

加快高质量跨越式发展 奋力建设中原崛起新高地 为全面建设社会主义现代化新周口而努力奋斗

(上接第一版)

三、坚持发展第一要务,挺起产业支柱脊梁,奋力实现加快高质量跨越式发展新突破

全市上下必须清醒认识到,发展是周口最大的政治,不发展或慢发展是周口最大的风险。要牢牢坚持发展第一要务,强力推进“六增”行动,加快我市新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化进程,奋力实现加快高质量跨越式发展新突破。

(一)以项目建设增势。坚定树牢“项目为王”工作导向,从项目切入、以项目推动、用项目支撑,以项目建设大突破保持周口经济发展的强劲势头。

明确目标方向,壮大产业脊梁。加快高质量跨越式发展,核心在于产业项目,尤其是工业项目。要围绕改造提升传统产业、发展壮大新兴产业、谋篇布局未来产业,加快推动工业高质量发展。全面推进“1358”发展规划,“1”就是一个战略,实施工业强市发展战略;“3”就是坚持“三化”发展,智能化、绿色化、高端化发展;“5”就是“五链”耦合,构建产业链、提升创新链,打造供应链、畅通要素链、完善制度链;“8”就是主攻8大产业,围绕食品加工、纺织服装、生物医药、装备制造、电子信息、新型建材、现代物流、数字经济等产业链延链补链强链,推动产业不断壮大。力争2025年全市工业增加值达到1800亿元,规模以上工业企业达到2000家,培育3个年营业收入超100亿的企业,10个上市企业。

做实载体抓手,实施十大工程。实施以5G为代表的新基建建设工程。构建以通信网络为基础、以数据和计算设施为核心、以融合基础设施为突破的新型数字基础设施体系。实施港城建设工程。统筹推进航道、港口、船闸、水闸建设,推进“公铁水空”互联互通和多式联运,全力打造浑然一体的多式联运枢纽港,实施企业“三化”改造提升工程。大力实施智能化、绿色化、高端化改造,力争再形成2-3个千亿元产业集群,努力打造全省有影响全省一流的纺织服装产业基地、绿色食品基地、生物医药研发生产基地、万吨吨绿色钢铁基地和国家级生物降解新材料产业基地。实施现代物流产业建设工程。推动物流业与制造业、商贸业、农业融合创新发展,加快骨干物流通道、综合物流枢纽建设,构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系,奋力打造中原地区重要的商贸物流中心。实施农产品全产业链示范工程。以周口国家农高区建设为抓手,发挥益海嘉里集团和金丹科技公司两大龙头企业带动作用,规划建设小麦、玉米产业化精深加工园,努力打造三链同构、三产融合的示范区。实施文旅文创产业提升工程。围绕伏羲、老子两大文化主题,以中华太昊伏羲始祖圣地旅游区、老子故里旅游区创建国家5A级旅游景区为抓手,强化整合利用和活态展示,做“火”“羲皇故都·老子故里”文化旅游品牌。实施生态水系连通工程。以市域“三横两纵”的水网骨架和177条自然水系为基础、引调水工程为通道,调蓄工程为节点、智慧化调控为手段,以功能化、生态化、景观化为目标,在全省率先构建内外连通、蓄洪兼备、旱浇排、生态宜居、功能多样的现代化水网体系。实施交通绿廊建设工程。以高速公路、干线公路、农村公路和运输场站为轴线,加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的“132”交通圈(以中心城市为中心1小时、以县城为中心30分钟、以中心镇为中心20分钟)和四季常青、三季有花的全域生态绿色廊道。实施高标准农田建设工程。以高标准农田建设设县市(市)推进为抓手,把周口打造成国家粮食生产核心区和重要农产品供给综合保障基地。实施“中原菜都”打造工程。以创建省级现代农业产业园为抓手,推动全市蔬菜基地化、绿色化、有机化、品牌化发展,叫响“中原菜都”品牌。

健全推进机制,强化项目保障。落实产业链链长和产业联盟会长“双长制”,推进项目招商、开工、建设、投产清单化管理,统筹做好规划、审批、环评、用能、土地、融资、用人等要素保障工作,滚动推进“三个一批”,深入开展“万人助万企”活动,全面实行“一个项目、一个领导、一套班子”和“定期通报、观摩、考核”推进机制,确保重大项目按照时限序进度扎实推进、投产达效,确保重大项目建设规模和质量位居全省第一方阵,以更多的项目支撑高质量发展。

(二)以数字建设增能。以新型智慧城市建设为抓手,以产业互联网建设为重点,以市域社会治理一体化建设为关键,全方位打造数字周口,努力建设新型智慧城市全省乃至全国先进城市。

建设数字政府,提升服务效能。以党政事业单位移动办公为抓手,实施政务服务信息系统迁移上云,建成周口数字政府云,实现政务服务“一网通办”、社会治理

“一网通管”、政务数据“一网通享”的协同管理和服务。拓展优化“互联网+政务服务”,围绕平安周口、信用周口、环境资源、防灾减灾、应急指挥等,加快数据汇聚、在线监测、事中监管与协同联动,完善平台功能,提升行政服务效能,打造24小时无休、无地域限制的政务服务体系。

建设数字社会,提升治理能力。以市域社会治理一体化建设为关键,加快构建“一云一网一平台”基础框架体系,推进市域治理网格化、网络化、智能化和全域化,提升社会治理体系和治理能力现代化水平。实施“城市数字大脑”中枢平台建设工程,构建完整的“智慧城市运行图”,加快智慧应急、智慧城管、智慧旅游、智慧交通、智慧水利、智慧消防、智慧社区等民生应用场景建设,不断提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。实施“数字乡村建设”行动,扩大光纤网、宽带网在农村的有效覆盖,创建20个省级、100个市级数字乡村,打造3个数字乡村示范县。

发展数字经济,赋能产业升级。加快推动数字产业化,大力发展5G、人工智能、大数据、云计算、区块链、物联网、网络安全等数字经济核心产业,建设市级区块链产业园和10个以上县级数字经济产业园。加快培育“互联网+”、平台经济等新模式新业态,推进基于5G的VR/AR在智能制造、工业和建筑设计、健康医疗、旅游体验、文化传播等领域应用,打造数字经济增长点。加快推动产业数字化,以建立产业互联网为平台,加快产业园区数字化改造,打造优势互补、特色突出、功能集聚的产业链数字化集群。实施“上云用数赋智”行动,打造数字转型企业标杆和典型应用场景,促进产业数字化、网络化、智能化转型。实施“5G+工业互联网”行动,建立一批通用型、行业级、企业级工业互联网平台,增强产业竞争力。力争“十四五”末,全市数字经济增加值占GDP比重达到全省平均水平。

(三)以城市建设增美。大力实施以人为核心的新型城镇化战略,推动中心城区起高峰、县域经济成高原。

突出核心地位,推动中心城区起高峰。加快完善基础设施,提升承载能力。建设中州路北延至西华、武盛大道南延至商水、高铁片区至淮阳等快速通道。优化市内交通布局,构建“半小时”通勤圈。实施老旧小区改造,完善电气水路暖等基础设施。加快实施一批园林绿化项目,新建和改造一批街头游园。有序推进地下综合管网建设,持续完善防洪排涝体系,全面提高防御灾害和抵御风险能力,打造韧性城市。加快产业发展,提升支撑能力。大力发展城市经济、枢纽经济、生态经济、高铁经济、临空经济,积极推进行政新区、高铁片区、中央商务区、休闲宜居区、航空港区和产业功能区建设,增强中心城区综合支撑能力。加快教育医疗事业发展,提升集聚能力。实施中心城区教育振兴行动,加大教育投入,抓好各级各类优质教育资源配置,扭转学前教育难、义务教育挤、高中教育弱、职业教育小、高等教育少的局面;推动建成市中医医院新区医院、中医院新区医院、中医院老年病医院、传染病医院改扩建项目,引进互联网医院,构建“互联网+医疗健康”服务体系,全力打造省级区域医疗中心,以教育、医疗牵头,集聚人口、增强活力。加快融合发展,稳步推进商水撤县设区,建设周口工业经济长廊、周淮旅游文化长廊、周商现代服务业长廊、淮项对外开放长廊,构建“核心带动、点状开花、带状连接、全域开放”的高质量发展动力系统和空间格局,推动中心城区“起高峰”。

筑牢发展基石,推进县域经济成高原。坚持解放思想、更新观念,把县域治理“三起来”作为根本遵循,牢固树立“产业融合”的发展理念,以产兴城、以城聚产,推动产业发展和城市建设的有机联结、相互促进。以“一县一省级开发区”为载体,以“一区多专(园区)”建设为重点,大力发展战略经济、民营经济、配套经济、专精特新经济,壮大产业支撑。以百城建设提质工程为抓手,拉大城市框架,完善基础设施,增强服务配套,优化城市环境,提升城市品质。坚持以城带乡,充分发挥县城龙头带动作用,构建以县城中心带动,与近郊镇、中心镇、特色镇串珠成带的发展格局,推进县域经济“成高峰”。

健全推进机制,强化项目保障。落实产业链链长和产业联盟会长“双长制”,推进项目招商、开工、建设、投产清单化管理,统筹做好规划、审批、环评、用能、土地、融资、用人等要素保障工作,滚动推进“三个一批”,深入开展“万人助万企”活动,全面实行“一个项目、一个领导、一套班子”和“定期通报、观摩、考核”推进机制,确保重大项目按照时限序进度扎实推进、投产达效,确保重大项目建设规模和质量位居全省第一方阵,以更多的项目支撑高质量发展。

(四)以数字建设增能。以新型智慧城市建设为抓手,以产业互联网建设为重点,以市域社会治理一体化建设为关键,全方位打造数字周口,努力建设新型智慧城市全省乃至全国先进城市。

建设数字政府,提升服务效能。以党政事业单位移动办公为抓手,实施政务服务信息系

重点推进开发区体制机制改革,逐步推行“管委会+公司”管理模式,加快建设专业化、国际化、市场化的管理团队,推行市县“一枚印章管审批”。统筹推进地方金融改革、要素市场化配置改革、党政机构改革“后半篇文章”、事业单位改革、民生领域改革等,不断开创全面深化改革开放新局面。

持续扩大开放,激发创新活力。在做强做开放平台上下功夫。加快周口国家农高区建设,打造创新开放新高地。围绕“一县一省级开发区”,通过整合、扩区、调规、改制,加快推动全市开发区高质量发展。

支持周口经济开发区、周口口岸物流产业集聚区按照“一区两园”模式,“打捆”创建国家级经济技术开发区,把开发区打造成对外开放的主阵地、主战场、主引擎。

在做优开放通道上下功夫。加快推进平漯周高速铁路、沙颍河航道升级改造

、周口民用运输支线机场建设,贾鲁河航运开启,构建更加便捷顺畅的“公铁水空”四位一体交通体系,加快交通体系、

物流枢纽与区域、城市、产业的互动融合,

充分发挥对接长三角的桥头堡、对接

“海上丝绸之路”的战略支点优势,积极

进入长三角经济圈,努力融入长三角产

业链,打造开放型枢纽经济先行区。在做

好招商引资上下功夫。围绕产业链图谱、

企业链图谱、产品链图谱、研发机构图

谱,拜访研发机构、专家人才、知名企业、

行业协会,开展精准招商;围绕超大人口

规模优势,以市场换产业、换投资、换技

术,开展市场招商;围绕整合风电资源和

内河航运岸线资源,以资源换项目、以资

源换产业,开展资源招商;围绕办好一年

一度的周商大会、临港经济发展论坛等

重大招商活动,积极参加全国各类招

商活动,开展节会招商。力争每年引进2-3

个总投资超50亿元乃至100亿元以

上的项目。

大力创新驱动,培育发展动力。把创

新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的

核心位置,把科教兴周、人才强市作为根

本保障。加强创新平台建设。抢抓国家和

省优化区域创新布局机遇,积极争取国

家、省重大创新平台和基础设施在我市

布局,全力争取国内外有实力的大企业大

集团研发中心在周口设立分支机构、重点

实验室、院士工作站和科技成果转化基

地。培育壮大创新主体。建立完善“微成

长、小升高、高变强”梯次培育机制,实施

创新型企业和高新技术企业倍增计划

和科技型中小企业“春笋计划”,每个县

市区要力争培育引进3-5家掌握核

心技术的单项冠军、瞪羚企业,深化科

技创新体制机制改革,实行重点项目攻

关“揭榜挂帅”“里程碑式考核”等制度

。着力培育创新生态、弘扬创新文化,健全鼓

励创新、宽容失败、合理容错机制,打造

引进人才、留住人才、用好人才的良好环

境,着力建设优势领域人才聚集高地和创

新高地,让创新活力充分涌流、创业潜

力有效激发、创造动力竞相迸发。

(五)以环境建设增优。坚持把环境

作为第一品牌,以政治生态环境为保障,

以自然生态环境、人文环境为支撑,全

力打造一流营商环境,以营商环境大提升

推动经济社会大发展。

把优化营商环境作为一项重大工

程、战略性基础工程。坚持对标先进、对

标一流,突出问题导向,深化“放管服”改

革,按照审批最少、流程最优、体制最顺、

机制最活、效率最高、服务最好的要求,

加强企业全生命周期服务,既就事论事

抓好点上问题的精准处理,更举一反三

从面上统筹解决同类问题,做到一个问

题解决带动一批问题解决,防止问题反

复出现,真正做到企业有难必解、营商环境

有堵必通、人民群众有呼必应。强化企

业权益保护,依法平等保护各类产权,依

法保护企业家人身和财产安全,完善包

容审慎监管机制和知识产权保护措施,

促进公平竞争、充分竞争。健全政府守

信践诺机制,严格实行失信责任追究以

及责任倒查,持续营造诚实守信的信用环

境,以优质的制度供给、服务供给、要素供

给,着力打造市场化、法治化、便利化的

营商环境。强化督导问责。全市上下都

要明白“100-1=0”的道理,明白处处都

有营商环境、人人都是形象使者的原则,

自觉做营商环境的建设者、维护者,决不

能让一件事在自己手上卡了壳、添了堵。

对那些破坏营商环境的坚决严肃查处,

该通报的通报,该曝光的曝光,该问责的

问责,坚决把带电的高压线架起来。

(六)以好底线增固。统筹发展和安全,

把安全贯穿到经济社会发展的全

过程、各方面,树牢底线思维,增强忧患

意识,加强源头防控、过程把控、应急管

控,推动实现本质安全,以周口一域之

稳定为全省大局之稳定尽责任、作贡

献。

(四)以改革增力。牢固树立“不进则

退、慢进亦退、不创新必退”的发展

理念,大力实施全面深化改革战略、优

势再造战略、换道领跑战略,为高质量崛

起注入动力活力。

全面深化改革,增强创新活力。纵深推

进“放管服”改革,探索推进“一业一

证”,实现“一证准营”、跨地互认通用;

深化“一次办好”,实现更高水平的“一网通办”、“一次不跑”、“掌上办妥”。以实施国

家改革三年行动计划为抓手,深化国有企

业产权结构、组织结构、治理结构改革,

高度重视社会舆情,主动抓好舆论引导,确保不发生重大舆情和持续性舆情炒作。

守好安全生产底线。落实安全生产责任,聚焦重点地区、关键节点,薄弱环节,常态化排查安全隐患,全方位落实安全措施,加快构建点、线、面有机结合的风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,形成从排查、发现到化解的责任闭环,坚决遏制重特大安全事故,全力保障人民生命财产安全。

守好社会稳定底线。健全应急管理体系,提高处理急