# 着力优化营商环境 加快推进高质量发展

王文峰

优化营商环境成为地方竞争的重要“抓手”。能否持续优化营商环境，是一个地区吸引要素集聚的关键，最终影响地区发展的进程。近年来，开发区始终把优化营商环境作为加快发展、增强实力的关键一招，持续深化“放管服”改革，健全推进机制，强化要素保障，强化责任担当，着力打造优质高效的营商环境，不断提升企业获得感、满意度，提升政府公信力、美誉度，开创高质量发展新局面。2019 年，开发区引进亿元以上项目 19 个，10 亿元以上项目 5 个；全区 18 个省、市重点项目超额完成年度任务，超序时进度 25 个百分点，项目综合考评成绩均位居中心城区前列，全市三个季度的项目集中开工主会场均在开发区；区税收收入完成 2.52 亿元，同比增长 21.8%，提前 50 天完成全年征收任务。

**一、突出改革创新，提升服务效能。**省委书记王国生强调，越是竞争激烈，越是要深化改革创新，蓄积壮大发展势能。强化领导“增活力”。良好的营商环境是吸引力、创造力、竞争力，最优发展环境才能赢得最大发展生机。全区上下始终按照中央、省、市优化营商环境工作要求，强化责任担当，大胆改革创新，制订印发了“招商引资突破年行动方案”，成立了招商引资工作领导小组，制订印发了《招商引资奖励办法》《招商引资百万重金邀请函》等文件，带领全区干部职工始终把打造优质高效营商环境作为一项重要的政治任务，作为加快项目建设、优化产业结构的重要载体，作为提升企业获得感、政府公信力的重要途径，更大力度地激发市场主体的活力，促进经济社会健康发展。明确任务“聚合力”。建立健全优化营商环境目标责任制，做到“四个明确”，即：责任单位明确、责任领导明确、目标任务明确、完成时限明确。严格落实班子成员的领导责任，突出牵头部门的主管作用，建立协同部门的落实机制，切实做到政策跟进到位、改革推进到位、整改落实到位，凝聚优化营商环境的合力。健全机制“添动力”。对确定签约的招商引资项目，按照“一企一策、一项一策”的原则，建立“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的专班服务机制，从项目签约到竣工投产各个环节，建立工作台账，实行挂图作战，做好全流程精准化服务，真正做到“一站式办公、一条龙服务”，确保资金如期到位，项目如期开工，企业如期投产。

**二、突出要素保障，提升承载能力。**优化营商环境是一项系统工程，需要调动全方位、多层次的力量共同推进。近年来，开发区在平台拓展、路网改造、环境整治等方面，统筹推进优化营商环境与提升区域发展承载能力，着力抓好“完善市政设施、加快环境整治、落实扶持政策”等工作的落实，为持续优化营商环境提供坚实的要素保障。提升承载能力，加快建设了益海嘉里产业园、中兴新业港产业园、青网科技电商产业园等专业园区，提升项目的规模化、产业化水平；相继完成了八一路南通、朝阳路北通、武盛大道南延等路网建设，打造内通外联的交通区域优势；实验学校、协和骨科医院、欢乐家园安置房等重大民生项目进度喜人，宜居宜业的城市品位显著提升。强化环境整治，一方面，优化法治环境，用法治思维和法治方式推动发展、深化改革、扩大开放，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。另一方面，优化政治生态环境，持续深入推进干部作风大整顿，聚焦企业发展中的“痛点”“堵点”，向门难进、脸难看、事难办和懒政怠政行为开刀，向刁难企业、吃拿卡要行为亮剑，积极构建“亲”“清”政商关系，让广大企业家在风清气正的政治生态环境中干事创业。落实扶持政策，加大融资服务力度，设立产业发展基金，缓解企业融资难题，全力帮助企业争取各级政策性资金扶持；全面落实减税降费政策，并通过奖励、补助等方式支持企业发展壮大；实施科技创新驱动，强化高校联盟战略合作机制，设立科信电缆工作站，设立中小企业孵化园产学研示范基地，助推企业转型升级；积极推荐优秀企业负责人为人大代表、政协委员，激发企业家干事创业的积极性，全力打造亲商重商优商环境。

**三、突出关键环节，增强责任意识。**政策制定之后，干部就是决定因素。营商环境的成效，关键在于落实的人。我们强化“实干”氛围，鼓励支持干部大胆试、大胆闯，注重在优环境、促发展的火热实践中发现和培养干部，以更加浓厚的想干事氛围、更加顺畅的干成事机制，凝聚舍我其谁、敢想敢干的责任担当，形成优化环境、促进发展的强大合力。在完善技能、招大引强上比实效、看能力。优化营商环境，有助于引进更多更好的项目，而招商引资专业性、技术性很强，要求招商人员既要懂得宏观的产业、土地、金融等政策和市场动态，又要懂得微观的项目性质、优惠政策及服务等，主动学习招商知识，提高招商水平，培养信息收集、筛选的能力，增强项目沟通、谈判、跟踪的技巧，从而成为会招商、能招商、善招商的行家里手。在解决问题、推进项目建设上比服务、看结果。要求班子成员和部门分包同志既要当好指挥员，一线工作，现场办公，根据项目建设实际情况，明确目标、整合力量、细化措施，确保项目有序推进；又要当好服务员，主动高效地协调各方，做好用水、用电、道路、土地、环评、执照等各个环节的工作，为新上项目、现有企业排忧解难。在强化保障、营造氛围上比态度、看境界。态度体现修养、更能展现能力和境界。要求全体干部职工始终摆正自身位置，不摆官样、多做实事，主动对接沟通，真诚服务企业，让企业放心生产，大胆经营。同时，按照省市“四比四看”考核要求，进一步完善考核评价机制、激励约束机制、容错纠错机制，依法严厉打击扰乱正常市场经营秩序、干扰重点工程项目建设等行为，为项目建设保驾护航，打造公正有序的法治环境、尊商重商的社会环境，谱写跨越发展新篇章。

奋斗带来幸福，担当体现价值。开发区将以全市招商引资突破年动员大会为契机，抢抓发展机遇，壮大主导产业，优化产业结构，优化营商环境，加快高质量发展，为绘就周口特色添彩画卷作出更大的贡献。②12

（作者为周口市开发区党委书记）

# 做好“五查五促” 精准“到人到户” 坚决攻克贫困最后堡垒

邓昌锋

“到 2020 年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。”3 月 6 日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发起了坚决攻克贫困最后堡垒的动员令。

贯彻落实总书记讲话要求，如期完成脱贫任务，持续巩固脱贫攻坚成果是当前一项重要的政治任务。无论是完成脱贫任务、巩固脱贫成果还是建立稳定脱贫成效机制，最核心的指标还是要落实到贫困户“一达标两不愁三保障”是否稳定实现，这才是衡量脱贫攻坚成效的金标准，也是我们工作的出发点和落脚点。脱贫攻坚战打响以来，虽然很多地方取得了很好的成效，但也出现一些地方政策不接地气、措施朝令夕改、随意拔高标准、过分强调痕迹主义、过度打造特色亮点的情况，这就导致部分基层干部特别是乡村两级干部无所适从，有时候眉毛胡子一把抓，头痛医头、脚痛医脚，找不到工作“靶心”，想干不会干、想干干不好，越干越觉得不会干、不敢干。因此，我们要树立问题导向，突出工作重点，做好全面排查与精准落实的有效结合，以“五查五促”为抓手，来一次全面系统的大排查、大体检，做到问题在“到人到户”中解决、作风在“到人到户”中锤炼、成效在“到人到户”中彰显。

**一查扶持对象“准不准”，促基础工作再扎实。**围绕未脱贫户、脱贫监测户、边缘户“三类户”，按照精准识别、精准帮扶、精准退出“三精准”要求，坚持问题导向，通过大数据平台比对核查和综合研判，逐户逐人全面排查是否漏人漏户，是否存在漏评错退错评，核实核对各类信息，及时更新、修正、完善建档立卡数据，做到户、表、机“三统一”，确保账实相符、账账相符，全面夯实基础工作。排查脱贫户“两不愁三保障”实现程度，特别是 2019 年以前脱贫户各项指标是否稳定达标，有无漏项。在解决“三保障”漏项问题的同时，做好到人到户产业发展、务工就业精准帮扶，逐条逐项限期整改销号，确保各项指标稳定达标。对返贫风险较高的脱贫户和易致贫的边缘人口，加强返贫监测预警和动态帮扶，通过基层干部、帮扶干部不定期跟踪回访和农户自行申报等途径，及时了解掌握家庭生产生活状况，对因灾害、疾病、突发意外等因素导致暂时困难或收入明显下降的，及时采取针对性措施。

**二查政策落实“全不全”，促保障措施再加强。**紧扣贫困县摘帽、贫困村退出、贫困户脱贫的各项标准，全面排查教育、医疗和文化等公共服务、“路网水电”等基础设施、基层治理、人居环境、产业发展和村集体经济方面的短板，按照“缺什么补什么”的原则，尽快补齐并强化管理。系统梳理所有行业部门脱贫攻坚政策，认真对照贫困户致贫原因排查政策“到人到户”落实情况，应该享受的政策贫困户是否按照标准及时享受到位，特别是贫困群众就医、子女上学、住房安全、饮水安全等“两不愁三保障”政策落实情况，摸清究竟还有多少人辍学、多少人基本医疗未保障、多少人住危房、多少人饮水安全有问题，做到清清楚楚，未落实到位或者不达标的逐人逐户限期整改，确保各项政策稳定达标。强力推进防返贫保险机制，对所有建档立卡贫困户购买防返贫保险，对边缘户购买致贫保险，有效防止返贫和新致贫风险，巩固好脱贫成果。

**三查收入增长“稳不稳”，促脱贫成效再巩固。**全面排查所有建档立卡贫困户和边缘户人均收入是否稳定，排查经营性收入和工资性收入是否稳定可持续。通过转移就业、产业带动、兜底保障等措施多渠道增加收入，确保收入稳定高于脱贫标准。千方百计帮助有就业意愿的劳动力找到就业岗位，逐人逐户研究对策，“一对一”帮扶。要努力克服疫情对脱贫攻坚工作的影响，优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力。鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。规范村级光伏扶贫电站收益分配，确保 80%以上的收益用于公益岗位和支付贫困劳动力劳务费；按照投资少、风险小、带动大、发展快的原则，因地制宜、稳扎稳打发展特色产业，最大程度地让贫困户能够参与产业发展，促进贫困群众稳定持续增收；进一步扩大低保覆盖面，对确实符合低保条件的贫困户，应兜尽兜、应保尽保；围绕增加贫困户财产性收入，采取土地出租、资金入股、合作帮扶等措施，深入研究用好小额贷款政策、企业带贫政策，促进贫困人口持续增收；充分发挥村集体经济合作组织作用，整合资源，加大支持力度，培育拓展集体经济增收渠道，带动贫困户增收。

**四查帮扶措施“实不实”，促因户施策再精准。**全面排查贫困户的帮扶措施是否有针对性，帮扶措施是否持久有效、是否存在突击性帮扶等问题。根据致贫原因不同，采取不同的帮扶措施，有劳动力的可以支持发展产业、外出或本地就近务工，有一技之长的可以依托金融扶贫贷款创业发展；半劳动力或弱劳动力的群体可以设置更多公益性岗位如保洁员、护林员、治安员等增加收入；对无法依靠产业就业帮扶脱贫的特殊贫困人口，统筹落实好养老、医疗、低保、救助等社会保障措施，实现应保尽保，保障基本生活。重点关注好特殊群体，如独居老人户和特困人员，采用道德、法律、亲情、行政等手段促使他们与子女“合吃合住”。最大程度提高特困人员集中供养率，保障他们的基本生活，避免出现漏评错退情况。强化扶贫扶志，加强对贫困群众的思想教育和宣传引导，切实转变帮扶方式方法，多方动员贫困群众参与项目实施，更多采取以工代赈、生产奖补、劳务补助、开发公益性岗位等方式对贫困户进行帮扶，防止政策“养懒汉”。

**五查问题整改“严不严”，促工作水平再提升。**树立问题导向，全面审视排查近年来中央巡视、省级考核、督查巡查、扶贫审计等方面发现的所有问题，看整改质量高不高、效果好不好，是否反复出现，是否做到举一反三。进一步深挖问题产生的原因，特别是深层次的体制机制原因、作风问题、能力问题，有针对性地加以解决。全面排查干部松劲懈怠思想有没有得到根本扭转，畏难情绪、厌战情绪、闯关思想是否仍然存在，官僚主义、形式主义是否存在，是否急于转移重心、改换频道，摘帽后重视程度、工作力度是否明显减弱，“一发了之、一股了之、一分了之”的问题是否仍未得到有效解决，群众关注的问题是否及时回应解决，扶贫领域信访问题有没有及时回应解决。对排查出的问题，逐项建立台账，严格验收销号，确保所有问题整改得了，整改得好。

知者行之始，行者知之成。思路理清了，措施明确了，剩下的就是强化作风抓好落实，广大党员干部要拿出“咬定青山不放松”的韧劲，拿出“不破楼兰终不还”的拼劲，拿出“宜将剩勇追穷寇”的狠劲，以更大决心、更强力度抓好党中央各项决策部署，坚决攻克贫困最后堡垒，在这个伟大的时代创造出不朽功绩！②12

（作者单位：周口市扶贫开发办公室）

# 疫情防控期间，承租人可否借助法律获得免租？

王笑笑

近段时间，新冠肺炎疫情十分严峻，在这场没有硝烟的战“疫”中，封路、封城、企业延迟复工、影院等娱乐性场所暂时关闭的举措都难免会引发一系列的法律问题。其中“希望房东免除房屋租金”的一篇文章亦是刷爆朋友圈，从法律的角度来看，该诉求是否合理呢？根据既往的判例该种诉求在诉讼中能否获得法院的支持呢？

我国的房屋根据用途主要分为商业房屋、居住房屋和工业房屋，本文主要探讨的是商业房屋的租赁合同无法正常履行时，承租人能否援引法律条款中的不可抗力或情势变更的条款来获得免租的情形。

**一、援引法律条款的具体介绍**

（一）不可抗力条款

《民法总则》第一百八十条规定，即：“因不可抗力不能履行民事义务的，不承担民事责任。法律另有规定的，依照其规定。不可抗力是指不能预见、不能避免且不能克服的客观情况”。《合同法》第一百一十七条也规定：“因不可抗力不能履行合同的，根据不可抗力的影响，部分或者全部免除责任，但法律另有规定的除外。当事人迟延履行后发生不可抗力的，不能免除责任。本法所称不可抗力，是指不能预见、不能避免并不能克服的客观情况”。由此可知，不可抗力作为一种免责条款，无论是民法总则还是合同法对其的定义均是一致的，即“不能预见、不能避免且不能克服的客观情况”。

（二）情势变更条款

《合同法司法解释二》第二十六条规定：“合同成立以后客观情况发生了当事人在订立合同时无法预见的、非不可抗力造成的不属于商业风险的重大变化，继续履行合同对于一方当事人明显不公平或者不能实现合同目的，当事人请求人民法院变更或者解除合同的，人民法院应当根据公平原则，并结合案件的实际情况确定是否变更或者解除。”

可以看出，不可抗力与情势变更有着很大的区别，不可抗力事件的形式表现为自然灾害或者社会事件如战争、罢工等，在本质上体现为该现实事件使得合同义务根本不可能履行，具有履行不能的表现。而情势变更事件则更多的表现为意外事件、国家政策、金融危机等的发生。本质体现为该现实事件使得合同义务的履行需要付出较大的代价，不利于双方当事人约定合同目的实现。情势变更造成的结果是对于一方当事人明显不公平或者不能实现合同目的，即虽然能履行但是继续履行会导致显失公平，因此合同双方应当共担相应的风险；而不可抗力造成的结果是合同无法履行，并且基于此不履行合同无需承担责任。②12（未完待续）

（作者单位：华东政法大学）

调查研究

思想观澜

# 关于推进派驻监督高质量发展的思考

孔令升

坚持和完善党和国家监督体系、为全面建成小康社会提供坚强保障，是十九届中央纪委四次全会的鲜明主题。派驻监督是具有中国特色的监督机制，是党和国家监督体系的重要内容，是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督，具有近距离、全天候、常态化的优势和特点，肩负着特殊使命和重大政治责任。但毋庸讳言，当前在派驻监督实践中还存在一些不容忽视的问题，比如政治监督虚化、两个责任脱节、精准监督不够、能力短板突出等。这些问题的存在，一定程度上削弱了派驻权威，弱化了监督效果，影响了有形覆盖和有效覆盖的统一。为此，必须坚持问题导向，深入思考应对，破解监督难题，把派驻监督这一制度优势转化为治理效能，进一步推进派驻监督高质量发展。

**聚焦“两个维护”。**派驻监督本质上是政治监督，新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”。政治监督由“政治”打头、靠“监督”落地，其理念思路就是要善于从政治上谋划和推进监督工作、善于在监督中保障和促进政治建设。政治监督不是抽象的，要找准政治监督落点，实施具体化常态化监督，坚持党中央重大决策部署到哪里、政治监督就跟进到哪里，贯彻执行习近平总书记重要批示指示落实到哪里、政治监督就推进到哪里。督促推动驻在部门党组特别是党组书记担负起全面从严治党政治责任，把严明政治纪律和政治规矩落实到具体的人和事上。紧盯“中心工作”“重要节点”和“关键少数”，将“两个维护”的政治任务融入血脉、见诸行动，落实到日常监督全过程。切实提高政治监督的针对性和有效性，坚决纠正政治监督过程中“口号式”“标语式”现象，真正把政治监督功能发挥出来，努力营造良好的政治生态。

**健全责任体系。**全面从严治党关键在主体责任，要害在“一把手”。主体责任是前提，监督责任是保障，两者相互作用、浑然一体。派驻机构要立足监督的再监督的职责定位，推动驻在部门党组主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”和派驻机构监督责任贯通协调、同向发力。督促“一把手”自觉把监督作为分内之事，对党负责，对本部门本单位政治生态负责，对干部健康成长负责，把责任传导给班子成员，压给下级“一把手”，确保管党治党不留空白、见到实效。派驻机构要主动、严肃、具体地履行监督职责，用好“问责”利器，与驻在部门党组建立定期会商、重要情况通报、线索联合排查、联合监督执纪等机制，为“两个责任”有效落实提供有力抓手。经常与驻在部门党组书记交换意见，督促领导班子专题研究全面从严治党工作，通报分管部门党风廉政建设情况，提出纪检监察建议；督促驻在部门机关党委充分发挥专责监督作用，推动基层党组织把日常监督落细落实。充分运用巡察监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等工作成果，作为研判政治生态、主动发现问题、及时纠正偏差、精准执纪执法的重要依据，形成叠加效应，提升监督效能。

**强化精准监督。**监督是派驻机构基本职责、第一职责，必须挺在前面、严在日常。派驻监督要运用好“派”的权威，发挥好“驻”的优势，把精准作为生命线，强化精准思维，实施精准监督，避免大水漫灌，做到精准发现问题、精准把握政策、精准作出处置。推进被动监督向主动监督、结果监督向过程监督、粗放监督向精准监督、关门监督向开门监督转变，让监督的眼睛常亮、监督的威慑常在。综合运用日常谈话、信访受理、线索处置、谈话函询、参加会议、检查抽查、督促巡察整改、提出纪检监察建议、追责问责等一系列方式方法，发现问题、纠正偏差、精准问责，避免无的放矢、隔靴挠痒。健全完善党员干部廉政档案，定期研判，精准“画像”。开展经常性的谈心谈话，充分了解驻在部门党员干部的思想、工作、作风、廉洁等整体状况，准确把握单位政治生态。坚守重要节点，紧盯薄弱环节，围绕“三重一大”，聚焦“关键少数”和“关键岗位”等风险点集中的领域，盯牢关键人、盯住关键事、盯在关键时、盯到关键处，将监督“探头”向深处延伸。准确运用“四种形态”，“靶向治疗、定点清除”，做到看见苗头就提醒、听到反映就过问、存在问题就处理。对轻微问题“咬耳扯袖”，劝诫提醒；对严重问题严肃处理，形成震慑。

**锻造铁军队伍。**“打铁必须自身硬”，“打铁”的人首先要成为“铁打”的人，才能锻造一支“铁”的纪律部队。派驻机构要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，采取红色廉政党课、学思践悟交流、党员学习讲堂等形式，强化理论武装，筑牢思想根基。以全员培训为抓手，强化专业训练，破解本领恐慌，通过以考促学、以干带训、一线挂职、火线练兵等多种方式学真本领、练真功夫，不断提升政治能力和业务水平。扎紧扎牢自我约束的制度笼子，在强化自我监督上作表率。认真执行监督执纪工作规则和监督执法工作规定，牢固树立法治意识、规矩意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作，既保证高效运行，又严防权力失控。知敬畏、存戒惧、守底线，主动接受派出纪委监委和驻在部门党员干部监督，自觉接受社会、舆论等各方面监督，确保监督权始终在阳光下运行，习惯在受约束和监督的环境下工作，以铁的纪律锻造忠诚干净担当的纪检监察派驻铁军。②12

（作者单位：周口市纪委监委驻市文化广电和旅游局纪检监察组）

# 涵养公共意识 革除卫生陋习

晨曦

“我不戴口罩，我一辈子没戴过口罩，这是我的个人权利。”近日，网上一段视频显示，在一些公共场合，有人不戴口罩出行，被善意提醒后却如此作答。

的确，戴不戴口罩属于个人权利，但在公共社会中，个人的权利是有边界的，遵循社会公德是每个公民在公共生活中最基本的行为准则。在享受个人自由、行使个人权利的同时，也不应干涉其他人的正当权利。尤其在抗疫战争尚未取得全胜的情况下，戴口罩、不随地吐痰等行为已经不仅是一件私事，而是一件关乎公共责任的要事。如果吃苦不记苦，任由卫生陋习滋长，悲剧将不可避免一再重演。

事实一再表明，许多传染性疾病都与公德意识缺失和不良的卫生习惯有关。突如其来的新冠肺炎疫情，夺去了许多人的生命。教训之惨痛、代价之沉重告诫人们：涵养公共意识、革除卫生陋习，势在必行、刻不容缓。

涵养公共意识，革除卫生陋习，首先，要进一步优化管理制度。政府机关应该建立起完善的管理机制，为公民涵养公共意识、维护公共卫生安全，打下坚实的基础。其次，强化素质教育是关键。教育决定了人类的今天，同样也决定着人类的未来。对此，学校和家庭担负着重要的主体责任，以核心价值观为最高引领指导，引导民众建立起正确的社会道德标准和价值观念，能够有效提升群众遵循社会公德的意识。最后，要让每个人参与到社会公德的建设当中。张栻曾言：“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”知与行的相辅相成、相互促进，方能让两者愈精愈深。而涵养公共意识，参与公德建设也正如此，唯有人人以亲身行动参与到社会公共意识涵养建设工程中，方能保障效果实现。

鲁迅先生曾言，列国是务，其首在立人，人立而后凡事举。“立人”之要在于培育公共精神，涵养公共意识。希望这次新冠肺炎疫情能对人们形成实质触动，让人们真正行动起来，从我做起，从小事做起，改掉卫生陋习，提升文明水准，树立良好风尚，共建美好家园。②12

热点冷析

欢迎来论

各位读者，本版的《学术探讨》《思想观澜》《热点冷析》《观书有感》《调查研究》等栏目长期征稿，欢迎踊跃来稿，请勿一稿多投。

来稿请寄：zkrbwjf@126.com　zkrb1234@126.com

电　　话：15890541222　13525731576