

罗文阁参加国家中医药管理局河南调研座谈会介绍郸城经验

本报讯（记者 徐松）12月29日至30日，国家中医药管理局局长于文明带队到我省调研，召集省、市、县相关部门负责人，围绕如何在健康中国建设中发挥中医药的独特优势和价值作用、如何在“十四五”期间促进中医药事业的发展进行座谈交流。市人大常委、郸城县委书记罗文阁参加座谈会，并介绍郸城县在上述工作中的举措、成效及建议。

罗文阁介绍，郸城县中药材种植面积达15万亩，早在上世纪七十年代就被定为“河南省中药材生产基地”。近年来，全县高度重视中医药事业发展，将中医药传承创新发展理念融入到深化医改之中，以紧密型县域医共体建设为抓手，充分发挥中医药“简、便、廉、验”的特色优势，推动全县中医药事业高质量发展。

在医共体建设中充分发挥中医药作用

罗文阁从组建中医医共体、完善基础设施、建强人才队伍和完善服务体系四个方面进行阐述。

罗文阁说，该县2018年全面启动紧密型县域医共体建设工作，由第二医健集团牵头成立紧密型中医医共体，形成覆盖县乡村三级的中医医疗服务体系。同时，制定出台了《郸城县中医药发展战略规划纲要（2016—2030）》，明确了郸城县中医药发展目标和工作重点，致力于打造“中原药都”。

在完善基础设施方面，该县投资3亿元高标准建成县中医院新区，形成了专科集群；全县二级以上医院都高标准建设了一级中医科室和中药房；投资8600万元改造提升乡镇卫生院和村级卫生室，全县19个乡镇卫生院实现中医馆全覆盖，298个行政村建有中医理疗室，基层网底作用进一步强化。

在加强人才队伍方面，该县按照“县招乡用、乡管村用”的原则，建立人才编制“周转池”，推动专家、学科、管理“三下沉”，带动基层医疗卫生机构能力、质量、效率“三提升”。目前，已下派7名研究生学历、18名本科学历中医师到乡镇卫生院任职。积极开展“名师带徒”活动，进一步提升基层中医师诊疗服务能力；实行“互联网+中医药”行动，加强基层中医馆健康信息平台建设，接入全县居民健康信息服务平台；积极开展中医远程医疗，与上级多所三甲医院联合开展远程诊疗服务，使中医药服务能力显著提升，郸城县被评为“全国基层中医药工作先进单位”。

在完善服务体系方面，该县做到“三个融入”。将中医药融入到健康宣传教育中，全县居民健康素养水平从2018年的3.5%上升到2020年的27.08%，以健康为中心的理念更加深入人心；将中医药融入到健康扶贫中，为贫困人口防“患”于未然提供了一条有效路径；将中医药融入到疫情防控中，发挥中医药特色优势，采取中西医结合治疗模式，年初6例确诊病例全部治愈出院。

在“十四五”时期推动中医药事业高质量发展

罗文阁表示，“十四五”期间，该县将重点提升中医药服务能力。大力开展中医师承教育，培养大量实用型中医人才和中医传承骨干人才。加大中医药人才招引力度，确保中医药人才招得来、留得住、发展好。全面推广中医药适宜技术，全面提升基层卫生健康供给能力与供给水平。重点完善中医药服务网络，在县级“补短板”、乡镇“强科室”、村级“全覆盖”上下功夫，见成效。同时，建设中医药产业体系，推动中医药一二三产业融合发展。以创建“国家中医药综合改革试验区”为抓手，打造中药材原生态种植基地，促进中药材的流通和产业转化，完善中医药一二三产业链，把建设完善的中医药产业体系作为推动县域经济高质量发展新的增长点。

在健康中国建设中发挥中医药独特优势和价值作用

罗文阁说，群众对中医喜爱和认可，并有极大需求。比如，很多群众都用萝卜、葱须、姜片煮水来治疗感冒，既有效，又方便廉价，还没有任何副作用，这就是中医药“简、便、廉、验”的最好证明。因此，在健康中国建设中，应充分发挥中医药的独特优势和价值作用。

从健康事业角度来说，把中医药更好地融入医疗卫生体系，充分发挥中医药在重大疾病治疗中的协同作用和中医药在疾病康复中的核心作用，

提升群众健康素养。从群众生活角度来说，就是要持续加大对中医药文化的弘扬力度，满足群众对中医药的需求。从社会发展角度来说，中医药作为独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源，应当融入经济发展、科技创新、文化事业、生态环保等各个方面，特别是在做好巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接方面，要发挥好中医药“未病先防、既病防变”的独特作用，完善中医药健康咨询评估、干预调理、随访管理等治未病服务体系，让群众少生病、不生病。

罗文阁表示，郸城县将以此次座谈会为契机，在今后的

工作中，对中医药常怀感恩之心、敬畏之心，传承精华、守正创新，全面促进中医药工作再上新台阶，为建设健康中国作出应有贡献。

全市抗击新冠肺炎疫情表彰大会隆重举行，付登霄上台领奖——

郸城医共体助力疫情防控立功受奖

本报讯（记者 徐松 通讯员 王蕾文/图）12月29日上午，周口市抗击新冠肺炎疫情表彰大会隆重举行。根据市委、市政府有关决定，281名同志被授予“周口市抗击新冠肺炎疫情先进个人”称号，80个集体被授予“周口市抗击新冠肺炎疫情先进集体”称号。其中，郸城共有县卫生健康委员会等5个单位荣获“先进集体”称号，付登霄等15人荣获“先进个人”称号。

新冠肺炎疫情发生以来，郸城县委、县政府团结带领全县137万人民坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，取得了显著成效，特别是该县充分发挥县医共体高效联动、资源共享的体制机制优势，县乡村三级医疗机构上下一体联动，有效提升县域疫情防控和救治能力，筑牢织密疫情防控“防护网”。

该县强化基层医疗卫生队伍建设，提高基层能力。在疫情发生后，县医共体四大医健集团牵头医院派出专家组，帮扶乡镇卫生院应对疫情。共组织23个专家组165人，进一步增强基层防控信心和能；高效调配医用物资，保障疫情防控有序开展。各医共体通过实现“财务管理一本账，人事管理一盘棋、物资调配一体化”，有效应对疫情所造成的医用物资紧缺问题，提高基层医疗物资调配效率；分级明确防控任务，保障诊疗措施有效落实。医共体在疫情防控中坚持县乡村三级各负其责、各司其职，有效发挥上下联动、分级诊疗、协同高效的的优势，切实实施“早发现、早报告、早隔离、早治疗”各项措施，使疫情防控各项措施落到实处；发挥信息



付登霄代表郸城医共体上台领奖

化优势，保障疫情防控精准高效；建立健全工作机制，保障医防融合更加深入。按照“补短板、强弱项、聚合力”的原则，推动公共卫生服务体系和医疗服务体系相互促进、融合发展，不断提高公共卫生的服务能力和应急处置救治能力，形成了配合

紧密、协调高效的工作格局。

在疫情防控工作战斗中，郸城县卫健委党组书记、主任付登霄团结带领全县卫健系统医护人员迅速行动，全面布防，冲在疫情防控前线，其中，涌现出了大批抗疫先进人物，为抗击疫情做出了应有的贡献。

付登霄表示，守护人民群众生命安全和身体健康是卫健系统的责任，在疫情防控常态化工作中，该系统严格落实县委、县政府的决策部署，持续发力、严防死守，提升医护水平，提高救治能力，为郸城人民提供了坚强健康保障。

新华社聚焦郸城医共体建设



本报讯（记者 徐松 通讯员 侯同廷文/图）12月16日，新华社河南分社副总编李亚楠一行到郸城县采访调研医共体建设推进情况。郸城县卫健委党组书记、主任付登霄，县医保局长黄玉珍，县卫健委副主任刘清俊、肖俊等参加调研（如图）。

李亚楠一行先后到郸城县第二医健集团县中医院、石槽镇卫生院及小曹楼行政村卫生所实地采访调研，并召开座谈会听取相关工作汇报。采访团深入郸城县全民健康信息服务中心、中医院门诊大厅、集团“一办五部”、“六中心”、石槽镇卫生院及小曹楼行政村卫生所实地查看县乡村三级医疗机构人员设置、医疗设施配备等情况，详细了解医共体建设管理、优质资源下沉、群众就诊就医等方面工作，对郸城县在医共体建设中思路清晰、迎难而上、干在实处的典型做法表示肯定。

座谈会上，付登霄详细介绍了近年来全县医疗卫生体制改革工作的进展、具体做法、取得的成效及当前存在的问题。他表示将全力以赴抓好医共体建设工作各项任务，加强医共体资源整合，加快信息化建设，不断激发医共体活力，努力为基层群众提供更多更优质的医疗卫生服务。

县卫健委、医保局及各医健集团总医院负责人及部分乡镇卫生院长、村卫生所负责人参加座谈。

郸城医共体建设入选全国“推进医改，服务百姓健康十大新举措”



交流学习健康宣教经验

本报讯（记者 徐松 通讯员 刘志刚文/图）12月22日，《健康报》在报眼位置刊登全国“双十大”。经河南省卫生健康委推荐，《改革创新、激发活力，郸城县紧密型医共体助推健康宣教走深走实》入选“推进医改，服务百姓健康十大新举措”，我省仅郸城县获此殊荣。

该县自2018年底启动紧密型县域医共体建设工作以来，坚持以人民健康为中心，以紧密型医共体建设为载体，以医保支付方式改革为杠杆，以薪酬制度改革为动力，使医共体由过去的以治病

为中心向以人民健康为中心转变，有效提升了群众健康素养和健康水平，节省了医保基金，医护人员的工作待遇有了新提高，主动做健康宣教的劲头更足了，广大人民群众和医护人员共同享受到改革红利，实现了“群众得实惠、医改可持续、医院得发展、医生受鼓舞、党委政府得民心”的医改初心。

建立紧密型医共体，激发健康宣教新动力

郸城县认真贯彻落实医改要求，按照“县级公立医院为龙头、乡镇卫生院为枢

纽、村级卫生室为网底、民营医院为补充”的改革思路，整合4个县级公立医院、23个乡镇卫生院、560个村级卫生室和26个民营医院，构建4个医疗健康服务集团，实行县乡村一体化管理。同时，进一步加强县乡村三级医疗机构规范化、标准化建设，推动医疗水平由县级强到县域强，让百姓“小病不出乡，大病不出县，未病做预防”，在家门口就能享受优质医疗服务，为基层群众提供公平可及、系统连续的健康服务。

该县按照“总额预算、季度预拨、结余留用、超支不补”的原则，按季度将城乡居民医保基金的90%打包拨付给医健集团购买服务，有效激活了医疗机构做健康管理的内生动力。各集团主动下沉资源，签约参保人越健康，集团越受益，推动医保基金从“保疾病”向“保健康”转变，促进医疗集团从“治病挣钱”向“防病省钱”转变，以健康为中心的理念更加深入人心，真正实现了医、保、患利益相容。2019年，郸城县公立医院医疗费用同比下降1.05%，补偿费用同比下降24.29%，结余医保基金9800万元。

优化整合资源，推动健康宣教新发展

加大政府财政投入，提高健康宣教服务能力。近年来，郸城县强化“六项”投入责任，先后投资10.4亿元，建设县人民医院新区和县中医院新区，提升改造县二院和妇幼保健院，4家集团总医院建设健康宣教培训基地，积极组建健康宣教人才队伍。全县19个乡镇卫生院建设健康宣教室，购置健康宣教器材，丰富健康宣教载体，充实健康宣教专业人才。投资1186万元新建48个标准化卫生所，改造提升440个村级卫生室，专门设

立健康宣传小屋，实现全县健康宣教网点全覆盖。投资3500万元，建设全县居民健康信息服务平台和六大资源共享中心，建立全民全生命周期的健康档案，居民健康信息上联集团总医院、下通村级卫生所，打破信息孤岛。发挥云巡诊车和一体机作用，县域内群众在家中即可直接享受专家诊治，面对面开展网上健康宣教，健全了健康宣教服务新体系。目前，全县健康宣教条件得到极大改善，基层网底作用进一步强化。

发挥医共体优势，该县加大健康宣教人才下沉力度。积极推行“双下沉一共建”举措，即县级优秀管理人才下沉到乡镇卫生院任院长或副院长，集团总医院骨干医师下沉到基层卫生院帮扶带教，开展健康宣教。该县自2018年推行医共体建设以来，下派乡镇卫生院长14名、副院长15名，315名县级骨干医师长期在基层进行对口帮扶，深入基层开展健康宣教，切实做到健康宣教进乡村、进学校、进厂矿。宣教的内容主要包括健康素养66条、三减三健、慢性病防控、中医药养生知识、健康生活方式倡导等。同时，加强对乡村全科医生宣教能力和技巧的培训。截至目前，已为基层培养健康宣教人才256人。

整合队伍，壮大基层健康宣教力量。该县把全县523名村计生管理员更名为村健康宣传员，全面加强健康宣教培训。

坚持健康为先，不断完善健康宣教新举措

郸城县坚持以4家医疗健康服务集团为载体，开拓思路，创新举措，不断织密健康宣教网络，完善健康宣教方法措施，为人民群众提供全方位的健康宣教服务，促进“健康郸城”建设，补齐健康宣

教短板，打造健康宣教环境，实行健康宣教管理，开展健康宣教活动。

近两年来，全县居民健康意识和健康素养显著提升。据权威调查，该县居民健康素养2020年比2019年提高11.88%。该县相关领导先后在河南省卫生健康委大会、河南省健康扶贫会议上作典型发言。2019年，河南省健康宣教现场会在郸城召开。郸城县于2019年7月30日和2020年9月23日，在河南省政府新闻发布会上介绍经验；2020年4月21日，《光明日报》头版头条报道了郸城

县健康宣教经验做法，两位副省长分别对该报道作出批示，要求在全省推广郸城经验；郸城县先后被国务院办公厅、河南省政府表彰为“公立医院真抓实干成效显著先进县”。

付登霄表示，承人民之重托，谋健康之大计。郸城县将进一步促进“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，有效提升居民健康素养，在全社会加快形成更健康的生活方式，为不断提升人民群众的健康获得感、幸福感和生活质量作出新的更大的贡献。



走进乡村开展义诊和健康宣传