

# 强制报告,织密未成年人保护网

彭波

进入新时代,人民群众对未成年人司法保护的期待更高。面临新形势新任务,有关主管部门守土尽责,全社会紧密配合,让伸向未成年人的“黑手”无所遁形,才能为他们在人生的萌芽季节,撑起一方舒枝展叶的晴空。

捕快诉,形成了高压态势,发挥了震慑作用。2017年至2019年,检察机关共批准逮捕侵害未成年人犯罪12.14万人,起诉16.11万人。有关部门在司法实践中发现,侵害未成年人犯罪有其特殊性,需要司法机关将其与普通侵害案件区别对待。与成年人相比,未成年人的自我保护意识和能力还不强,不少孩子遭受侵害后不敢、不愿甚至不知道寻求帮助。这也导致一些未成年人多次遭受侵害,有的甚至持续几年时间,造成了不可挽回的后果。建立切实有效的强制报告制度,正是针对此类案件预防难、取证难等问题所采取的特殊措施。这项措施,有助于避免因发现不及时而导致的严重影响,有利于防止因为证据灭失而让犯罪分子逃避惩罚。同时,强制报告制度的推行,也有助于提高家长以及老师、医护人员等相关从业人员的责任意识,形成源头预防、

及时发现、高效应急、依法惩处的未成年人保护机制。强制报告制度重在“强制”二字。事实上,我国刑法、未成年人保护法等法律,都对举报侵害未成年人犯罪作出了相应规定。比如未成年人保护法就明确规定,对侵犯未成年人合法权益的行为,任何组织和个人都有权予以劝阻、制止或者向有关部门提出检举或者控告。但是,这些规定过于原则,谁来报告、向谁报告、报告之后怎么处理、如何监督等细节都没有具体规定,“人人有权”在实践中变成了“人人无责”。此次下发的《意见》明确了强制报告义务主体,应当报告的情形,对公安机关的查处和检察机关的监督工作进行了规范,并建立了制度落实的督促和追责机制。此举有效压实了强制报告的主体责任,不仅有利于第一时间发现侵害未成年人线索,及时完善固定证据,有效惩治

违法犯罪,也能让遭受侵害的未成年人得到及时、有效的心理干预和司法救助,切实维护其身体健康和合法权益。

强制报告制度的落地实施,让侵害未成年人案件有了法定的“侦查哨”。能否激发相关主体的主观能动性,消除他们担心遭受打击报复的思想顾虑,决定着强制报告制度的执行实效。一方面要组织开展相应培训,促进相关部门和个人充分理解和正确执行这项制度,另一方面也要持续加强宣传,让全社会了解、支持强制报告制度落实,营造全社会关心关爱未成年人的良好氛围。此外,在强制报告制度的实施过程中,也要同步做好涉案未成年人的保护和救助工作,切实保护他们的隐私,避免二次伤害,最大限度地减轻不法侵害的影响。

进入新时代,人民群众对未成年人司法保护的期待更高。面临新形势新任务,有关主管部门守土尽责,全社会紧密配合,让伸向未成年人的“黑手”无所遁形,才能为他们在人生的萌芽季节,撑起一方舒枝展叶的晴空。

(原载《人民日报》)



# 全面提高国家生物安全治理能力

赵磊

习近平总书记在全国深化委员会第十二次会议上强调,“要从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度,把生物安全纳入国家安全体系,系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设,全面提高国家生物安全治理能力。”由此,我国国家安全体系涵盖政治、国土、军事、经济、文化、社会、科技、信息、太空、生物等多领域安全。

生物安全是指国家等行体有效防范由各类生物因子、生物技术误用滥用及相关活动引起的生物性危害,确保自身安全与利益相对处于没有危险和不受内外威胁状态,以及保障持续安全状态的能力。全球化时代各国在生物威胁面前,脆弱性和不安全感是普遍存在的。新冠肺炎疫情在全球的暴发,更加凸显了生物安全的重要性。把生物安全纳入国家安全体系具有很强的时代意义。总体国家安全观不仅强调准确评估安全形势,更强调安全能力建设,要全面提高国家生物安全治理能力,需要做好以下工作。完善顶层设计,早出台国家生物安全法。2019年10月,国家生物安全法草案首次提请全国人大常委会会议审议,明确了维护国家生物安全的总体要求,保障人民生命健康的根本目的,以及保护生物资源、促进生物技术健康发展、防范生物威胁等主要任务。要从法律和战略的高度,建立健全权责明确、程序规范、执行有力的突发公共卫生危机应对机制;建立国家生物安全委员会,明确中央和地方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责。

建设生物安全预防控制体系,从源头检测和遏制生物威胁。要大幅度提高生物预警和防御能力,立足更精准更有效防,在理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力等方面加大改革力度。定期开展国家生物安全风险评估,加强公共卫生大数据监测信息平台体系建设,确保及时通报疫情,保障全社会知情并能迅速采取行动。此外,需要强化公共卫生素质教育,提高全民应对意识与行动自觉。

动员所有力量共同应对突发公共卫生事件和灾害。要统一各方面力量共同应对突发公共卫生事件和灾害。优化国家生物安全工作协调机制,加强政府同企业、医务工作者、科学家、教育工作者、行业协会、社会合作伙伴等不同主体间的协调,采取协作、多部门和跨学科的方法共同开展生物安全工作。加强学术界和产业界合作,发挥企业在生物医疗研究、开发和生产过程中的强有力作用。建立重要公共卫生资源的国家战略储备制度和应急供应机制,确保供应链的弹性和稳定性。

加强生物安全领域基础研究,为国家生物安全提供科学与技术支撑。要加强生命科学领域的基础研究和医疗健康关键核心技术突破,有计划地超前部署生物技术前沿尖端技术研究。要加快补齐我国高端医疗装备短板,加快关键核心技术攻关,实现高端医疗装备自主可控。要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥关键作用。加强我国传统医药和现代医药的创新发展,推动中医药的国际化。

加强生物安全工作人才队伍建设。要建设一批高水平公共卫生学院,加强公共卫生教育的国际合作,着力培养能解决病原学鉴定、疫情形势研判和传播规律研究、现场流行病学调查、实验室检测等实际问题的人才。人才队伍建设要围绕专业化发展,要为人才的专业化发展提供土壤和养分。

生物安全关系到人民福祉、社会稳定、经济发展、国防建设以及国际关系,是国家安全体系的重要组成部分。当前,我国正面临现实而严峻的生物安全挑战,因此把生物安全纳入国家安全体系,是实现中华民族伟大复兴与建设人类命运共同体

# 校外培训“国家版”合同重在落实

余颖

日前,教育部和市场监管总局联合印发《中小学生校外培训服务合同(示范文本)》,这是校外培训行业首个全国性示范文本,其中明确培训机构一次性收费不得超过3个月或60课时,并且需要明示办学许可证;要求培训机构的名称必须与营业执照或办学许可证一致,如果是线上机构,必须有ICP备案号。

客观来说,这些要求都不是新内容,但白纸黑字写进合同里,作为全国版本的示范文本向全国推广,还是第一次。严格落实这份合同,将有不小的挑战。我国有2.82亿学生,他们基本上都是校外培训的潜在客户,从幼小衔接、英语启蒙,到学科培训、英语提升,还有留学辅导,大都是刚需。近些年来,校外培训机构发展非常迅猛。不过,校外培训在发展过程中也暴露出一些问题,一些机构违背教育规律,开展以应试为导向的培训,增加了学生课业和家庭经济负担,也扰乱了正常教育教学秩序。

按照中央部署,从2018年2月份开始,教育部联合相关部门开展了校外培训机构专项治理行动。2018年8月份,国务院办公厅印发了《关于规范校外培训机构发展的意见》。2019年7月份,教育部等六部门发布《关于规范校外线上培训的实施意见》,对校外培训机构授课方式、内容、收费方式作出了硬性规定。其中,明确校外培训机构必须经审批取得办学许可证,登记取得营业执照后才能开展培训;县级教育部门负责审批颁发办学许可证。在规范经营方面,要求在显著位置公示收费项目、标准及退费办法,不得收取超过3个月或者60课时的培训费用。在师资条件方面,

要求校外培训机构不得聘用中小学在职教师,从事语文、数学、英语及物理、化学、生物等学科知识培训的教师应具有相应的教师资格。聘用外籍人员须符合国家有关规定。

以这些意见为指导,从2018年至2019年,我国开展了大规模校外培训专项整治,按照计划,2019年底应全部整改到位。为了过关,有些培训机构调整了收费方式,课时包还是一年的,但每次只缴费3个月。很多机构还要求培训教师考取教师资格证,造成这两年教师资格证考试报名人数大增。

但是,这些硬指标并没有体现在家长与培训机构的合同中。例如,目前很多培训机构依然在售卖超长课时包,有的课时包多达三四百节,时间长达两年至三年。一般来说,课时包越大,总价越高,但单价其实是更便宜的。所以,家长也不反对购买大课时包。

有些线上培训机构从招生到收费、授课全部在网上进行,根本没有与学生、家长签订任何合同;有些线下培训机构的续费工作也全部在线上完成,不再与学生签订新合同,绕开了监管。同时,还有些中小型校外培训机构打着家教、咨询、文化传播等名义,面向中小学生开展培训业务,家长出于各种考虑,往往不会主动揭发。这些培训机构只在市场监管部门办理过营业执照,或根本是无证经营,压根儿没有在教育部门注册,实际上脱离了监管,其教学质量、安全情况存在不小的隐患。

因此,此次全国版合同实行后,首先要继续摸排,严格要求培训机构必须与学生、家长签订合同。同时,培训机构也需重新调整收费方式,设计出价格合理的60个课时包。教育主管部门和媒体应多做宣传工作,让家长意识到新合同能更好保护学生和家长的权益,更有利于学生身心健康,争取他们的配合,一起监管校外培训机构依法依规开展教学培训。

## 欢迎来论

各位读者,本版的《新论》《热议》《辣说》《思考》《随感》等栏目长期征稿。欢迎广大读者踊跃来稿,请勿一稿多投。来稿请寄:zkrbwjf@126.com zkrb1234@126.com 电话:15890541222

# 乐见“单车干部”进村入户

黄海涛

步,本属正常。可有的干部坐着轿车“一溜烟”似的下乡调研,就与群众隔开了。被群众形象地描述为:“坐着小车转,隔着玻璃看,来去一溜烟,啥也听不见。”这种浮躁的工作作风,不仅掌握不了工作实情,还让群众留下了官僚主义、形式主义的不良印象。

而“单车干部”进村入户,能蹲下来和群众唠唠嗑,深入田间地头和群众“零距离”接触,如此一来,干群关系自然就拉近了。有的“单车干部”为了走村串户方便,脱下车鞋换上布鞋,夏天时还戴上草帽,这种朴素的装扮群众更觉得亲切,更容易与群众打成一片。另外,骑着单车进村还有个好处,就是能拐进乡村的犄角旮旯,看到一些问题“死角”,对基层的真实状况摸得更清更透,也更容易听到群众真实的声音。

轿车虽快,如果干部不弯下腰、脚不沾土,只是走马观花地溜一圈,就算下乡调研了,也拿不到“真材实料”,反而与群众隔得更远;单车虽慢,如果干部沉下身子、访贫问苦,群众看得见影、听得清声、有事追得上人,就算车辆朴素,群众也会真心拥护。事实上,交通工具的变化只是表象,深入群众、务实重干的作风才是群众喜欢“单车干部”的根本原因。

②12



古树名木

# 辣说

骑着单车、戴着党徽、拿着小本,深入田间地头、走访寻常农家……在沈丘县下路口乡,有这样一支“乡干部便民服务队”,成员以乡干部中的年轻大学生为主,经常骑车下乡,除了收集意见、发现问题,还帮群众代办证件,向群众宣传“两会”精神、讲解党的政策,帮群众解决一些实际困难,甚至卷起裤腿和群众一起夏收夏种。

在过去物质匮乏的年代,基层干部骑车下乡是工作常态,这主要是由那时的经济条件决定的。如今经济发展了,生活条件普遍提高了,小轿车成了干部下乡的“标配”,“单车干部”已不多见。交通工具的变化,是时代的发展和进

# 随感

日前,102个中央部门集中向社会公开了2020年部门预算。在特殊之年“政府要过紧日子”的大背景下,2020年众多部门“三公”经费普遍压缩,不少部门减幅更是超过50%。然而,涉及医药、卫生、教育等民生领域的一些投入不降反增;此外,随着疫情防控常态化,各部门还加大了相关方面的资金投入。一边是中央部门预算经费做“减法”,一边是

“自脱贫攻坚打响以来,周口全面贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,深入贯彻落实省委、省政府的决策部署,始终把脱贫攻坚作为重大政治任务、头等大事和第一民生工程,坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局,采取一系列切实可行的措施和办法……”

日前,全国政协常委、提案委员会副主任、河南省委原书记、省人大常委会原主任郭庚茂率领部分驻豫全国政协委员,围绕“巩固脱贫攻坚成果,建立解决相对贫困长效机制”到我市开展专题调研,并召开座谈会。市委书记刘继标在座谈会上再次强调要扛牢脱贫攻坚政治责任,聚焦“两不愁三保障”“四个不摘”,认真做好脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作,进一步强化责任落实、政策落实、工作落实,巩固好脱贫攻坚成果,建立稳定脱贫长效机制,坚决打赢脱贫攻坚战,确保与全省、全国一道全面建成小康社会。

# 一减一增助百姓过好日子

王李彬

民生领域资金投入做“加法”,一减一增,充分彰显了党和政府的为民情怀。“政府过紧日子”把省下来的钱用在发展经济和改善民生上,归根到底是为了让人民群众过上“好日子”。党和政府一切工作的出发点和落脚点,是实现好、维护好、发展好人民群众最关心、最直接、最现实的就业、教育、收入、社保、医疗、养老、居住、环境、食品药品安全、社会治安等根本利益,让人民生活得更加幸福。今年,许多中央部门预算经费的增加部分,都向民生领域倾斜。比如,国家卫健委公布的2020年预算安排中,用于其他专业公共卫生机构项的预算数为2.2亿元,增长51.55%,主要是增加癌症防控机构公共卫生投入。国家中医药管理局的卫生健康支出中,中医(民族医)药专项2020年年初

# 把脱贫攻坚责任牢牢扛在肩上

晨曦

脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗,是各级党委、政府义不容辞的重大政治责任。事实也证明,哪里有强烈的责任担当,哪里就有生动的脱贫实践。脱贫攻坚越到紧要关头,越需要我们切实扛起政治责任,当好责任人、种好责任田,厘清压实各级责任,推动形成一级抓一级、层层抓落实的局面,汇聚起脱贫攻坚的强大合力,全力以赴坚决打赢这场硬仗。

在其位,就要谋其政;任其职,就要尽其责。脱贫攻坚是各级各部门的分内之事、应尽之责。但在推进脱贫攻坚实际工作中,我市脱贫攻坚任务依然艰巨,形

势依然严峻。究其原因,与个别党员干部没有真正把脱贫攻坚的政治责任厘清压实不无关系。各级各部门、各督查巡查组要进一步增强责任感、使命感和紧迫感,不懈怠、不放松,坚定不移、咬紧牙关,克难攻坚,全力以赴高质量完成脱贫攻坚各项工作任务,向着市委、市政府确定的进入全省第一方阵的目标迈进。

脱贫攻坚啃的是“硬骨头”,打赢脱贫攻坚战硬仗,关键在干部。把“最硬”的干部放在“最硬”的地方,首要的就是厘清责任、压实责任、落实责任。党员干部要深入学习贯彻习近平总书记关于考察调研河南时的重要讲话精神 and 全省脱贫攻坚工