市区主次干道每天至少进行 2 次机械化清扫和 6 次洒水。机械清扫不到的区域，2800 名环卫工人全员上岗，全天候保洁，确保无缝对接、不留死角和盲区。同时，市环保部门邀请中国环境科学研究院大气环境研究所技术专家，对我市大气污染源进行每天巡查，现场查找影响空气质量的不利因素，开展源头治理，研究解决实际问题的措施。

因河施策，拔黑臭水体“病根”

城市黑臭水体是百姓反映强烈、直接影响群众生产生活的突出水环境问题。开展黑臭水体整治是打好污染防治攻坚战的主要内容，对于改善城市河道水质、提升人居环境质量和城市形象具有重要的意义。

在重点流域污染综合治理方面，我市以保护好水、治理差水为重点，按照“一河一策”的基本思路，实现差异化治污、精细化管理。针对沙颍河、贾鲁河、▮河、汾泉河污染源特点，制订了《周口市重点河流达标方案》，将治污任务逐一落实到汇水范围内的排污单位，明确了防治措施及达标时限。

2018 年我市下发了《周口市 2018 年持续打好打赢水污染防治攻坚战工作方案的通知》，明确了年度重点目标任务，将此项攻坚任务进行了部署、分解，确保组织到位、责任到位、措施落实到位。同时，加强对各县市区和攻坚办成员单位重点工作的督促督导，列出目前存在的、亟待解决的突出问题，要求限期整改，并整改到位。加强调度，按照水污染防治攻坚战重点工作要求，采取周调度、月调度、季总结、月通报等方式，积极推进水污染防治攻坚战重点工作开展。

针对我市运粮河、杨脑干渠、洼冲沟、交通干渠等中心城区 7 条水系综合治理工作，我市环保、水利、住建等相关部门按照“规划引领、统筹安排、综合施治”的原则，采取控源截污、内源治理、疏浚活水等措施，因地制宜，因河施策，全面消除中心城区黑臭水体，确保达到创建国家卫生城市水系治理标准，提升老百姓满意度。

严肃问责，力挫“不作为”

当前，周口市各级党委、政府及组成部门切实增强生态文明建设的使命担当，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念。以作风攻坚助推污染防治攻坚，以实际行动走好生态优先、绿色发展之路。

在 2018 年全市干部作风纪律大整顿通报大会中，有三次均聚焦生态环境保护和污染防治攻坚工作，部分县市区和多家责任单位因环保工作推进不力，被通报批评并在大会作深刻检讨。市委书记刘继标在会上斩钉截铁地说，坚决打赢环境污染防治攻坚战，政治责任丝毫不能懈怠，问题整改丝毫不能放过，督查问责丝毫不能手软。刘继标指出，必须坚持问题导向，紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节，一项一项抓落实、一件一件抓整改，凡是在整改中不作为、慢作为，不担当、不尽责，表面整改、假装整改、敷衍整改的，市委、市政府坚决严肃处理。

2019 年 4 月 4 日下午，在周口市召开创建空气质量国家二级标准城市推进会议上，市长丁福浩表示，周口要转变作风、背水一战、狠抓落实，确保污染防治各项工作落到实处，坚决把省委、省政府交办的目标任务完成好、实现好，让省委、省政府放心，让周口人民满意。市长丁福浩着重强调，要对环境违法行为动真碰硬、加强督查。坚持“严”字当头，以“零容忍”的态度，继续保持打击环境违法行为的高压态势，实行处罚与刑罚相结合，严厉打击环境违法犯罪行为。加强督政，综合运用环保巡察、暗访、督导、约谈等手段，紧盯不落实的事，倒查不落实的人，对履职不认真、落实不到位、任务完成差的责任单位和责任人，严格追究责任。

船到中流浪更急，人到半山路更陡。围绕改善环境质量这一核心，周口将坚定不移走生态优先、绿色发展之路，扎实推进“四大行动”，加快调整空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全力推进污染防治攻坚战深入开展，推动生态环境质量持续改善。全市上下一盘棋，为打造蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底的生态画卷而不懈努力！