

# 坚持系统建设整体建设 奋力开创城市基层党建引领基层治理新局面 ——党的十八大以来城市基层党建工作综述

新华社记者

城市是人类文明的标志,没有城市的成功崛起,就不会有一个国家的真正崛起。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作,先后召开中央城镇化工作会议、中央城市工作会议作出重大部署,对城市基层党的建设提出明确要求。习近平总书记强调,各级党委要充分认识城市工作的重要地位和作用,主要领导要亲自抓,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局;要夯实社会治理基层基础,推动社会治理重心下移,构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。

各地认真贯彻习近平总书记重要指示精神,深入分析城市发展新情况新要求,上海等地率先行动,积极探索符合城市特点和规律的城市基层党建工作新路径,形成一系列新理念新认识。

——针对城镇化进程不断加快,大量流动人口进入城市,新业态新就业人群不断涌现的实际,城市基层党建必须突破“街道社区党建”的局限,消除工作空白点,加大对城市新区域新领域新行业新群体的全面覆盖。

——针对城市中各领域各单位都在抓党建,但各自为战、难以形成合力的实际,城市基层党建必须强化市委、区委的领导指导,强化系统建设整体建设,努力构建互联互动、共建共享的工作格局。

——针对城市管理重心下移,街道社区的管理服务作用越来越重要的实际,城市基层党建必须着力强化街道党组织的统筹协调功能和社区党组织的堡垒聚合作用,建强系统建设整体建设的枢纽和基础。

——针对城市建设管理新矛盾新问题不断增多,人民群众对美好生活的向往新期待不断提升的实际,城市基层党建必须强化大局意识、服务意识、阵地意识,把工作重心聚焦到引领城市基层治理上来。

在系统总结各地实践经验的基础上,2017年,中央组织部在上海召开全国城市基层党建工作经验交流座谈会,推广上海以及广东、山东、吉林、武汉、杭州、南京等地在强化街道党组织统筹协调功能、推动街道社区与驻区单位共建互补、扩大新兴领域党建工作覆盖、建设专业化社区骨干队伍等方面的新经验新做法,明确提出城市基层党建是以街道社区党组织为核心,有机联结单位、行业及各领域党组织,实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的系统建设和整体建设,并对城市基层党建引领基层治理工作作出具体部署,掀开全国城市基层党建新篇章。2018年,组织城市基层党建骨干力量专题培训研讨,实施“书记领航”工程,指导各省区市确定214个示范市先行先试,形成大抓城市基层党建的浓厚氛围。2019年,出台《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》,为各地开展工作提供制度规范。2020年,面对突如其来的疫情,推动城市各领域基层党组织冲锋在前、发挥中坚作用,进一步健全城市基层党建引领基层治理体制机制,做到全域推进、整体提升……

经过近几年的努力,城市基层党建系统建设整体建设理念深入人心,各地着力做强街道、做优社区、做实系统、做活治理,初步构建起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的严密组织体

系和工作运行机制,推动城市各领域基层党组织同向而行,凝聚起强大组织力和行动力战斗力,特别是在新冠肺炎疫情大战大考中经受了考验、发挥了作用、彰显了价值。

## 推进明责赋权扩能

街道党组织统筹协调功能明显增强

街道是城市工作承上启下的关键节点,加强城市基层党建,首先必须把街道党组织做强。各地坚持把街道管理体制改革创新作为“先手棋”,使街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变,对城市各类组织和各种人群都能兜得住、管得了,组织相互服务、共同参与治理。“明责”,推动街道党组织聚焦抓党建、抓治理、抓服务的主责主业,逐步取消招商引资、协税护税等工作任务。“赋权”,按照重心下移、权责一致原则,赋予街道党组织区域综合管理权、规划参与权、重大事项建议权,对上级部门派驻机构负责人的人事考核权等权力。“扩能”,优化街道机构设置和职能配置,变“向上对口”为“向下对应”,推进审批服务执法力量向街道下沉,提升工作效能。目前,全国已有76%的街道取消招商引资等工作任务,84.4%的街道被赋予相应职权,95.3%的街道统筹设置党政内设工作机构。北京开展党建引领“街乡吹哨、部门报到”体制改革,健全“接诉即办”工作机制,推动上级围着下级转、条条围着块块转、部门围着街道转、干部围着群众转。天津推行“战区制、主官上、权下放”体制创新,明确街道路为主战区,党委书记为总指挥,强化工作一线处置权和统筹权。疫情期间,很多地方的街道发挥“龙头”带动作用,统一调度投放到基层的各类防疫资源力量,有效打破条块分割状态,形成联防联控强大合力。

## 强化对社区的工作支持和资源保障

社区党组织战斗堡垒作用有效发挥

社区是城市运行的“底盘”,是联系服务群众的“最后一公里”。各地坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜,着力增强社区党组织为民、便民、安民功能,将党的工作融入万家灯火,把党的服务送到千家万户,让社区成为群众最放心、最安心的港湾。做好“加法”,加快社区工作者职业体系建设,打造一支能胜任社区治理繁重任务的骨干队伍;以社区党组织为主渠道统筹整合上级资金资源,确保社区党组织有能力为群众服务。做好“减法”,持续开展社区减负专项行动,落实社区事务准入制度,确保社区承担的事项做到“权随责走、费随事转”。做好“乘法”,充分利用现代信息技术,构建信息收集、问题发现、任务分办、结果反馈的工作闭环,促进职能整合、流程重塑、工作优化,提升服务群众效能。做好“除法”,祛除形式主义、官僚主义,克服重痕不重绩、留迹不留心的倾向。目前,全国99.8%的社区工作经费纳入财政预算,落实服务群众专项经费的社区达97.1%,建立社区工作者岗位等级序列的社区占79%。吉林、辽宁和武汉等地建立社区干部学院,加强专业化培训,着力打造高素质社区工作者队伍。浙江、重庆、江苏、陕西、河北等地建立互联互通的工作信息系统,做到“一屏知全城、一网管全局”。山东开展“削权减证”专项行动,社区开具各类证明压减

比例达87.1%。疫情防控中,社区党组织快速反应、精准管控,广大社区工作者坚守岗位、顽强拼搏,构筑起内防扩散、外防输入的“铜墙铁壁”。

## 完善互联互动机制

各领域党建共建共享融合发展的局面基本形成

城市在开放中发展,城市基层党建也必须在开放中加强。各地紧紧围绕城市发展和建设管理,着力破除观念束缚、条块壁垒和机制障碍,推动城市各领域党组织活动方式由封闭向开放、由单边向互动发展,打造党建“同心圆”,形成工作“一盘棋”。推动联建共建,普遍开展驻区单位党组织和在职党员到社区“双报到”,建立资源、需求、项目3个清单,实现组织共建、活动共联、资源共享。推动条块结合,健全双向压实责任、双向沟通协商、双向考核激励、双向评价干部工作机制,推动行业系统部门主动融入属地中心任务和党建工作,定期与街道社区党组织沟通会商,共同解决问题。推动融合发展,依托城市交通枢纽、建设项目、功能区等,建立跨级别、跨类别的党建协同机制,促进街道社区与商务楼宇、商圈市场、各类园区、互联网业等新兴领域党建有机融合,使党的工作嵌入到城市最活跃的地方,始终与城市发展同频共振。上海沿市区黄浦江两岸积极推进“滨江党建”,加强街道社区党组织与沿江单位党组织联动,构筑近50个“珠链式分布、属地化管理、综合性功能”的党群服务站点,引领滨江公共空间管理服务水平不断提高,实现“工业锈带”向“生活秀带”的华丽转身。杭州规范筹资、教育、卫生、城管等16个行业系统与属地党建责任,建立定期协商、共抓落实机制,唱好“群英会”、打好“合力牌”。疫情防控中,各地充分运用近年来推动各领域党建联建成果,最大限度发挥党的组织功能、组织优势、组织力量,全国共抽调701.3万名机关企事业单位党员干部下沉一线,846.1万名在职党员到社区报到参与疫情防控,凝聚起携手战“疫”、共克时艰的磅礴伟力。

## 强化市、区、街道、社区党组织四级联动

城市基层党建“动力主轴”驱动效应充分彰显

城市基层党建是一项系统工程,涉及到城市的各领域各方面,就基层抓基层、靠基层抓基层,推不动也抓不好。各地坚持以上下带下、以下促上,把四级党组织贯通起来、联动起来,确保城市基层党建牵引有力、运转有序。强化组织联动,普遍建立四级党建联席会议制度,上一级党建联席会议吸收下一级党组织成员参加,并强化对下一级党建联席会议的指导。抓压实责任联动,把抓城市基层党建纳入领导班子和领导干部实绩考核,党组织书记抓基层党建述职评议考核、巡视巡察的重要内容,对考核排名靠后、工作不力的党组织书记进行约谈追责。推进制度联动,建立上级党组织对下级党组织的调度通报、动态管理、督促检查和跟踪问效制度,上下定期沟通、协同解决问题。目前,全国90.4%的地市都建立了四级党建联席会议制度。青岛、厦门、广州、西安等地明确市委统一领导、区委区域统揽、街道党组织全面兜底,社区党组织服务聚拢责任。吉林、四川逐级成立基层党建、基层治理领导议事机构,更好发挥党委书记记高位推动作用。疫情期间,全国各城

市的市、区、街道、社区四级党组织上下一心、一体行动,形成快速响应、高效运转的战时指挥体系,大大增强了组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力,确保在最短时间取得抗疫斗争重大战略成果。

## 加强党建引领

党组织领导基层治理能力显著提升

基层治理好不好,关键在基层党组织、在广大党员。各地充分发挥街道社区党组织领导作用,推动基层治理有魂、有序、有力、有效。“有魂”,即强化街道社区党组织领导基层治理的职责,对涉及基层治理的重要事项、重大问题,由党组织讨论后按程序决定,注重把党组织推荐的人选通过一定程序明确为各类组织负责人,把党组织的意图变成各类组织参与治理的举措。“有序”,即健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制,综合运用听证会、议事会、恳谈会等形式,组织群众自己说事、议事、主事,规范各方参与治理的方式和路径。“有力”,即加强社区网格党建,建设覆盖广泛、集约高效的党群服务中心,使党员群众在家门口就能找到组织,不断提升管理精细度、服务精准度。“有效”,即积极推进“红色物业”建设,把物业管理力量打造成党的群众工作队;发挥快递员、外卖送餐员、网约车司机等新就业群体在基层治理中的独特作用,当好社情民意“信息员”、精神文明“宣传员”、服务群众“志愿者”,切实增强群众获得感幸福感安全感。福建探索推进“近邻党建”,由小区党支部领导,整合物业服务企业、党员志愿者、社区社会组织等资源,在解决好群众身边小事中推动实现“邻里一家亲”。上海在白玉兰广场、上海中心等地地标性商务楼宇设立党群服务中心,做实做细“党建+服务”,面对解决周边企业员工“急难愁盼”问题,成为白领心中“距离最近、感情最深”的温馨家园。疫情防控中,在党组织坚强领导下,广大居民群众睦邻相助,数百万快递员、外卖送餐员、网约车司机冒疫奔忙,千千万万物业服务人员日夜值守,各类志愿者、社会组织积极出力,绘就了团结就是力量的时代画卷。

同时,随着我国城市群、都市圈飞速发展,跨区域协同治理的问题也日渐凸显。上海、江苏、浙江等地以更加开阔的视野积极探索毗邻地区党建新模式,通过跨市域、跨省域党建联建,开展共同学习,推动认识统一、政策衔接、工作协同,做到理念融合、资源整合、力量聚合,实现跨区域共建共治共享,为长三角城市群高质量一体化发展提供坚强组织保证。

千川汇海阔,风好正扬帆。当前世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。随着建设社会主义现代化国家新征程全面开启,2035年要基本实现现代化,必须抓好城市这个“火车头”,让城市建设成为现代化建设的重要引擎。这对城市基层党建既是挑战,更是机遇。面对新形势新任务,各级党委、广大城市基层党组织将进一步树牢“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,努力以高质量党建推动高水平治理,使城市更健康、更安全、更宜居,让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好!

(新华社北京6月17日电)

# 对话对抗两手准备 朝美关系何去何从

新华社记者

据朝中社18日报道,朝鲜劳动党总书记金正恩17日在劳动党第八届中央委员会第三次全体会议上表示,为维护国家尊严和自主发展利益,朝鲜的对美立场是做好对话和对抗两手准备,尤其是万无一失地做好对抗准备。

分析人士指出,为贯彻社会主义经济建设战略路线,朝鲜释放出愿意通过对话打破目前朝鲜半岛核问题僵局的信号,但朝美在无核化路径和方式上的明显分歧很难消除,加之美国政府对朝鲜半岛核问题关注度降低,朝美关系要取得突破面临很大困难。

## 释放信号

金正恩在会上分析了近期国际政治舞台上发生的主要变化和朝鲜的外部环境,尤其是详细分析了新一届美国政府对朝鲜的政策动向。在谈到对美关系时,他首次公开提出,要坚持适当的战略战术反制措施,做好对话和对抗两

手准备。

金正恩在阐述朝鲜对外政策立场时指出,要进一步提高朝鲜的战略地位和能动作用,主动营造有利的外部环境,密切注视并灵活应对不断变化的局势,集中力量稳定管控朝鲜半岛局势。

2018年,朝鲜宣布中止核试验与洲际弹道导弹发射试验,集中全力投入到发展经济和提高人民生活水平的斗争中。此后,朝鲜一直延续这一路线。今年初,朝鲜劳动党八大召开,金正恩在会上强调:“社会主义经济建设是当前我们必须集中全力的最重要革命任务。”

## “战略忍耐”

根据美国4月底公布的对朝政策评估,美方的政策目标仍然是实现朝鲜半岛完全无核化,将寻求以“务实方式”对朝展开外交,但未提及具体行动安排。分析人士指出,美朝之间的相互敌视与对抗由来已久,在双方关于无核化路径和方式的分歧真正得到有效化解前,美朝关系难有根本性改观。

金正恩在朝鲜劳动党八大报告中指出:“美国无论谁掌权,对朝政策的本质都绝不会改变。”他表示,“建立新的朝美关系的关键在于美国取消对朝敌

视政策”,朝鲜将“本着以强对强、以善对善的原则同美国打交道”。这一表态被舆论普遍认为是对拜登政府发出信号,即朝鲜的选择将取决于拜登政府采取怎样的对朝政策。

据报道,美国曾在2月中旬主动寻求与朝鲜接触,但朝鲜始终没有回应。5月初,朝鲜曾严厉批评拜登在就任总统后首次国会演说中称朝鲜“严重威胁”美国和世界安全的反朝言论,并表示朝鲜不能对此姑息纵容。

美国和平研究所朝鲜问题专家弗兰克·奥姆表示,拜登政府继续把朝鲜作为一个需要遏制和威慑的对象,更多关注美国想要的东西——比如无核化,而不是关注朝鲜想要的东西。

美国前总统奥巴马执政时期曾对朝实行“战略忍耐”政策,即在朝鲜展现“真诚对话意愿”前拒绝与其对话。郑承永认为,拜登政府现在的对朝政策实际上是另一个版本的“战略忍耐”政策。

美国媒体也认为,拜登政府上台后的种种迹象表明,美国的外交重心正在转移,而朝鲜半岛核问题并不在待办事项清单的最前列,因此美方并不急于与朝方展开谈判。

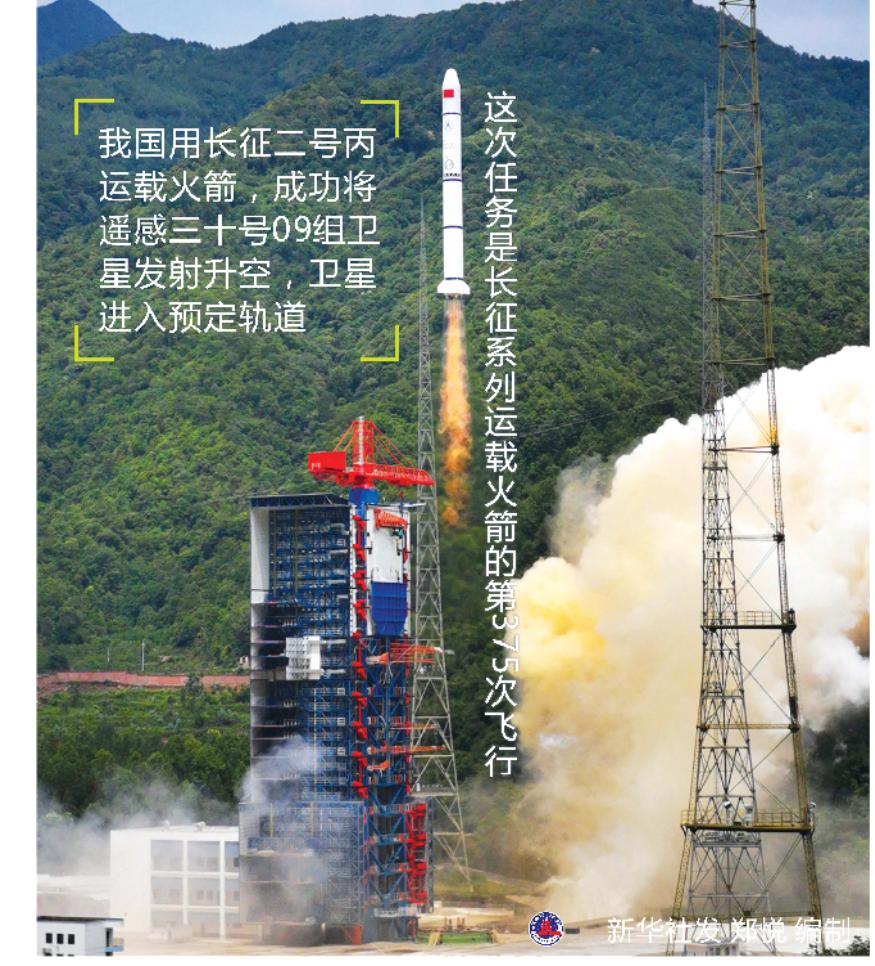
(新华社北京6月18日电)

## 我国成功发射

# 遥感三十号09组卫星

6月18日14时30分

西昌卫星发射中心



新华社发 钟雷 摄

## 中国共产党建百年研讨会在巴基斯坦举行

新华社伊斯兰堡6月17日电(记者李浩)由中国驻巴基斯坦使馆和巴基斯坦智库巴中学会共同举办的中国共产党建百年研讨会在17日以线上方式举行。

中国驻巴大使农融和巴多个政党的参议员出席。

围绕“中国共产党一百年:以人民为中心”这一主题,参会人员就中共执政理念、执政成就和中巴合作等展开深入交流。

巴负责扶贫事务的总理特别助理、执政的正义运动党参议员萨尼娅·尼什塔尔说,走过百年光辉历程的中国共产党创造了一个又一个奇迹,特别是取得人类历史上绝无仅有的脱贫成就。中国共产党始终全心全意为人民服务,以人民为中心,因而得到中国人民的支持。中国共产党的治国理政经验值得巴政党学习。

她说,中国的发展红利已经惠及巴基斯坦。作为“一带一路”倡议的标志性

项目,巴中经济走廊为巴创造超过7.5万个就业机会,有力推动了巴减贫事业的发展。

巴参议院国防委员会主席、穆斯林联盟(谢里夫派)参议员穆沙希德·侯赛因说,中国能够从一个积贫积弱的国家迅速发展为世界第二大经济体并且历史性地消除绝对贫困,离不开中国共产党的领导。中国取得的巨大发展成就为发展中国家树立了榜样。

农融说,中国共产党不仅是为中国人民谋幸福的政党,也是为人类进步事业而奋斗的政党。中国共产党高度重视发展与巴政党的交流合作,将发挥党际交往优势,为推动构建新时代更紧密的中巴命运共同体凝聚政党共识、汇聚政党力量。

在研讨会上,为庆祝中国共产党成立一百周年,侯赛因宣读了巴参议院9个政党领导人联署的贺信。

## 美国众议院通过议案以限制总统对外使用武力

新华社华盛顿6月17日电(记者刘品然)美国国会众议院17日通过一项议案,旨在废除2002年生效的授权对伊拉克使用武力的决议案,以限制总统对外使用武力的授权。

美国宪法规定宣战权属于国会。这项授权对伊拉克使用武力的决议案于2002年10月生效,美国2003年发动伊拉克战争因此在国内“合法化”,美国政府此后多次以该决议案作为对外使用武力的“法律依据”。

众议院当天以268票赞成、161票反对的表决结果通过这项议案,赞成票中有49票来自共和党众议员。

该议案起草者、民主党众议员芭芭拉·李当天在社交媒体上表示:“经过近20年的争取,我们终于离结束无尽战争又近了一步。”

参议院多数党领袖、民主党人查克·舒默16日表示,支持废除这项2002年生效的决议案,计划年内在参议院对此进行表决。

美国白宫14日在一份声明中对废除该决议案表示支持。声明说,废除该决议案对美国目前的军事行动影响甚微,总统致力于与国会合作,确保以一

个“有限和具体的框架”来替代“过时的使用武力的授权”。

美国宪法规定宣战权属于国会。这项授权对伊拉克使用武力的决议案于2002年10月生效,美国2003年发动伊拉克战争因此在国内“合法化”,美国政府此后多次以该决议案作为对外使用武力的“法律依据”。

2020年1月初,美军在伊拉克空袭炸死伊朗伊斯兰革命卫队下属“圣城旅”指挥官苏莱曼尼,特朗普政府随后援引该决议案作为袭击依据,引发民主党人的不满。美国众议院同年1月底通过一项议案以废除该决议案,但当时未能在共和党主导的参议院获得通过。

拜登政府今年2月下令美军对位于叙利亚东部“伊朗支持的民兵组织”目标发动空袭后,国会就限制总统对外使用武力的呼声再起。



ATM

UnionPay

银联

银联

银联

银联

银联

</div