

多层次推进文化和旅游深度融合发展

周千茜

党的二十大报告对繁荣发展文化事业和文化产业作出重要部署,提出“推进文化和旅游深度融合发展”。我们要坚持以习近平文化思想为指导,聚焦把周口文化资源优势转变为发展优势,多层次推进文化和旅游深度融合发展,促进周口文旅产业高质量发展。

做实文化资源挖掘工作

持续加强文化的实体性支撑。以第四次全国文物普查和国家历史文化名城申报为契机,以市域文物资源专项普查、市级文物资源管理平台建设、文保单位申报公布、非物质文化遗产代表性项目推荐申报等为抓手,全面系统梳理周口文化资源,在原有文物(非遗)分级分类的基础上,建立周口文化资源开发目录。加强资金和政策支持,持续深化中药文化遗址遗迹的保护、修缮、展示工作,提高遗址遗迹的可参观性。通过建设博物馆、考古遗址公园、文化主题公园等,培育打造更多兼具周口文化底蕴和文化形象符号的实体性支撑。

大力提升周口历史文化研究阐释水平。加快哲学社会科学高质量成果输出转化,推动文化产业尽快告别“一间房、一棵树、一段传说”的粗放阶段,努力让周口文化可看可感可知。运用好“考古周口”“典籍周口”等文化品牌和非遗展演等文化活动

经验,推出一批契合旅游规律、旅游习惯、旅游期待的文化产品。

创新文化和旅游资源宣传推广形式。拓展文旅品牌传播平台,积极融入“行走河南·读懂中国”品牌塑造,充分借助高端战略平台提升周口文旅影响。引入市场营销理念,围绕社会热点与周口文化的结合点,契合点,健全定位策略、产品策略、渠道策略,筹划推出兼具深度热度的网络话题,联合网络红人、旅游博主等开展宣传推广,不断增强周口文旅品牌知名度和好感度。

完善旅游目的地综合服务功能

提高景区服务管理水平。依托中华太昊伏羲始祖圣地旅游区创建国家5A级景区的成功经验,推动各级景区结合各自建设定位和建设实际不断提质升级。持续提升景区观赏性,完善导览设施,强化展陈功能,让旅游的文化内核更加突出、更加丰富。加强无障碍旅游公共服务设施建设和改造,满足老年人、残疾人等特殊群体便利化旅游需求。加快推进以数字化、网络化、智能化为特征的智慧旅游发展,支持旅游景区、度假休闲地等开发建设智能化旅游服务系统,不断提高管理效能。

提升吃喝住等景点“外围工程”质量。提升市域餐饮住宿条件和服务水平,鼓励支持民营企业推出一批富

有本土风格的小吃、饮品和住宿,推动周口文旅吃喝住特色化发展。持续规范市场经营秩序,加强产品的销售、价格和质量管理,推动从业人员分批次、全覆盖接受服务行业培训指导,用心用情打造周口文旅形象。

完善综合交通服务功能。持续优化区域交通布局,增强高铁站、高速公路等交通枢纽点的便捷度、安全度、畅通度,提高景区周边公共交通服务能力。适应游客出行方式变化,围绕景区、商圈等重点场所,扩增智能停车场、新能源充电桩、志愿服务站点等,提升自驾游服务保障水平。发挥周口水运、港口资源优势,推进水上游玩观赏线路开发,打造特色旅游出行方式。

以精品意识引领文旅产业发展

在推进文化和旅游深度融合发展中树立精品意识。要着力打造一条最具周口文化代表性的旅游线路,科学选取旅游点位,完善点位联结设计,实现游览一次即可通览周口文化。围绕伏羲文化、老子文化、农耕文化等,打造系列特色旅游线路。要建立健全旅游线路点位审核机制,严把入选关,确保旅游线路质量。深化文旅产业培育体系,推进旅游景区、度假休闲地、旅游街区等中长期培育规划编制工作,对于发展前景好但开发尚不成熟、可参观性较弱的文化点

位,加大扶持力度,努力形成文旅精品集群。

当前,文旅市场套路化、同质化问题较为突出,由先进器材拍摄出的风景美照和宣传大片,不仅在吸引游客方面日新式微,也容易导致游客参观后产生失落感。一碗热气腾腾的胡辣汤,一处标志性的荷花合影台,一场深入浅出诠释《道德经》的沉浸式剧目……深入挖掘和阐释周口历史文化内涵,打造具有记录意义和传播特征的文旅融合场景,不仅能够吸引游客到访,更能有效消弭游客与文化、景色之间的距离,真正让文化通过旅游这一观看之道沁润人心、广泛传播。

推动旅游参观、文化展示同现代文明相融合。要坚持科学弘扬传承历史文脉,持续巩固中华文化主体性。要积极推动旅游参观、文化展示同社会主义核心价值观相融合,特别是加强对周口历史文化中的民俗文化、民间传说的科学引导和合理利用,努力形成积极健康有序的文化风尚。要加强考古发掘、历史研究、旅游管理、新闻传播等多行业协同联动,不断增强旅游导览内容的真实性和科学性,确保周口文化和旅游深度融合发展的质量经得起社会效益、经济效益和历史检验。

(作者:周口市委宣传部)

努力实现实体正义与程序正义辩证统一

魏苡帆

司法公正包括实体公正与程序公正。实体公正是指结果的公正,程序公正是指过程的公正。就刑事司法来说,实体公正是指通过诉讼过程而达到案件处理结果的公平正义;人权公正是指司法过程要体现对人权的尊重和保障。

目前,法学界对于实体公正与程序公正存在三种观点:实体公正优先、程序公正优先、实体公正与程序公正并重。实体公正优先观点认为,刑事诉讼当中的程序公正服务于实体公正,作为一种手段,程序公正就是为了打造实体公正,而当前者不利于后者的情况下,程序公正也就理应承担放弃。程序公正优先论最初始于普通法系国家,尤其是在英美法律体系中更为盛行。我国理论界自上个世纪九十年代之后便基于对实体公正优先论的反思试图将重心倾向到程序公正优先论领域当中,并有学者提出,程序公正和实体公正一旦发生矛盾,程序公正具有更鲜明的确定性,有利于为司法实践提供更具权威的指导。程序公正与实体公正并重论认为不能厚此薄彼,程序公正与实体公正对于司法适用都是非常重要的部分。

为了满足经济生活发展的需要,我国立法机关制定了大量的法律规章制度来调节社会主体之间的关系。但是有些法律的实施并没有达到立法者的预期效果。究其原因除了法律本身的缺陷之外,最重要的因素是人们缺乏现代的司法理念以及对司法制度建设的不重视,这些因素直接影响着司法公正的实现。

程序公正与实体公正并重的现实价值有以下几个方面:

抑制和预防犯罪行为的发生。对于刑事诉讼制度而言,其主要任务是运用法律手段恢复被损害的社会关系,维护社会的稳定。我国司法机关

在对案件进行审理时,不仅要坚持结果上的公平、公正,而且还要体现出审理程序上的公平性。具体来讲,对于违法者,首先要用刑事手段对其进行追究,这种方式可以降低其再犯的心理,起到个别预防的作用。其次,通过严厉的制裁方式,使潜在的侵权人明白其实施的行为哪种属于法律所禁止,增加犯罪的成本,此时他们就可能会为了避免受到惩罚而自动放弃将要实施的某种行为,这样可以对即将要实施犯罪的人起到一般的预防作用。最后,司法程序的公正性能够有效保障被告人的合法权益,最大限度避免冤假错案的发生,维护司法的权威性和公正性。

确保审理活动的独立性。从某种程度上来看,我们在刑事诉讼中推行程序公正与实体公正并重的主要目的是为了维护司法的独立性,确保刑事审判活动的每个环节都能由司法机关单独行使相关权力,不受外界的无端干扰。

保障司法审判的透明度。从审判程序上来看,程序公正和实体公正并重能够有效增加司法审判活动的透明度。审判公开作为宪法性原则之一,是公民参与监督的重要途径,也是社会主义法治的本质体现。对于提升司法公信力起到了不可忽视的作用。

作为国家司法公平公正的体现,刑事诉讼的程序公正和实体公正对于维护我国司法活动的正常运行发挥着重要的作用,关系着人民合法权益的保护程度和国家社会的长治久安。我们要牢固树立法治观念,加强司法系统内部的监督,完善审判公开制度,努力实现程序公正和实体公正的辩证统一。

(作者系河南财经政法大学2021级学生)

以社科理论助推周口高质量发展

乡村振兴背景下周口特色农业发展研究

张婧

近年来,周口的特色农业在政府政策的指引下,发展十分迅速。扶沟蔬菜、项城白芝麻、淮阳黄花菜、沈丘山药和郸城中药材等农产品已形成较大规模。但是,周口特色农业发展仍存在一些不足,特色农业的科技含量还很低,特色农业金融扶持力度不足,品牌优势不明显,特色农业销售渠道狭窄,农业劳动力受教育程度较低,缺乏专业人才。由此,笔者提出促进周口特色农业发展的相关政策建议。

发展农业科技 强化基础设施建设

大力发展农业科技。积极吸收借鉴国内外与特色农业发展相关的新技术,积极吸收在农业新品种开发等方面的有益经验,提升科技创新含量。积极探索建立一套特色农业高效生产的科技推广与研发系统,充分发挥现有的农业科研院所、科技生产龙头企业、农业生产示范基地等资源优势。组建一批农业科技专家人才梯队,开展农业科技入户工作,指导农民的农业技术改造,提升农民的科技水平。集中力量开展与特色农业生产科技创新相关的研究和开发工作,不断开发新的农业品种。

不断加强农业生产的基础设施建设,努力夯实农业发展的根基。加

大农业基础设施的投资力度,争取国家资金和项目的支持,保障物流顺畅,降低道路运输成本。积极推动钢架大棚、智能温室等设施装备的升级换代,加大蔬果类特色农业设备的改造力度,推动养殖标准化小区和园艺模范区的建设。加大对现代化农机具的补贴力度,提高新型适用农机具的研发水平,提高园艺业、养殖业的机械化水平。

加大政策支持力度 推进特色农业发展

地方政府必须在产业指导、政策支持和项目建设等方面创造有利于特色农业发展的环境,加大对本土特色农产品的资金扶持力度。尤其应当激励农民大力发展特色产业,鼓励先进企业、合作社组织发展集约化农业。地方政府还要大力支持金融业为特色产业制定差异化信贷政策,加强对特色农业产业的信贷支持,促进农村中小型企业发展投资和融资,解决资金短缺难题,提高生产效率。

加强品牌建设 提升产品知名度

在打造品牌的基础上应注重品牌的传播,不断创新品牌推广方法。一方面可以在产品外包装上进行统一化标识,并加入周口文化元素,打造周口特色农业品牌,并使得周口特色农业品牌能够在市场

竞争中脱颖而出,能够在消费者心目中留下专属于周口特色农业的深刻印象。另一方面,充分利用当下比较流行的新媒体平台,积极宣传周口的特色农产品品牌及优势,不断提升周口品牌在全国及全世界的知名度。

保证农产品品质,注重品牌认定、注册和保护,打击假冒伪劣产品,保护周口特色农产品品牌。加强对产品的科学管理,准确地进行市场定位宣传,提升市场占有率和知名度。特色农业企业要在保证产品的高标准、高质量下,精心地进行产品的加工,建立健全特色农产品的质量标准和品牌申报认证体系以及监督检查机制,不断提高特色农产品的品牌化和特色化。

发展电子商务 拓宽销售渠道

开拓创新农产品网销渠道。引导全市农副产业产业化种植基地、专业合作社与电商企业进行资源对接。采取企业自主运营或平台代运营等模式,整合、包装全市农特产品,实现网上营销。充分利用周口市电子商务产业园、众创中心等空间设施,发挥产业集聚效应及示范带动作用,积极打造线上特色馆和线下体验馆,将周口特色农产品进行线上、线下集中展示发布、宣传推介

和营销。鼓励本地农业龙头企业、专业化合作社应用第三方电子商务平台实行线上营销。优先推动农业龙头企业 and 农业专业合作社生产的优质农产品进行网络销售,引导农业专业合作社、种植基地与本地的生活超市建立战略合作关系。整合大多选择外出务工或从事其他工作。要鼓励青年人群返乡创业,为周口特色农业的发展提供充足的劳动力。加大财政保障和金融服务对人才的支持力度,努力营造尊重人才、重视人才、培养人才的良好氛围。着重构建农业创业风险防控机制,将风险控制可接受的范围内。

提高劳动力素质 培育专业人才

建立激励机制,鼓励青年人群返乡创业。当前,周口特色农业的从业者大多为中老年人,青年人群众的支持力度,努力营造尊重人才、重视人才、培养人才的良好氛围。着重构建农业创业风险防控机制,将风险控制可接受的范围内。强化农民技术培训,培养各类专业人才。重视农民综合素质的提升,加大资金投入力度,聘请专业老师,引导职业学校和培训机构走入农企长期开展培训,对农民进行专业化、规范化的职业教育,培养各类专业人才。

(作者单位:周口师范学院)

应当如何做好涉诉信访工作

张尚新

涉诉信访是信访人对法院已经办结的案件的诉讼过程或结果不满而进行的信访。所有难办的其他信访事项最终都可以依靠诉讼解决,因为司法裁判是公平正义的最后一道防线。涉诉信访工作是所有信访工作的焦点和最后落脚点,更是难点。

涉诉信访问题成因分析

法院系统自我监督的弊端。法院系统对错案的自我监督,应当是确保错案得以纠正的最主要的监督方式,如此设计的初心当然是对的好的,为错案受害者提供了足够的救济途径。但是,这套正规的司法救济程序存在一定的弊端。一审、二审、再审、发回重审,再上诉……一个哪怕是标的额很小、非常简单的民事案件,往往都要来回“翻烧饼”,经过多次审理,这也是信访人叫苦最多的一项。在任何诉讼环节办错案的法官,包括故意办错案者,均未被追究的畏惧。错案责任追究制,说起来很震慑,事实上很难执行,因为根据理也無法对办错案的法官进行追究,之所以设置一审、二审、再审……本来就意味着办错案是被允许的、正常的。更何况,不同的法官对同一案情产生不同的见解,并自圆其说以免责,是很容易的。

检察院监督的缺陷。如果去检察院控告某案属于枉法裁判,一般不会立案调查,尤其是民事案件,绝大部分情况下,根本没法认定损失多少。一些民行案件,看得见摸得着的有形损失往往都不重大,而无形损失则是,公说公有理婆说婆有理,更无法认定。至于检察院认定是枉法裁判,抗诉让案件进入再审,而再审判裁如何检察院又要听法院的裁判,检察院的监督力度更微弱了。

纪检监察部门监督的困难。若到纪检监察部门控告某案枉法裁判,因为法律规定枉法裁判与否应当由法院认定,纪检监察部门没有枉法裁判的认定权限和资格。除非是有证据可查的行贿受贿和明显的程序违规。纪检监察部门对仅仅是枉法裁判的举报一般是不受理的,受理后往往也很难依法依规进行办理。

涉诉信访的处理办法亟待改进

当然,不是所有上访人都冤枉,不是所有上访的案件都枉法裁判,但又不能否认枉法裁判案件是确实存在的。难就难在任何接访人也无能、也不敢给受访案件的对错下一个肯定的结论,并做到高效处理。

现在法院的接访处理大抵是先

问现有的司法救济途径是否穷尽,然后劝导按正规的诉讼程序走,即上诉申诉等等。如果正常的诉讼程序已走完,信访人仍然不服,接访工作也会陷入困境。许多自认为是枉法裁判,又不想走漫长繁琐的司法途径,或者司法途径穷尽后仍不服气的上访者,面对信访工作者千篇一律的程序疏导,转头大吵大闹控诉泄愤者有之,声泪俱下喊冤叫屈者有之……许多自觉是冤假错案的信访人、走访人,连续几年、十几年、甚至几十年如一日重访无果,他们大多身心疲惫、面容憔悴……面对这些情况,工作人员大多不知所措。

信访难题给法院的尊严和正常工作造成的负面影响也是不容轻视的。虽然不能排除确有少数不负责任的枉法裁判者,但是绝大多数工作人员是力争把案件办好的。可是,许多无理缠访者的诽谤诬陷、谩骂威胁,有的甚至上访法官家门吵闹,使他们不堪其扰,有许多法官就会为避免麻烦而违心枉法下判,造成不良的社会影响。

如何提升涉诉信访工作办理质效

儿子犯了罪,不能再指望老子来依法追责。或者说,一个人不能既当运动员又当裁判员。为了提高公信

力,令人心服口服,涉诉信访不能再返回来完全依靠法院系统解决。

要在中级以上法院所在地市建立一个相对独立的信访案件筛查评定机构。其组成结构最好仿照法官惩戒委员会有所改进,目的是要力争其在社会公众心目中的权威性和公信力。可以参考、借鉴国外陪审团的做法,要求必须有一定比例的没有法学专业知识的人参加,因为他们是善良如下判断,这有利于提高评定结果的公正性,并易于使当事人和社会公众折服。

要研究制定确保评议结论准确、不可置疑的操作方法。为了确定认定的权威性准确性,令当事人(承办法官和信访人)心服口服,精准打击恶意枉法裁判者,应当采取“基本无争议”原则,或叫“服从绝大多数原则”。

针对评定结论,井然有序、有理有据、高效准确地处理各种信访事项。若是有理访,还群众以公道,给法官以惩罚;若是无理访,给群众以明白;还法官以清白,必要时,对确认的恶意闹访依规打击,真正做到案结事了、息诉罢访、政通人和。

(作者单位:周口市中级人民法院)

欢迎来稿

各位读者,本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿,欢迎来稿。请勿一稿多投,来稿时请注明栏目名。

电子邮箱:zkrbwj@126.com 15605150926@163.com
联系电话:15890541222 15605150926