

# 凝聚起众志成城共克时艰的强大正能量

欧阳辉

2月10日，习近平总书记在北京市调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时强调，要深入宣传党中央决策部署，营造万众一心阻击疫情的舆论氛围，凝聚起众志成城、共克时艰的强大正能量。这为做好疫情防控中的宣传教育和舆论引导工作指明了方向、提供了根本遵循。

新型冠状病毒肺炎疫情发生以来，习近平总书记高度重视，作出一系列重要指示，多次主持召开会议，对疫情防控工作进行研究部署，提出明确要求。党中央成立应对疫情工作领导小组，建立联防联控机制，各项防控举措相继出台。全国上下全力奋战、英勇奋战、团结奋战，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。“人心齐，泰山移。”凝聚起众志成城、共克时艰的强大正能量，为打赢疫情防控阻击战提供强大舆论支持，必须深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想道路，推进法治中国建设。这为在法治道路上坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了方向和路径。

深入推进科学民主立法，提高立法质量，完善社会主义法律体系，构筑法治国家的有效基石。法律是治国之重器，良法是善治之前提。我国法治建设必须坚持立法先行，科学立法、民主立

的意志、更果断的措施，紧紧依靠人民群众，坚决把疫情扩散蔓延势头遏制住，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

“疫情就是命令，防控就是责任。”这次疫情发生以来，全国各地区前往湖北和武汉支援的广大医务工作者、人民解放军指战员以及各方面人员发扬越是艰险越向前的大无畏革命精神，闻令而动，坚忍不拔，不怕牺牲，攻坚克难。各条战线做了大量艰苦工作，付出巨大努力。凝聚起众志成城、共克时艰的强大正能量，就要大力宣传一方有难、八方支援的大爱精神，宣传一线医务工作者、基层干部、公安民警、社区工作者、志愿者等的感人事迹，宣传基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，等等。特别是要关心关爱广大医务工作者，大力宣传先进典型和先进事迹，帮助解决实际困难和问题。通过充分报道各地区各部门联防联控的措施成效，生动讲述防疫抗疫一线的感人事迹，讲好中国抗击疫情故事，展现中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌，更好强信心、暖人心、聚民心，凝聚众志成城抗疫

的强大力量。

疫情防控是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的严峻斗争，现在疫情防控正处于胶着对垒状态。打赢疫情防控阻击战，必须紧紧依靠人民群众，构筑起疫情防控的人民防线。这就要求我们加强舆论引导，加强有关政策措施宣传解读工作，使人民群众更好地理解和支持各项联防联控措施，形成同舟共济、群防群治的合力。要加大对传染病防治法和防控知识的宣传教育，引导全社会依法防控。广泛普及科学防护知识，引导人民群众正确理性看待疫情，增强自我防范意识和防护能力。要及时

回应社会关切和舆论关注，既促进矛盾和问题的解决，又引导公众看本质、看主流、看趋势。同时，各地区各部门要及时发布权威信息，回应群众关切，增强及时性、针对性和专业性，引导群众增强信心、坚定信心。

中华民族自古就有无惧风雨、不畏艰险的英雄气概，中国人民有信心、有能力战胜前进道路上的一切艰难险阻。今天，在党中央的坚强领导下，紧紧依靠人民群众，同心协力、英勇奋斗、共克时艰，就一定能取得疫情防控斗争的全面胜利。

(原载《人民日报》)

## 理论前沿

赵进才

法治是治国理政的基本方式。党的十九届四中全会提出坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利是我国国家制度和国家治理体系现代化的显著优势之一，要求必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，推进法治中国建设。这为在法治道路上坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了方向和路径。

深入推进科学民主立法，提高立法质量，完善社会主义法律体系，构筑法治国家的有效基石。法律是治国之重器，良法是善治之前提。我国法治建设必须坚持立法先行，科学立法、民主立

法、依法立法，不断提高立法质量。法律制定应遵循公平公开公正原则，法律的价值取向充分关注人性基础，贯彻社会主义核心价值观，因循人情义理。立法应具备针对性、及时性、系统性，突出立法重点，构建现代化的中国特色社会主义法律体系。

深化行政执法体制改革，坚持依法行政，让权力在阳光下运行，建设法治政府。深化行政执法体制改革，减少行政执法层级，加强基层执法力量，整合执法主体，推进综合执法，相对集中执法权，着力解决权责交叉、多头执法问题，建立权责统一、权威高效的行政执法体制，完善执法程序，规范自由裁量权，排除对执

民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

深入推进全民守法，夯实依法治国群众基础。培养公民的法治意识、建设法治社会是实现国家治理体系和治理能力法治化的有效途径。要深入开展普法宣传工作，既在内容上具有针对性，根据人民群众的关注点，分类实施、对症下药，又在形式上有所创新，综合运用多种宣传工具，将传统手段与现代科技相结合，增强覆盖面、提升层次性，增强公民对于法律权威的认知，使社会公众更加明晰地认识法律在国家治理当中的权威地位。②12

(作者单位：中共周口市委党校)

## 法治建设是推进国家治理现代化的必由之路

# 热点冷析

# 把为民职责体现到疫情防控各环节

赵增连

“疫情防控是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的严峻斗争。”在这场严峻斗争面前，党员干部的宗旨意识和担当意识强不强，直接关系到能否经受住考验，能否有效遏制疫情蔓延势头。

疫情发生后，习近平总书记亲自指挥、亲自部署疫情防控工作，突出强调“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”“广大党员、干部要冲到一线”。纵观全国疫情防控形势，哪里贯彻党中央要求坚决、彻底，哪里的防疫工作就思路清、措施实、行动快；哪里的领导干部厚植人民情怀，哪里的疫情防控就能取得好效果，就能得到人民群众的真心拥护。

疾风知劲草，烈火见真金。越是关键时刻越能检验初心使命，越是勇毅担当越能看出党性成色。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调：“越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前，越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。”这场严峻斗争，最能真实客观展现一个地区、一个部门的主题教育成效，最能历练和见证党员干部的初心自觉、使命忠诚。党员领导干部唯有内心怀着炽热的人情怀，努力克服精神松懈等可能出现的问题，以冲锋在前的党性担当，保持激情和旺盛精力，随时奔赴在人民群众最需要的地方，赢得抗击疫情的全面胜利。

当前，疫情防控工作到了最吃劲的关键阶段，必须坚定不移以人民为中心的发展理念，把人民生命安全和身体健康装在心里，扛在肩上，落实到行动中，把为民职责体现到疫情防控的每一个环节中。奋战在抗疫一线的党员干部要坚持人民至上，以责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，严格落实早发现、早报告、早隔离、早治疗，坚决做到应收尽收、应治尽治，把防控工作的各项要求落落实细落地，决不放松防控链条中的每个环节每个细节，决不能有“大概齐”“差不多”等马虎思想，切实提高收治率和治愈率、降低感染率和死亡率，提振人民群众对战胜疫情的信心。同时，进一步动员和组织人民群众参与到疫情防控中，凝聚全社会的力量，紧紧依靠人民群众打赢疫情防控阻击战。

党心军心民心心连心，世情社情人情暖疫情。经过全党全军全国各族人民万众一心、众志成城的努力，疫情形势出现积极变化，防控工作取得积极成效。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有中国特色社会主义制度的强大优势，有14亿人民团结奋斗的磅礴力量，有中华民族冲破一切艰难险阻的斗争智慧，一定会取得这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战的全面胜利。②12

## “停课不停学”要回应家长的教育关切

杨小敏

平时，对于寒暑假的学生而言，一声“停课不停学”就像是唠叨长者的温暖叮嘱。而这一次，“停课不停学”作为国家教育行政部门的一项指导意见，则是打赢教育系统新冠肺炎疫情防控工作阻击战的必要举措。这几天，一场由学校、教师、家长、学生参加，摩拳擦掌、严阵以待的全民网络学习大幕拉开，线上升学典礼、空中课堂、学科教学、作业布置等悉数登场。

不过，在这一过程中，也有一些令人担忧的现象。比如，在前期准备时，出现了众人排队购买教材、练习册、打印机、投影仪等情况；有地方出现了教师因技术失误被当成教学事故予以通报的个案；一些家长和教师也因为各种临时的忙乱而有些怨言。在这样一场看不见硝烟的紧张战斗中，“停课不停学”的要求如何被科学贯彻落实，成为一个重要议题。

2月12日，教育部办公厅、工业和信息化部办公厅联合发布了《关于中小学延期开学期间“停课不停学”有关工作安排的通知》，阐述了“四个坚持”的总体要求，提供了可资利用的课程教学和网络的平台资源，而且在组织实施上强调了部门机构之间的协调，提出了强化居家学习指导及其与正式开学后课堂教学的衔接，确保不增加学生和家庭的负担。由于新冠肺炎疫情

疫情的“人传人”特征和青少年儿童较弱的自我防护能力，返校学习可能会使疫情蔓延，引发严重后果。因此，以“停课不停教不停学”来应对学校延迟开学，是当前满足学生学习需求的权宜之计，也能在一定程度上缓解社会性的教育焦虑。只是在后续落实过程中，出现了一些执行上的偏差和走样。

从政策传播的角度而言，要想避免这一问题，就需要注意语言表述上的清晰度，避免产生不必要的误解。后续需要进一步明确：“停课”是指因学生无法返校而被迫停止的校园课堂授课，“不停教和不停学”中的“教”和“学”不同于基于课程计划的课堂教学，而是一种基于互联网等多种形式的松散性师生互动教学辅助活动。如此，可以将学生返校后的正式开学开课和在线辅导性课程区分开来，从而避免地方教育行政部门、学校在认知和行为上的偏差，以及媒体和公众的误读误解。

鉴于这一议题的重要性，除了持续贯彻好“不停教不停学”的指导意见，有关部门也要进一步倾听民众心声，了解家长的教育根本关切，结合目前防疫工作的总体局面，制定全国中小学假期整体延长至疫情结束后正式开学的总体意见和办法。同时，地方政府教育行政部门以及学校也需要因地制宜，制定出一套特殊时期的教育教学总体部署和调整方案，细化假期调整、师资配备和工作准备的规定，按部就班、有序进行。②12

## 基层党组织政治功能和服务功能辨析

许阿琰

习近平总书记指出，建设服务型党组织，是功能上的一个要求，但总的是战斗堡垒，不能变成纯服务的组织，它的政治功能要充分发挥。基层党组织要不断强化政治功能、加强政治引领，注重政治功能与服务功能的内在联系、有机统一，在强化政治功能的同时，落实服务功能、提高服务功能。

政党的阶级性和政治性决定了其最根本的功能是政治功能。中国共产党作为执政党，其所做的全部工作和采取的一切措施都是为了实现自己的政治主张，为了实现党的长期执政和更好地执政。而作为党的全部工作和战斗力基础的基础的基层党组织，其属性和功能也不不同于一般的社会组织，基层党组织的所有工作和努力也都应围绕着为实现党的政治纲领这个根本目的来开展，所以，政治功能也应是基层党组织最根本的功能。在中国共产党成为执政党之前，党的政治目的是建立人民民主专政政权，因此，基层党组织的政治功能就是带领人民群众夺取新民主主义革命的胜利。在中国共产党成为执政党之后，

党的政治目标是实现共产主义。为了能够实现这一最终目标，中国共产党就必须制定出一系列正确的路线、方针和政策，并带领人民坚定不移地贯彻实施。基层党组织作为党的末梢神经，与群众联系最为密切，因此，基层党组织必须充分发挥领导核心和政治核心作用，领导、团结、带领群众认真贯彻落实党的路线方针政策，切实实现其政治功能。

当前，我国正处于全面深化改革的关键时期，企业形成市场化运作、社会结构调整、利益格局重组等等，这些都要求基层党组织必须转变工作思路、创新工作方法，以服务为重拓展功能定位。全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨，关注民生、服务民生、改善民生是党全心全意为人民服务根本宗旨的具体体现。基层党组织直接面对群众，与服务的工作、生产、生活联系最为密切，基层党组织对待群众的态度直接影响党在群众心中的形象；基层党组织作为党在基层的一级组织，是联系党和群众的纽带和桥梁，党和国家各项惠及民生的政策

需要通过基层党组织最终得到有效落实，基层党组织的工作态度直接影响群众对党的感情。党的十八大报告提出“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设”。建设服务型基层党组织，目的就是使基层党组织的群众工作更贴近民心，用群众更乐于接受的方式去工作，通过服务不断增强群众的满意度和认同感，从而更好地团结群众、联系群众、引导群众、赢得群众，不断增强党组织的凝聚力和战斗力，使基层党组织的政治功能得到最大限度的发挥。

由此可见，基层党组织的政治功能和服务功能从来都不是割裂和对立的，而是相一致相统一的。服务功能是政治功能的题中应有之义，政治功能寓于服务功能之中，服务功能体现政治功能。强调政治功能可以更好地发挥服务功能，增强服务功能也能够更好地强化政治功能，从一定意义上讲，政治功能是基层党组织的魂，服务功能是基层党组织的根，二者统一于我们党的根本性质和宗旨，统一于我们党领导的伟大事业的实践。②12

(作者单位：中共周口市委党校)

## 思想观澜

## 发展供应链金融破解中小微企业融资难题

张凯文

作为我国数量最大、最具创新活力的企业群体，中小微企业面临着日益严峻的融资难题。

数据显示，我国90%以上的企业是中小微企业，中小微企业贡献了80%以上的城镇就业、70%以上的科技创新、60%以上的GDP、50%以上的税收。但尴尬的是，中小微企业贷款金额仅占银行贷款总额的24.67%，超过40%的中小微企业存在融资难问题，融资成本是大型企业的1.5~2倍。

随着科技金融、区块链技术的不断发展，以核心企业为基础，运用上下游企业的紧密合作关系，采用供应链金融的模式为企业融资，或将成为未来解决中小微企业融资难题的有效途径。

供应链金融的实质是，核心企业通过管理上下游企业的资金流、物流，实现为整条产业链条上的企业授信。将单

个企业不可控的风险转变为供应链企业整体的可控风险，从而让银行能有效把控风险，为中小微企业开启融资大门。

具体做法上，通过供应链金融，企业商业信用转化为银行信用，核心企业的付款承诺转化为银行付款承诺，核心企业信用升级为银行信用，供应商得到银行承诺付款的保障。

在供应链金融系统中，核心企业借助实体较强的内外部融资能力将低成本资金注入产业链中，从而实现多方共赢的产业生态系统。

然而现状是，大多数上下游企业之间多是弱金融、强业务关系。除了赊销、现金结算、信用证明、票据的结算业务外，上下游企业的资金关联度较低。出于利益平衡考虑，企业如果遇到了资金问题，不但不会告诉合作伙伴，甚至还

刻意隐瞒，担心合作伙伴知道自己企业资金短缺后而断了合作关系。

因此，供应链金融首先要解决的是打通上下游企业的信息屏障。这就需要供应链上的企业建立透明的交易场景，并获得关联企业的信任。比如，贸易背景的真实性、权责交易过程的清晰性等，使授信企业能够有效掌控。

此外，供应链金融还应注重和企业电商进行合作，使企业电商的交易数据加入征信模型，为合作企业提供全流程信用化的在线融资服务，可以实现线上线下随借随还。

目前，运用区块链技术，可以实现上下游企业的互联互通，可以实现资金流、信息流、物流和商流的有效掌握。

据了解，已有一些高科技企业通过云计算技术，尝试将原本难以验证的大量线下交易线上化，在共同的云平台上

实现数据互通和共享，已将原有无法覆盖的客户纳入供应链信用体系中，构建起了智能供应链金融生态圈。

2017年，国务院办公厅印发《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》，从国家层面明确了供应链创新发展的指导思想，指出要积极稳妥地发展供应链金融，推动供应链金融服务实体经济，鼓励商业银行、供应链核心企业等建立供应链金融服务平台，为供应链上下游的中小微企业提供高效、便捷的融资渠道。

由此可见，供应链金融作为破解中小微企业资金难题的有效解决方案，未来将会被大力推广。我国上千万家中小微企业将基于供应链金融模式的迅猛发展而受益，从而实现产业升级与发展。②12

(作者单位：郑州大学国际学院护理4班)

## 谨记“小心没大差”

晨曦

眼下，全国上下正同心协力抗击新冠肺炎疫情：打通筛查、转诊、治疗等各环节工作，努力实现专业化救治；加强对确诊患者的密切接触者摸排力度，确保“排查不漏一户、宣传不漏一人、防控不染一人”；乡村“大喇叭”高声响起，提醒群众“切断传染源，聚会要避免”……一系列疫情防控的过硬措施，绷紧了人们防控疫情的神经。

然而，仍有一些人心存侥幸，把专家的警告当耳旁风，做出不戴口罩、群众打牌等不合时宜的举动，更有甚者，为拒绝配合相关人员的工作，还做出过激之举。近日，海南就有一女子不服防疫工作人员的检查，公然辱骂民警，还多次向民警和工作人员吐口水，着实让人瞠目结舌。常言道：“吃饭防噎，走路防跌”，不管啥事都一样，“小心没大差”。“爱因斯坦曾说：‘没有侥幸这回事，最微末的成就也是来自你的努力。’”人们都知道，星星之火，可以燎原。防火须不放过一点火种，防事必须勿存半点侥幸。抗击疫情，最大的敌人是侥幸。

防控疫情，不仅是政府的责任，也需要全社会的积极配合，仅靠政府部门的防堵是不够的，在特殊时期，更需要每一位公民具有自我防控意识和责任感。在疫情面前，作为普通人，我们能做的就是谨记“小心没大差”，坚决消除侥幸心理。人们尽量减少不必要的出行，尽量不去人员密集场所，尽量减少集体活动，外出务必戴口罩，回家务必须先洗手，筑起疫情防控“第一道防线”。需要登记报备、隔离治疗的，要主动执行相关规定，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。

当然，面对疫情，我们不能心存侥幸，但也无需恐慌失措。此时，每个人都应当相信政府发布的权威、及时、有效的疫情防控知识和信息，增强战胜疫情的信心和手段，做到不造谣、不信谣、不传谣、主动辟谣；要坚定信心、振奋精神，调整好心态和节奏，为最终的胜利各负其责，贡献出自己的一份力量。②12

### 欢迎来论

各位读者，本版的《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿，欢迎踊跃来稿，请勿一稿多投。

来稿请寄：zkrbwjf@126.com   zkrb1234@126.com  
电 话：15890541222   13525731576