

小康路上一个不能少

我市探索精神智力类 贫困残疾人集中收治托养模式

本报讯（记者 刘伟 张劲松 窦赢）4月20日上午，在周口精神康复医院住院部，刚刚给弟弟办理完入院手续的张龙（化名）兴奋地对记者说：“能把我弟弟送到这里托养治疗，俺全家都放心了，我心里没有了压力，生活也有了奔头，党的政策确实暖人心。” 这是我市实施精神智力类贫困残疾人集中收治托养模式带给群众的福音。

张龙是淮阳区大连乡李楼村人，他的弟弟张兵（化名）患有严重的精神疾病，三年前父母去世后，他开始负责照顾弟弟。“弟弟到处乱跑惹祸，我们两口年龄越来越大，现在实在无力照顾他。听说有集中托养这个政策，就通过逐级申请，送到了这里。”张龙说。

张兵是周口市施行集中收治托养的精神智力类贫困残疾人之一。

去年9月份，周口市开始探索实施精神智力类贫困残疾人集中收治托养模式。经过综合测评，选定周口精神康复医院作为集中收治托养先期试点机构。该机构目前已收治托养557人，符合条件的精神智力类贫困残疾人还在陆续收治中。

小康路上一个都不能少。据了解，我市现有建档立卡的精神智力类贫困残疾人5865人。现有的社会救助体制对重症精神障碍患者的有效治疗杯水车薪，患者及其家属期待新的救助机制，让患者得到有效救治，为患者家庭带来生活的希望。

去年下半年，我市出台了《周口市精神智力类贫困残疾人集中收治托养实施方案（试行）》。方案明确指出：精神智力类贫困残疾人集中收治托养工作坚持政府主导和家庭自愿的原则，真正做到“应治尽治、应养尽养”，实

现“救治一人，解放一家”的工作目标，从而筑牢脱贫路上的最后一道防线，确保小康路上不漏一户、不落一人。

“患者在这里，能得到系统有效的药物治疗和心理干预，还能得到细致入微的生活照料。”周口精神康复医院院长李振斌介绍。

患者到医院后，医护人员首先给他们洗澡、理发、剪指甲，然后进行病情评估，分区、分类、分级进行管理。生活上，按照制定的食谱，定时送餐到病区，每周都不重样。有进食困难的，医护人员帮忙进餐。一周两次洗澡，确保服务对象的个人卫生。

此外，医院会选择身体条件好、有认知能力的患者，参加一些力所能及的工疗活动，比如插花、做泥泥狗等。通过劳动，不但能帮助其锻炼大脑、协调手眼，还能提升他们的自信

心，其劳动收入会打入为他们专门建立的个人账户，补贴家用。

市残联副理事长张会彦说，精神智力类贫困残疾人群或家庭的脱贫脱困，是脱贫攻坚“短板中的短板”，解决好这部分人的“两不愁”问题，集中收治托养模式是一种为政府分忧、为民解难的有益探索。②8



关于中央第五生态环境保护督察组 交办周口市第七批群众举报件查办情况公示

一、周口市川汇区 编号：X2HA202104140040

（一）案件基本情况
周口市搬口办事处文庄行政村杨庄青怡苑医疗废物处置有限公司在处置垃圾时，焚烧工序产生刺鼻气味。举报人要求解决刺鼻气味。

（二）调查核实情况
经查，群众反映问题属实。周口市青怡苑医疗废物处置有限公司，法定代表人：陈光贵，统一社会信用代码：914116007906005527。该公司现有两条生产线，其中一条为高温焚烧裂解生产线，另一条生产线为高温蒸煮线。4月15日，现场检查时，该公司正常生产，厂界周边未发现（未闻到）群众举报的“刺鼻气味”。经调阅资料，该公司委托第三方检测机构对无组织废气每季度检测一次，对有组织废气每月检测一次。自主检测结果数据符合国家排放标准。但在四楼上料车间检查时，发现有（医疗废物）异味产生。同时，按照行业新规（GB39707—2020）发现该企业存在以下问题：1.医疗垃圾焚烧炉进料口上方屋顶密闭不到位；2.四楼上料车间墙壁安装有换气扇。

（三）查处整改情况
川汇区生态环境分局于4月15日委托第三方检测公司对周口市青怡苑医疗废物处置有限公司厂界周边及焚烧炉废气处理设施进出口进行检测，有组织废气和无组织废气，检测结果均符合国家排放标准。对于企业存在的问题，川汇区环境分局已对该企业下达《责令改正环境违法行为决定书》，企业已对医疗废物焚烧炉进料口上方屋顶进行密闭，对换气扇进行拆除并进行密封。为保证上料车间无组织气体不外溢，专门增设钢制管道，将无组织气体抽至焚烧炉二次风机进口，确保上料车间始终处于微负压状态。目前，已全部整改到位。同时，该公司计划在上料车间再加装一个5.5千瓦的5000风量的净化器，在应急时启用。

（四）下一步工作措施
川汇区将举一反三，严格落实企业主体责任、行业部门监管责任，及时对辖区内涉气企业开展专项排查，督促企业加强废气治理设施的运行维护，提高收集、处理率。

二、周口市川汇区 编号：X2HA202104140041

（一）案件基本情况
周口市搬口办事处文庄行政村杨庄青怡苑医疗废物处置有限公司不能按时处置医疗废物，有堆积半年以上。

（二）调查核实情况
经查，群众反映问题不属实。群众反映的周口市青怡苑医疗废物处置有限公司位于川汇区华耀城办事处杨庄村东800米，法定代表人：陈光贵，统一社会信用代码：914116007906005527，经营范围为医疗废物处置，环评及验收手续齐全。该企业有两条生产线，日均处置能力23吨。

4月15日，调查组对该公司现场检查时该公司正常生产，经现场查看生产车间、医疗垃圾暂存间（四楼上料车间）、冷库（车间北侧三层），未发现堆积半年以上的医疗废物。通过调阅半年来焚烧台账和医疗垃圾回收台账，该企业日均处理医疗废物约15吨，未达日处理23吨的设计规模，能够做到医疗废物回收到厂后及时处置。调查实际情况与群众反映问题不符，此举报问

题不属实。

（三）下一步工作措施
川汇区将进一步严格落实企业主体责任和行业监管责任，加大环境执法力度和监管频次，及时发现和整改问题，确保企业污染防治设施正常运行。

三、周口市淮阳区 编号：D2HA202104140053

（一）案件基本情况
周口市淮阳区四通镇和谐家园小区南边路东，老田超市（洗车），污水直接排入旁边深沟里，气味难闻，环境污染。

（二）调查核实情况
经查，群众反映问题属实。周口市淮阳区四通镇和谐家园小区南边路东老田超市名称为淮阳县四通镇华辉副食销售部，负责人为田以军，营业执照经营者为张玉英（与田以军为夫妻关系），2019年12月设置了简易洗车点，属于无证经营。洗车所用设备为小微型洗车设备，建有沉淀池，但由于洗车点至沉淀池之间地势不平，洗车水没有完全流入沉淀池，导致部分洗车水和雨水露天汇聚，长时间积水造成气味难闻。

（三）查处整改情况
对该超市洗车点进行取缔，责令该超市立即清除经营设备和杂物，2天内对积水处和沉淀池进行清理并填平硬化。现已全部整改到位。

四、周口市商水县 编号：D2HA202104140045

（一）案件基本情况
商水县化河乡高老村与谢楼村，无证无主棉花加工厂，扬尘污染严重。

（二）调查核实情况
经调查，群众反映问题属实。无名无证棉花加工厂为周口保华再生资源有限公司,位于化河乡谢楼村 S218 道西侧，占地约 1000 平方米。法定代表人（负责人）谢宝宝，营业执照号：91411623MA9GF73670，经营范围：再生资源加工；再生资源回收；再生资源销售。该厂 2021 年 1 月份改造旧空厂棚，2021 年 3 月份引进安装设备，2021 年 3 月底调试生产有 5 天。接到举报后，现场检查时，该公司未生产，厂棚建设密闭不严，有少量粉尘溢出痕迹。根据生态环境部建设项目环境影响评价分类管理名录（2021 年版）该公司项目属于豁免类，不需要办理环评手续。

（三）查处整改情况
一是针对该公司厂棚密闭不严的问题，周口市生态环境局商水分局于4月15日对该单位下达了《责令改正环境违法行为决定书》（商环违改〔2021〕第16号），责令该公司停止生产，限3日内对厂棚全部密闭。二是要求该公司按照安全生产标准对厂房进行改造加固。三是督促该企业加强粉尘治理设施的运行维护，提高袋式除尘收集率。目前已整改到位。

（四）下一步工作措施
以此举报件为典型案例，举一反三，加大环境执法力度和监管频次，及时发现企业存在的问题，及时整改。同时，聘请环保专家深入企业现场帮扶指导，继续探索更科学的治污措施和方法，确保各项污染防治设施正常运行使用。

五、周口市沈丘县 编号：X2HA202104140031

（一）案件基本情况
周口市沈丘县留福镇与安徽省阜阳

市临泉县白庙镇交界处，该厂地址属于留福镇，废旧砖场内非法建立一座占地40亩的煤矸石粉碎厂，无环评手续，噪声扰民，扬尘污染。

（二）调查核实情况
经调查，群众反映问题属实。群众举报的煤矸石粉碎厂为沈丘县保玉新型墙体建材有限公司（煤矸石粉碎工段），地址位于沈丘县留福镇留福村，法定代表人：刘保玉。该公司2009年7月经周口市环保局环评审批，文号：周环审〔2009〕37号。2013年建成并投入生产，2016年安装脱硫治污设施，2017年安装在线监控设施并与上级环保进行联网，2020年7月15日，取得周口市生态环境局排污许可证（证书编号：91411624326780326P）。

1.群众举报“废旧砖场内非法建立一座占地40亩的煤矸石粉碎厂，无环评手续”问题不属实。举报的煤矸石粉碎厂实际为沈丘县保玉新型墙体建材有限公司煤矸石粉碎工段。该公司2009年7月经周口市环保局审批办理有环评手续（周环审〔2009〕37号），2020年7月15日，取得排污许可证（证书编号：91411624326780326P）。

2.群众举报“噪声扰民”问题不属实。沈丘县保玉新型墙体建材有限公司（煤矸石粉碎工段）四周建设有硬质围墙，产生噪声的粉碎工艺均在厂房进行，南侧为废弃厂房、北侧为耕地、东侧为商临路、西侧为耕地，距离最近的苏楼村约600米，没有噪声扰民现象。

3.群众举报“扬尘污染”问题属实。2021年4月15日，周口市生态环境局沈丘分局执法人员现场检查时发现，煤矸石粉碎工段未建设配套的密闭料仓，地面未进行完全硬化，煤矸石覆盖不到位。

（三）查处整改情况
接此交办件后，周口市生态环境局沈丘分局针对该公司扬尘治理措施不到位的问题，立即责令其限期整改，并根据有关法律依法进行处理。

（四）下一步工作措施
沈丘县政府已责成周口市生态环境局沈丘分局、留福镇政府按照“三管三必须”和“属地管理”原则，进一步落实生态环境网格化监管，确保企业按照要求整改到位。

六、周口市太康县 编号：X2HA202104140077

（一）关于西部温泉洗浴中心污水排放问题

1.案件基本情况
芝麻洼乡芝西行政村村党支部书记张某某所开的西部温泉洗浴中心在排水口私自铺设管道，洗浴中心污水直接排入农耕路两侧的排水沟内，夏天蚊蝇漫天臭不可闻，影响居民生活；私自拓宽加深农耕路两侧排水沟，导致道路狭窄，农耕机械通过困难；由于长期排放污水，导致两侧农田土壤受到严重污染，农作物大面积枯死，减产严重。

2.调查核实情况
经调查，群众反映问题属实。芝麻洼西部温泉洗浴中心，有营业执照和环保手续，核查时该洗浴中心已停业，没有外排污水，其营业期间排水经三个沉淀池三次沉淀后经大约200米管道向南排放到无名沟内。经调阅2020年12月24日县生态环境分局监测数据，该洗浴中心外排污水达标。经现场核查，无名沟内污水，除洗浴中心排放外，还有整个镇区的生活污水排入沟内，该处垃

圾、树叶较多，污水颜色发黑，核查时没有发现排水沟两侧农作物枯死现象。

3.查处整改情况
接此交办件后，芝麻洼乡政府已组织人员对排水沟内枯叶、秸秆、垃圾进行清理，污水全部抽出处理。为建立长效机制，彻底解决镇区生活污水排放和排入此处的浴池污水，该乡已与北京国环清华环境工程设计研究院有限公司签订产品购销合同，委托该公司在5月底前为该乡安装污水净化设备，并投入运营，彻底解决集镇生活排污问题。目前，由于洗浴中心已季节性停业，水质无法再次监测，待该洗浴中心恢复营业后，再进行一次监测，确保水质达标排放。

（二）关于西楼商砼站夜间生产问题

1.案件基本情况
太康县芝麻洼乡城建所所长刘某某利用职务之便开办的周口市太康县芝麻洼西楼商砼站夜间生产。西楼村南原西楼牛场内（现已不再养牛）非法回收混凝土废料然后再加工，生产期间产生大量粉尘和废水，石料加工厂和商砼站产生的废水和泥浆未经处理直接排入213省道西侧路沟内，导致路边绿化树枯死。

2.调查核实情况
经调查，群众反映问题属实。芝麻洼乡西楼村南共创商砼站，法人代表：张威力，实为张威力和张庄村李长军共同经营，该商砼站没有城建所长刘某某股份，刘某某也没有参与生产经营，该商砼站有营业执照、环评手续、发改委备案。但无住建部门资质，属非法生产经营且不满足提升条件的预拌混凝土生产企业，应当依法取缔、拆除。现场核查时未生产，有住建部门的封条。关于原养牛场厂院内非法回收混凝土废料然后再加工问题，经现场核实原西楼养牛场废弃后，2020年10月份太康张王社区王在兴计划经营再生资源回收项目，在外地引进碎石机，由于环评手续不齐全，乡政府发现后立即责令其停止建设，该碎石机当时未全部安装，部分设备一直在院内存放，没有形成生产能力。该厂子一直闲置，并没有投入生产。

3.查处整改情况
接此交办件后，芝麻洼乡政府已按照断水断电，拆除设备，清除原料要求对该商砼站进行了取缔；原养牛场院内未完成安装的碎石机，已经拆除并移出场区。

4.责任追究情况
经芝麻洼乡纪委研究决定，给予西楼行政村党支部书记张行诚诫谈话。

七、周口市西华县 编号：D2HA202104140014

（一）案件基本情况
周口市西华县艾岗乡潘南村潘岗自然村 X005 县道，国家西华县供电公司 35 千瓦艾岗变电站门口，有一个蓝色彩钢瓦棚的小厂房，生产油漆，污水直接排到路边小河沟内，污染环境。

（二）调查核实情况
经查，群众反映问题属实。该油漆加工点位于西华县艾岗乡潘南行政村潘南村西，负责人闫卫华，2021 年 3 月中旬开始建设，2021 年 4 月初建成投产；占地面积约 400 平方米，土地性质为一般用地；生产原料为巴德富涂料乳液（属性为水性涂料）、彩砂；生产工艺为涂料乳液分散成浆料+彩砂——混

合搅拌——真石漆；主要产品为真石漆。2021 年 4 月 15 日，经执法人员现场检查，该加工点正在生产，无任何手续，无任何污染防治设施，极少量生活废水（约 1 平方米，未形成有效水体）排入北面路沟内。

（三）查处整改情况
接此交办件后，西华县执法人员联合艾岗乡政府立即对该油漆加工点按照“两断三清”标准进行取缔，对沟内污水进行清除，并在取缔非法油漆加工点行动时对周边群众开展问卷调查，群众对此表示非常满意。

（四）责任追究情况
经研究，艾岗乡给予属地监管责任人潘南村包村干部赵春丽、村党支部书记樊五平诫勉谈话。西华县生态环境分局给予县环境监察大队二中队中队长高卫东诫勉谈话。

八、周口市西华县 编号：HA202104140029

（一）案件基本情况
周口市西华县环保垂直问题：1.人员安置，2019 年 12 月各类人事档案提取到市级审查未果，各类人员没有上收；2.编制配置，各类编制虽已划到市编委，但三定方案未果，各分局编制机构岗位混乱；3.工资分配，市级财政从 2020 年 1 月起按县级工资表标准打捆发放，兑现了一部分津贴补助，2021 年 3 月份工资尚未发放。

（二）调查核实情况
经查，群众反映问题属实。自 2016 年以来，中央、省、市逐步启动生态环境保护系统监测监察执法垂直管理体制改革的，相继出台一系列文件和配套措施，市县生态环境部门按照上级有关要求，稳妥推进本部门垂直改革，按时上报有关人员、经费、工资等相关信息，并于 2019 年 3 月，根据市、县有关机构改革方案，完成了单位挂牌，更名为周口市生态环境局西华分局。

1.有关人员安置情况：自 2020 年 1 月 1 日起，西华县生态环境分局人员及经费均由市级财政予以保障。由于各县市区生态环境分局原有人数比较多、行政事业编制少，部分人员档案手续不全，各类人员情况复杂等因素，包括西华县在内的全市人事档案审核情况及身份核实尚未全部结束，现有人员还没真正完成上收，人员工资仍按照预拨方式进行打捆发放。

2.有关编制配置情况：所有涉及此次生态环境体制改革的三定方案，已于 2020 年 11 月 4 日之前印发完毕。但由于近年来环境攻坚任务重，现有行政编制人员少、工勤人员多、人员老龄化情况严重等，为适应环境攻坚任务需要，西华县生态环境分局根据《周口市生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革工作方案》（周办文〔2019〕64 号）第五款：“鼓励生态环境机构、监测、执法人员横向交流、竞争上岗与双向选择相结合，促进人才在机构间合理配置”的有关精神，西华县生态环境分局根据实际需要，对个别岗位进行充实完善，对部分监测、监察中层以上干部进行了横向交流使用，完善配备了相应工作架构。由此产生的暂时混岗混编问题，根据改革精神在改革过程中逐步予以解决。

3.有关工资分配情况：西华县生态环境部门现有人员工资从 2020 年元月起，由市财政按月打捆发放，并相继补发了部分津贴、补贴，2021 年 3 月、4

该区纪委监委认真剖析深层次原因，深挖思想教育、监督制约、体制机制等方面问题根源，制定整改措施，建立整改台账，集中进行整改，着力解决一批问题，完善一批制度，见到一定成效。同时注重统筹结合，把整改工作与人居环境、乡村振兴等重点工作有机结合，真正将以案促改成果转化推进全面从严治党、促进改革发展稳定的重要载体和有效抓手。

“开展以案促改工作，目的是用群众身边的案例警示教育身边的干部，打通全面从严治党‘最后一公里’，增强群众的幸福感、获得感。以案促改基础在‘案’，核心在‘改’，我们要坚决杜绝形式主义，努力实现查处一案、警示一片的良好社会效果。”淮阳区纪委书记、监委主任李启明表示。②9