

## 以“农头工尾”为抓手 打造农业全产业链

本报讯（记者 李莉）4月2日下午，市委常委、常务副市长吉建军带队深入我市部分外贸外资企业调研，为企业纾困解难，统筹推进疫情防控和稳外贸、稳外资工作。

位于项城市贾岭镇工业区的河南三利食品有限公司，是一家以加工销售脱水蔬菜为主的省级农业产业化龙头企业。企业生产车间，一派繁忙景象。“完成订单有什么问题吗？”“出口有什么困难？”吉建军边走边看边问。吉建军指出，我市对外贸易仍以一般贸易为主，加工贸易占比较小，农产品出口企业要与种植业相融合，推进特色种植，利用好国内、国际市场，以“农头工尾”为抓手，推进农产品精深加工，全力打造农业全产业链条，实现农业资

源工业化。

在项城梦尔罗服装有限公司，吉建军要求有关部门要主动对接企业需求，进一步加大对外贸企业的融资支持，助力企业进一步做大做强做优。

在周口市邮政公司物流配送中心，吉建军详细了解邮政快递业发展情况。吉建军指出，邮政点多面广，要发挥好邮政网络优势，服务好地方经济发展。同时，进一步挖掘电子商务等新兴业态潜力，市里也将加快筹划建设市级快递物流产业园，整合现有快递资源，发挥集聚优势效应，促进全市物流产业健康发展。

当天，吉建军还到周海粮农资物流产业园、项城港、项城市腾龙实业、华耀物流港等地进行了调研。①6

## 确保中原菜博会办出影响办出特色

本报讯（记者 李一）4月3日，市委常委、市政府党组成员路云带领市政府、市农业农村局相关负责人一行，实地调研扶沟中原蔬菜博览会筹备工作。

当日，路云一行先后来到扶沟蔬菜研究院、县体育中心、古耕农业科技有限公司等地进行实地调研。路云一路看，详细了解中原蔬菜博览会筹备工作进展情况，并提出指导意见。

路云指出，中原蔬菜博览会筹备工作时间紧、任务重、要求高，要强化统

筹、细化分工、叠加推进中原蔬菜博览会筹备各项工作任务；要科学研判，尽快明确活动主题和策划方案；要坚持高起点规划、高标准建设、高规格实施，细化方案，分类布局，加快推进观摩点建设、展馆布置等工作；要着力打造观光蔬菜产业、高效蔬菜产业、特色蔬菜产业，持续完善提升各个环节，推动扶沟蔬菜产业转型升级，打造蔬菜全产业链条；要结合扶沟实际，充分借鉴外地先进经验，加强与各方的衔接沟通，确保中原蔬菜博览会办出影响、办出特色。①6

## 全面推进经营类事业单位改革

本报讯（记者 宋楠）4月3日下午，我市召开推进从事生产经营活动事业单位改革工作电视电话会，市委编办、市委组织部、市委宣传部、市发改委、市司法局、市财政局、市人社局等市分类推进事业单位改革工作领导小组成员单位负责人参加会议。

会议指出，从事生产经营活动事业单位改革工作是贯彻落实党的十九大精神和党中央决策部署的具体行动，也是推进政府职能转变、助力周口社会事业发展的重要途径。各成员单位要站在全局、精心谋划、周密安排、倒排工期，稳妥推进从事生产经营活动事业单位转企改制工作作为政治任务抓紧抓好，切实增强责任感和紧迫感，按时完

成改革任务。

会议强调，市委编办要积极发挥此次改革的牵头抓总、统筹协调作用。市委组织部、市委宣传部、市发改委、市司法局、市财政局、市人社局等单位要按照各自职责分工，对转企改制工作涉及的党组织关系接转指导工作、国有资产管理和财税支持政策研究实施工作、人员安置和社会保障衔接等有关政策进行深入研究，做好政策解读和组织实施，全力配合推进改革。

会议还按照周口市从事生产经营活动事业单位改革实施方案有关要求和规定程序，重新明确时间节点和阶段任务，确保改革工作如期圆满完成。①6

## 张明乡召开村级治理以案促改工作会议

本报讯（记者 付永奇 通讯员 胡书广）3月30日上午，商水县张明乡组织召开村级治理以案促改工作会议，深入剖析村级治理工作中发生的违纪违法典型案例，查找制度漏洞，建立长效机制，在抓常、抓细、抓长上下功夫。

会议要求，要提升政治站位，充分认识做好以案促改工作的重要意义。开展以案促改，是推动全面从严治党向纵深发展的重要举措，是应对反腐败严峻复杂形势、坚决遏制腐败蔓延势头、从源头上预防腐败的有力抓手和迫切需要。要突出重点、把握关键，扎实做好以案促改各项工作。要通过对典型违纪违法案件的剖析，深挖问题根源，查找思

想上、制度上、体制机制上存在的问题，研究整改措施，建立健全制度，促进权力结构配置更加科学、权力运行更加规范透明。要强化责任担当，全力确保以案促改工作取得实效。要结合农村工作实际，夯实责任，主动担当，把以案促改作为一项政治任务列入重要议事日程，以钉子精神把各阶段工作做细做实，真正把责任落实到位。

张明乡党委书记胡金旗强调，全乡各单位要高度重视此项工作，真正把责任落实到位，把以案促改成果转化推

动全面从严治党党的强大动力，营造风清气正的干事创业环境，为各项工作健康

发展提供坚强保障。①7



### 纪委帮扶 全面复工

“下一周即可全面复工。”昨日，在商水县城关乡瓦房庄扶贫车间，瀚玺服饰有限公司董事长许奋勇对前来查看复工情况的乡纪委书记霍东说。

瀚玺服饰有限公司是一家以外贸订单为主的现代化服饰企业，两年多来，安置就业人员100多名，其中贫困劳动力30多名。

“目前近一半工人已复工，随着疫情的好转，下一周即可100%复工。”霍东说。①7

## 我市不同时期解决粮食保障问题略谈

国以粮为本。我市作为农业大市、国家粮食主产核心区，新中国成立70年来，虽然在不同发展阶段面临的突出粮食问题不同，但是探索解决的努力从未中断，在保障自我供给的同时，为确保国家粮食安全和现代化建设，把饭碗牢牢端在自己手里，作出了重要贡献。

### 一、粮食短缺时代的供应保障

新中国成立后至改革开放初期相当一段时期，我市认真落实国家粮食供应和保障政策，一直实行粮食统购统销体制。1950年至1952年是新中国成立后的三年国民经济恢复时期，党中央对粮食工作非常重视，在周恩来总理的倡导下，国家在西华、扶沟两县之间，成立黄泛区农场，由国家直接领导。新中国成立之初农业基础薄弱，为保障粮食快速增长，1953年国家开始进行大规模经济建设，当时保障粮食供应的措施整体是政府对粮食价格直接定价。但是，实践中多地反映出国家调控粮食市场、稳定粮食价格的目标任务与明显不足的能力之间的矛盾趋于严峻，如何在当时粮

食生产能力条件下保障日益增多的粮食供应，在计划经济体制作为当时的国家主体体系中，作为粮食主产区，我市十分重视粮食生产，强调以粮为纲、全面发展来安排粮食和农业生产，此时粮食统购统销体制开始形成，并成为一个阶段的粮食管控制度。20世纪六十年代初期，全国大的形势是国家对农业集体化管理体制进行适度调整，主要就是把农村人民公社基本核算单位下放到生产队。在这种体制下，1965年，河南省委决定从商丘、许昌二专区划出部分县，在原淮阳专区基础上设置周口专区，值此，周口专区成立，至1969年改为周口地区，这也是我的前身。期间粮食部门作为专区和地级体制下最早成立的部门之一，在统筹全区粮食管理及供应，落实国家统购统销政策，保障全区粮食安全工作中作出了突出贡献。直至20世纪七十年代后期，农业集体化管理体制进一步调整，多地开始探索各种形式的农业生产责任制，逐步向家庭联产承包责任制过渡，这种政策和粮食供应

体系保持近30年时间，对解决全区人民温饱问题，有着非常重要的意义。

### 二、粮食价格双轨制的探索

改革开放后，随着家庭联产承包责任制推行，农民种粮食的积极性空前提高，粮食收购价也不断提高，粮食连年丰收，使粮食购销形势发生了根本性变化，彻底改变了长期以来人们有关新中国粮食短缺问题难以解决的固有认识，周口产粮大市的地位明显显现。1983年前后，粮食供求关系发生根本性变化，全市首次出现农民“卖粮难”，政府面对的不再是如何保障消费者的粮食供应问题，而是无法对农民生产的粮食做到应收尽收。为解决改革后粮食生产偏多带来的农民“卖粮难”和财政负担加重的难题，我市认真贯彻落实1985年1月中共中央发布的《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，决定对全区粮食统购统销体制进行彻底改革，取消了粮食统购，改为合同定购，合同定购以外的粮食可以自由上市，具体做法主要是推行粮食合同定购，更多的允许市场价格机制发

挥作用，从而形成了政府干预价和市场价格共存的格局，称之为价格双轨制。1986年到1987年，全国物价总水平上涨幅度较大，为保证粮食合同定购价不挫伤农民种粮积极性，市粮食部门对粮食价格按照全省市场指导价进行了上调，实行定购、统购和市场价相结合，例如1988年我区小麦统购价0.24元每斤，市场价格则达到0.42元每斤。农民种粮积极性又被调动起来，导致新一轮粮购销突出矛盾，同时由于供不应求，居民的粮食价格没有相应提高，从而形成了粮食购销价格的“倒挂”，财政给予的补贴负担越来越重。放开粮食消费市场及其这一改革能否保障中国粮食安全及怎样持久保障粮食安全，成为国家粮食和民生安全的一个重大课题。

### 三、全面放开粮食收购市场

1993年以后，随着粮食产量的不断提高，作为计划经济主要标志的粮票退出历史舞台，全国多数地区实现自给，周口作为产粮大区，除全面实现自足保障外，每年都能足额完成国家下达的储备

购销任务。资料显示，1995年全区粮食产量达到历史最高水平，全区粮食部门仅20天时间就完成38.27万吨的粮食定购任务。进入新世纪后，特别是2003年秋粮收获后粮食价格上涨开始了新一轮的上涨周期。全市进入了全面放开粮食市场的时代。2006年，我市落实国家粮食购销政策，全市实行了粮食直接补贴制度，小麦实行最低收购价政策。2004年到2013年，这一阶段国际国内石油价格上涨，生物能源技术发展，可以将玉米加工成燃料乙醇，对粮食产生了大量新的需求，加上化肥等农业生产资料价格上涨的影响，从而也带动了粮食价格上涨，给全市种粮农民带来了实实在在的利益。同时政府加强市场引导，推动了粮食期货市场和电子交易的发展。据统计，目前我市小麦生产已保持连续16年增长，2019年粮食总产量180多亿斤，多年保持全省产量第一的优势。

### 四、新时代保障国家粮食安全战略的发展展望

当前，国家粮食安全的战略思考是

“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”。解决吃饭问题由过去强调立足国内资源实现粮食基本自给向处理好国内生产与进口两个途径转变，国内生产仍然为主，进口只能适度。2019年，习近平总书记视察河南时，从国家长治久安确保粮食安全的战略高度，对全省粮食工作提出新的时代要求，作为粮食主产核心区，我们必须更加注重长远发展和可持续发展，通过藏粮于地、藏粮于技来确保产能，保证在出现紧急情况时能够有力保障国内粮食供应，守住国家粮食安全的底线。对此，我市将不断深化粮食供给侧结构性改革，不断完善粮食支持方式，加强耕地保护，建设粮食生产主产区功能区，推进“优质粮食工程”等，进一步探索粮食核心区保障国家粮食安全的体系和措施，发挥好粮食“压舱石”作用，由研究保障粮食增产向保障粮食质量安全，最终向保障全市、全省乃至全国人民的健康安全营养转变，为国家粮食安全和全市人民健康安全作出更大贡献。①6

（周报 郑明升）

## 部分施工单位因存在扬尘污染被依法查处

本报讯（记者 王晨）4月2日，市攻坚办联合执法组一行深入中心城区部分拆迁工地、施工工地、线性工程进行突击检查，严厉查处环保“六个百分之百”措施落实不到位的单位和企业。

执法组利用1天的时间，先后来到川汇区康湾拆迁工地、经开区黄滩拆迁工地、市城乡一体化示范区郭埠口拆迁工地、市城乡一体化示范区陈滩拆迁工地、沙颍河周口大道至八一大道北岸生态改造工程、流沙河升级改造工程、周口市高铁片区综合交通枢纽及配套工程、武盛大道北延工程施工工地。

执法组检查发现，康湾、黄滩、郭埠口、陈滩拆迁工地现场，均存在建筑

垃圾裸露、覆盖不完全、防尘抑尘措施不到位的问题。其中，康湾拆迁工地无围挡；黄滩拆迁工地无围挡、未启用喷淋设备，1台挖掘机未湿法作业，执法人员对其进行依法查封；郭埠口拆迁工地已建成的喷淋设施被停用，道路未硬化；陈滩拆迁工地无任何喷淋设施，1台挖掘机未湿法作业，执法人员对其进行依法查封。

在中建五局承建的沙颍河周口大道至八一大道北岸生态改造工程工地，执法组检查发现施工现场物料未覆盖，道路洒水不彻底、进出工地的车辆易造成道路扬尘和渣土抛撒问题。河南五建城乡建设发展有限公司承建

的流沙河升级改造工程，现场没有扬尘抑尘措施，施工主要道路未硬化，积尘较严重，且经市污染防治攻坚办多次督查发现存在的违法问题一直未整改到位。中冶天工承建的周口市高铁片区综合交通枢纽及配套工程施工现场大面积黄土裸露、施工主要道路未硬化，进出口无冲洗设施，施工场地围挡设置不完全、无喷淋设施，正在施工的3台挖掘机未湿法作业，现场尘土飞扬，执法人员对其进行依法查封，并立案调查。①7

组对其进行依法查封，并立案调查。

据悉，当日执法组对检查发现的违法问题，采取了依法查封、立案调查、立即整改的措施，其中，查封挖掘机7台，立案调查4家企业单位，立即整改4家企业单位。执法组相关负责人指出，这些存在违法问题的企业单位，距离我市国控空气质量监测站点较近，造成的污染严重影响了我市空气质量指数，为确保完成创建国家空气质量二级标准城市任务和扬尘污染治理，将督促相关责任单位和责任人严格扬尘治理“六个百分之百”标准要求坚决整改到位。①7

在建设大道上造成土块抛撒，引发二次污染；在市城乡一体化示范区的施工现场，工地出入口未设置冲洗设施，防尘抑尘措施落实不到位。

位于港区的周口市港城大道西延与开元大道连接工程，执法组发现施工现场土方未完全覆盖、1台挖掘机施工过程中未湿法作业、防尘抑尘措施落实不到位。

执法组针对检查中发现的问题，责令相关企业和单位立即采取措施，确保实施扬尘防治措施，并限期整改到位，对逾期整改不到位的企业和单位将依法予以处罚。①6

## 铁拳治污 保卫蓝天

### 减税费优服务 助复产促发展

## 我市启动50天“加长版”税收宣传月活动

本报讯（记者 黄佳 李莉）4月3日，记者从周口市税务局了解到，以“减税费优服务 助复产促发展”为主题的第29个税收宣传月活动从4月1日起到5月20日，较往年延期20天。

“加长版”税收宣传，多措并举提升政策知晓度。税收宣传月一直是税务部门着力提升纳税人政策知晓度和办税满意度的有效举措。与往年不同的是，为应对疫情挑战和助力经济发展，今年税收宣传月实行持续50天的“加长版”，比往年活动延长20天。期间，全市税务部门将紧扣主题，突出特色，推出“开展减税降费政策在线访谈”“支持疫情防控和企业复工复产税

费优惠政策专题宣传活动”“走访代表委员 助力复工复产”“云智通——税企直通车”网络直播活动等13项系列宣传活动，为积极服务决胜全面建成小康社会凝聚强大的思想共识、厚植良好的税收舆论氛围。

“多元化”便民办税，精益求精提升办税便利度。“便民办税春风行动”已经连续开展7年。今年的活动以“战疫情促发展 服务全面小康”为主题，从支持疫情防控、支持复工复产、支持区域协调发展、优化政策服务、优化营商环境等五个方面持续发力，推出5类27项行动措施。

目前，全市税务系统各单位为1029

户企业配备首席税务服务员890名，提供“一企一策”“一对一”“点对点”服务；进一步拓展网上办税缴费事项范围，实现90%以上主要涉税服务事项支持网上办理；扩大出口退税无纸化申报范围，将出口退税办理的平均办理时间压缩到7个工作日内；推行新办企业涉税事项集成办理，实现企业开办涉税事项一套资料、一窗受理、一次提交、一次办结等。

“零拖延”税费优惠，倾心倾力提升企业自信心。新冠肺炎疫情发生以来，市税务局充分发挥税务部门职能作用，全力护航企业复工复产，确保各项支持疫情防控和企业复工复产税收

政策措施落地见效，有力提振了复工复产企业发展的信心。

据了解，为支持疫情防控和企业复工复产，国家先后出台4批税费优惠政策，涵盖支持防护救治、支持物资供应、鼓励公益捐赠、支持复工复产、支持对外贸易五个方面。下一步，他们还将加强税费优惠政策的解读和操作辅导，让纳税人早知晓、早熟悉、早享受；继续拓展“非接触式”办税覆盖面，统筹办税服务资源配置，让广大纳税人缴费人通过电子税务局、手机APP、邮寄、传真、电话等渠道“尽可能网上办”，不断增强智能办税、智慧税务新体验。①6



中国一冶承建的淮阳区街头游园项目举行“大干100天 打赢疫情防控阻击战，坚决实现全年既定目标”劳动竞赛启动仪式，助力淮阳经济高质量发展，决胜全面小康。

记者 马月红 摄

