

推动高质量发展 打造“有气质、有温度”的城市

——《周口市关于深入实施百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划实施方案》解读

记者 彭慧

核心提示

加快补齐城市市政基础设施和公共服务设施短板、因地制宜推动老旧小区和棚户区改造、大力推进城市园林绿化和生态水系建设、注重规划设计和文脉延续塑造城市特色风貌、不断提升城市精细化管理水平，让群众在城市生活更方便、更舒心……

为牢牢把握以人民为中心的发展理念，推动城市高质量发展，紧紧围绕城市有机更新和提升城市精细化管理水平，日前，我市全面启动实施百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划，紧盯管理难点痛点，不断优化人居环境，全面提升城市品质，将百城建设提质工程和文明城市创建活动深度融合，让我们生活的城市“更具气质、更有温度”。

三年行动计划部分主要目标(2023年)

城市基础设施突出短板基本消除，人居环境进一步改善。

中心城区人均道路面积达到17平方米，城市路网密度达到8公里/平方公里。

中心城区供水普及率、污水处理率、燃气普及率达98%以上，生活垃圾分类覆盖率达95%以上。

中心城区建成区绿地率达到38%以上。

全市完成700个城镇老旧小区改造。

打造15分钟生活圈、健身圈、阅读圈，让居民享受便利的公共服务。

关键词：强化科学规划引领作用

发挥规划引领约束作用，坚持先规划、后建设，加强城市设计与建筑风貌管理，着力塑造城市特色风貌。

建立完善规划体系，强化规划引领作用。全面完成县市区国土空间总体规划编制工作，进一步编制（修编）各类城市基础设施和教育、卫生、消防、社区服务等公共服务专项规划，城市新区、旧城改造区优先编制详细规划。

开展城市设计，加强城市与建筑风貌管理。坚持“适用、经济、绿色、美观”方针，加强城市与建筑风貌管理，延续城市文脉。完成城市主要出入口、主干道、城市中心区、滨水地段、城市新区、重点景观地带和大型公共服务设施、园林绿地、广场周边等重点地块的修建性详细规划和城市设计。

加强历史文化保护，彰显城市文化特色。切实保护和合理利用历史文化街区、工业遗产和历史建筑等，加强文物保护研究和宣传展示设施建设，塑造具有地方特色的城市风貌。突出“以文化城”周口特色，把历史文化街区和老城改造统筹起来，不拆真遗迹、不建假古董。充分挖掘川汇区关帝庙文化片区、淮阳古城区、鹿邑老子文化片区、扶沟大程书院等，打造一批具有文化特色的城市街区。

关键词：大力推进老城区改造提升

以实施城市更新行动为主线，大力推进老城区改造提升，补齐基础设施短板，让人民群众在城市生活更方便、更舒心。

全面消除城市易涝点积水点。开展排水防涝隐患排查专项整治，一个易涝点、一个方案、一抓到底。增强城市防洪排涝能力，中心城区有效应对能力不应低于20年一遇的降雨。

加快补齐城市基础设施短板。加强城市路网建设，2023年基本消除“断头路”“卡脖子”。持续推进主干道路口渠化改造，完善道路消防、交通标志标识等安全设施。实施城镇污水处理提质增效，加快雨污分流、混接错接改造，实现城区污水管网全覆盖。大力实施城镇燃气、供水等老旧小区管网和二次供水设施改造。中心城区加快供热管道建设，逐步推进集中供暖。重点加强对学校、医院、商圈等公共停车场建设和充电桩建设，缓解停车难问题。

积极推进城镇老旧小区改造。三年改造完成建成于2000年之前的城镇老旧小区，由单个小区改造逐步向组团连片改造推进，同步完善街区养老、托幼、文化、医疗、助餐、家政、快递、便民等公共服务配套，推进相邻小区及周边联动改造，实现共建共享。

稳步推进棚户区城中村改造。2021年基本建成安置房2.4万套。着力推进老城区内脏乱差的棚户区，尤其是对50户以上集中连片棚户区改造，力争三年基本建成棚改安置房9.6万套。

把城市街道升级改造与老旧小区片区改造等统筹推进，开展窨井盖治理专项行动。实施街道“U型”空间治理，做好地下、地上和街面的改造提升，实现“线清、杆合、箱隐、景

美”。改造提升严重老化的道路路灯设施，确保照明完好率不低于96%，每个县（市、区）每年至少创建1条达标街道。

关键词：推进城市绿色生态建设

大力推进城市园林绿化、生态水系、海绵城市、黑臭水体治理等工作，建设生态宜居城市。

提升园林绿化品质。加快街头绿地、城市绿道、立体绿化、小游园建设，见缝插绿，增绿补绿。实施“拆墙透绿”工程，基本做到单位绿地不设栅栏，小区绿地不设围墙。利用城市主干道十字路口、商业综合体周边等地，建设一批“小、精、特”的“袖珍公园”。推进城郊森林公园、环城防护林带，因地制宜建设足球场、城市书吧等体育健身和文化休闲设施。积极推进国家生态园林城市和森林城市创建工作，推动节约型园林建设。

改善修复城市水生态。巩固城市黑臭水体整治效果，中心城区完成7条水系治理任务并保持“长治久清”，县级城市建成区全面消除黑臭水体。积极建设湿地公园，实现城市水系连通。

持续推进海绵城市建设。新建、改建的建筑小区、城市水系、道路广场、公园绿地等项目，全部按照海绵城市理念规划建设，到2023年，中心城区和项城市、其他县城建成区海绵城市建设达标面积达到40%、20%。2022年，中心城区创建国家节水型城市。

实施绿色建筑创建行动。大力发

展装配式建筑、钢结构建筑，2022年底，城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到70%，政府投资和大型公共建筑达到星级绿色建筑，到2023年，全市装配式建筑占新建建筑的面积达到20%以上。

关键词：提升社区公共服务能力

加强居住社区建设，积极创建绿色、完整社区。开展完整居住社区设施补短板行动，推动物业服务企业大力发展线上线下社区服务业，满足居民多样化需求。建立党委领导、政府组织、业主参与、企业服务的居住社区治理机制，开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，居民群众共建共治共享美好家园。因地制宜对既有居住社区基础设施和公共附属设施改造提升，推动绿色社区和完整社区建设。贯彻落实《周口绿色社区创建行动实施方案》，2021年，全市35%以上的城市社区达到创建要求，2022年，力争全市60%以上的城市社区达到创建要求，基本实现社区人居环境整洁、舒适、安全、美丽的目标。

积极推进生活圈、健身圈、阅读圈“三圈”建设。围绕建设15分钟生活圈、健身圈、阅读圈，统筹布局城市、组团、社区三级公共服务设施，补齐教育、文化、体育、医疗、养老等社区服务短板。发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家、社区、机构相协调和医养、康养相结合的养老服务体系。

关键词：提升城市精细化智慧化管理水平

以开展“城市清洁行动”“城市交通畅通行动”为抓手，以搭建城市管理综合服务平台为载体，加快发展“新城建”，推进城市管理智能化。

努力改善环境卫生和市容市貌。以城市出入口、城乡接合部、背街小巷、农贸市场等为重点，持续深入开展城市清洁行动。大力推进生活垃圾分类，统筹规划建设生活垃圾分类焚烧处理设施，积极推进厨余垃圾无害化、资源化处置，中心城区率先实现餐厨垃圾单独处置。

提升城市交通综合运营能力。实施“城市交通畅通工程”，新发展大型

住宅区、商业区时，优先考虑公共交通配套，加大换乘枢纽、停靠站的建设力度，积极发展智慧公交。完善一批中心城区与组团城市（西华、项城）及郸城、太康等县城快速通道建设，打通一批“断头路”。加快推进主干道交通信号灯联网联控，合理设置限时、分时、错时和夜间临时停车位。

提升城市管理智能化水平。积极构建智能高效的数字管理平台，完善视频监控、城市影像信息采集车、无人机等城市管理智能设施。2021年底前实现与省级、国家平台互联互通，逐步实现城市管理事项“一网统管”“一网通办”。

加快发展“新城建”。积极推进城市信息模型平台（CIM）建设，建设拓展城市运行管理服务等平台，构建市政基础设施“一张网”。利用5G、互联网、大数据、人工智能等技术，推进“智慧井盖”“多功能杆”“智慧管网”等智能化应用。培育一批智慧物业服务企业和物业小区样板，积极实施智慧交通、智慧停车、智慧市政、智慧环卫等智慧化示范项目。

关键词：提升城市安全韧性能力

以开展“城市体检”为抓手，完善城市安全体系，压实行业安全监管责任，提升城市安全韧性能力。

中心城区率先启动城市体检工作，对标先进标准，分析评估城市运营状况，查找突出问题，制定行动计划，谋划实施项目。

完善城市安全体系。提高突发公共卫生事件应急处置能力，提高传染病检测和救治能力，推进县（市、区）级疾病预防控制中心标准化建设，提升疫情发现和现场处置能力。增加大型体育场馆等场所的应急防疫救治功能；建立城市安全风险清单，完善城市综合防灾、地质灾害防治、防洪排涝、城市消防等各类防灾减灾专项规划，统筹推进安全基础设施建设改造。

深入开展城市安全排查整治专项行动，严格排查治理建筑工地、公共建筑、娱乐场所、城镇燃气、地下空间等场所的各类安全风险隐患，建立以双重预防体系建设为基础的安全生产长效机制，全面提升安全生产治理能力和治理水平。

严格市政工程和公共服务项目基本建设程序。完善规划许可、施工许

可、质量安全监督、竣工验收备案等项目手续，消除监管缺失和安全隐患。建立健全城市市政工程质量、安全监督管理机构，加强质量安全监管，加强安全风险管控。

关键词：百城提质和文明城市创建深度融合

以创建“全国文明城市”为载体，以文明创建引导百城提质，以百城提质支撑文明创建，努力实现同步发展、同步提升。

深入开展理想信念教育。围绕建党100周年组织开展“奋斗百年路 启航新征程”重大主题宣传活动，组织“百年党史”宣讲团巡回宣讲，开展“永远跟党走”群众性主题宣传教育。开展党史知识竞赛、主题演讲比赛、少儿经典诵读大赛等活动，引导广大党员学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

融合推动文明城市创建。百城建设提质工程和文明城市创建相互促进，充分挖掘城市文化内涵，对现有公园、游园提升改造，增添文化元素，打造“主题文化园”，推动“满城文化”建设。

抓好社区文明创建。积极创建绿色社区、完整社区，引导有能力、有意愿的居民积极参与社区建设管理。积极创建综合减灾（安全）示范社区。加强新时代文明实践中心及社区站所建设，拓展服务内容，搭建实践平台，创新志愿服务模式，健全志愿服务体系。

关键词：以百城提质工程助力乡村振兴

通过实施百城建设提质工程，做优做强县域经济龙头，优化城市空间布局，推动城乡融合发展。依托特色优势资源，优化产业布局，培育主导产业，提供稳定就业岗位，让农民更多分享产业增值收益，吸引更多农村人口向县城集聚。加快补齐县城在公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施等方面短板。树立城乡一盘棋的理念，以工促农，以城带乡，推动县城基础设施和公共服务项目延伸，助力乡村振兴。②9

寓意吉祥的小羊：东汉绿釉红陶卧羊尊

记者 苑美丽



东汉绿釉红陶卧羊尊，现藏于周口市博物馆。

读者老铁们，大家好！我是文物“东汉绿釉红陶卧羊尊”，现在的家在周口市博物馆。时值5月，湛蓝的天空与油绿的麦田将天地分割为二，饱满的麦穗随风摇曳，看来周口今年又要迎来好年景。这似曾相识的景象让我不禁心生感慨，脑子里闪过我小时候的回忆——那些年也是这大好的收成啊！

穿越回东汉，看看我的童年

穿越到我出生的那个时空——东汉。那里没有先秦时期狰狞神秘的青铜饕餮，没有氏族部落威吓可畏的远古图腾，也没有诸侯国混战的兵马杀戮，有的是社会安定、生产发展、六畜兴旺。我记得长辈讲故事，春秋晚期到秦

这段时间，诸侯国混战，他们经历了战火纷飞、礼乐崩塌。我出生在相对和平的年代，那时百废待兴，稳定的社会秩序给生产力发展提供了条件。我是祥和的代表，是汉代艺术家的宠儿。

经历了苦日子才知道美好生活来之不易，人们受够了战乱杀戮，十分珍惜这安定的生活，不管是达官贵人还是普通百姓，都祈求在死后也能过上安定太平的日子，于是将生前衣食住行的器物等制作成模型随葬于墓中，也算是对美好生活的追求。

就这样，我和我的小伙伴——另一只绿釉红陶卧羊尊就随墓下葬，寄托着主人来生仍过富足祥和日子的希望。

我是寓意吉祥、懂得感恩的小羊

我国是世界上较早驯养羊的国度之一，羊还被古人视为美好的象征，在中国汉字文化中有所谓“羊大为美”。东汉许慎的《说文解字》中说，“羊”字是“祥”字的代表，在众多古器物的铭文中，“吉祥”也多作“吉羊”。因此古人常把羊的造型艺术化，制成器皿、物品，取其吉祥如意、祈福的意思。最早的陶瓷羊始于新石器时代的陶塑，到高周时期，羊的造型已经大量用在陶、骨、玉、青铜等器皿上。陶瓷器中以羊为造型的器物在战国时期（指战国到汉代）最为盛行，可能与羊为三牲之一且带有财富之意有关。

什么叫“尊”呢，就是你们现在说的酒杯，我就是用来喝酒的容器。关于造型呢，别期待我硬朗干练，我是寓意吉祥的一只小羊，是温顺善良的化身，线条流畅，神采奕奕。我身长36.6厘米，宽15.8厘米，高23厘米，口径5.4厘米，卧姿跪地，嘴巴微张，红陶质地，绿釉作为装饰色彩，遍布全身，釉色碧绿明净，是汉代铅釉陶中的珍品。

“羔食而母，必跪而受之，谓之礼也”，用卧羊的形态做成尊，用来盛美酒，既实用又美观。汉代统治阶级极力加强统治，提倡忠孝，而羊有跪乳之恩，正是忠孝的代表，为了将这种价值观灌输给人们，各种材质卧羊形态的器皿就成了传递感恩理念的工具，在中国传统文化中留下深深印记，一直延续到今天。

沉睡或苏醒，我一直年轻

1979年5月，麦田油绿的季节，项

城蛤蟆寨村民在取土时发现了我和我的小伙伴，于是我们重见光明，再一次感受人世间的喜怒哀乐。另一只卧羊尊在1997年被征调到河南博物院，而我在1997年被征调到周口市博物馆，我们有了各自不同的家，在不同的城市诉说着同样的故事。

窗外天色渐晚，夜幕将麦田染成墨绿，不久，就会是大片的金黄，大型联合收割机一程又一程地行走在一望无际的麦田里，那是丰收的喜悦啊！

民以食为天。从原始社会的刀耕火种到春秋战国的牛耕铁犁，从历史更迭的战乱纷飞到太平盛世的农业生产发展，哪一个时代的人们都在祈求风调雨顺，期待仓廪实、衣食足，盼望过上幸福安定的生活。我在东汉的太平盛世承载着人们对美好生活的朴素追求呱呱落地，两千年过去了，我变成了现代人眼中的老古董，可我的心、我的愿望一直都年轻着。尽管时空不断变换，

我肩负的使命也从未改变——祈望着这片土地上能有好的收成，见证着这片土地上农业和畜牧业的兴旺和发展。

说了这么多，应该很了解我了吧？我就在周口市博物馆等着你，快来看看我吧！②8



扫码可在周道App上听文物里的周口音频、看栏目稿件

