



有力推动和保障党和国家事业发展

——十三届全国人大一次会议秘书处法案组有关负责人回应宪法修正案热点问题

新华社北京 3 月 11 日电 11 日下午，十三届全国人大一次会议举行第三次全体会议，以无记名投票方式表决通过了中华人民共和国宪法修正案。会后，十三届全国人大一次会议秘书处法案组组长、全国人大常委会法工委主任沈春耀，法案组副组长、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜就宪法修正案相关问题回答中外记者提问。

宪法修正案严格按法定程序审议通过

“宪法的修改是国家政治生活的一件大事，是利国利民的一件大喜事，是新时代中国特色社会主义大背景下，我国法治建设取得的重大成果，也是十三届全国人大一次会议顺利完成的第一项重要议程。”沈春耀说，宪法修正案的审议通过是严格按照法定程序进行的。

他介绍，3 月 5 日，十三届全国人大一次会议听取了关于宪法修正案草案的说明。7 日上午、下午，各代表团审议宪法修正案草案。共有 2400 多名代表发表审议意见。8 日下午，大会主席团常务主席会议和主席团会议先后听取了关于宪法修正案草案审议情况的汇报，提出了主席团关于审议宪法修正案草案的报告和宪法修正案草案修改稿。9 日上午，各代表团审议这一报告和宪法修正案草案的修改稿。10 日下午，大会主席团常务主席和主席团又先后召开会议，再次听取大会秘书处关于宪法修正案草案修改稿审议情况的汇报，提出了建议表决稿，决定再次由各代表团审议。11 日上午，大会主席团根据各代表团审议的情况，决定提请本次大会表决。

沈春耀说，表决同样非常严格地按照法定程序进行，“首先产生了 35 位总监票人、监票人。无记名投票方式，即每一个代表都有一张宪法修正案表

决票，可以投赞成，也可以投反对，也可以投弃权，严格依法按程序。”

他介绍，通过的宪法修正案共有 21 条。修改的主要目的就是要把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，在总体保持宪法的连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进，完善发展。

实现国家指导思想与时俱进

沈春耀说，这次修改宪法的一个重要内容就是把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，这反映了全党全国各族人民的共同心愿。

“我们国家宪法的一大特点，就是明确规定国家的指导思想。”沈春耀说，把科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想通过宪法修正案载入国家根本法，实现了国家指导思想与时俱进。

沈春耀介绍，习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深，党的十九大作了系统阐述，这次宪法修正案中的很多内容，就是习近平新时代中国特色社会主义思想的体现。

充分体现中国共产党领导的根本性、全面性、时代性

沈春耀说，宪法修正案在第一章总纲第一条中增加了“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，充分体现了中国共产党领导的根本性，充分体现了中国共产党领导的全面性，即党的领导体现在国家生活的各个方面。

“这一表述也体现了中国共产党领导的时代性，所以这次修改是对中国共产党领导的规定在原有基础上的进一步加强、深化和拓展，具有重大的政治意义和法治意义。”沈春耀说。

沈春耀还说，宪法修正案对第七十九条第三款规定的修改完善是健全国家领导体制的重要举措，这种修改有利于维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导，有利于完善国家的领导体制，也有利于党和国家长治久安。

设立监察委员会是深化监察体制改革重要任务

宪法修正案通过在国家机构一章中，专门增写监察委员会一节，确立监察委员会作为国家机构的法律地位。

郑淑娜说，深化监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革，改革目标就是要整合反腐败资源力量，加强党对反腐败工作集中统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体制。基本一个重要任务就是要设立监察委员会。设立监察委员会涉及国家机构职权的重大调整和完善，所以需要做好顶层设计，这个顶层设计就是要在宪法中作出规定。

她说，21 条的宪法修正案中，有 11 条涉及监察委员会的规定，在国家机构这一章中专门增加了监察委员会这一节。宪法修正案对监察委员会的产生、组成、性质、地位及其工作原则、领导体制，与其他有关国家机关的关系都作出了规定。

“这次宪法修正案对监察委员会的规定，为设立监察委员会并为其依法行使职权开展工作提供了宪法依据，也为制定监察法提供了宪法依据。”郑淑娜说。

全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会具有重要意义

沈春耀介绍，根据党的十九届三中全会精神，全国人大专门委员会中的全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会。在宪法修正案草案的审议过程中，得到了很多代表

积极响应，大家觉得这个举措贯彻了党的十九大精神，有利于加强宪法实施和监督工作。

他说，把法律委员会修改为宪法和法律委员会，在全国人大专门委员会这个层面上首次出现“宪法”二字，是加强全国人大宪法方面工作的一个重要举措。

沈春耀说，我们建立了一整套以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。这个体系很重要的一个功能是要推动宪法实施。宪法方面工作还包括宪法监督、宪法解释，推进合宪性审查，配合宪法宣传等。党的十九大对加强宪法实施和监督提出了新要求，有关宪法方面的工作将会得到加强和提升。

宪法宣誓制度入宪是对这一制度的加强和提升

沈春耀说，实行宪法宣誓制度目的是为了教育和激励国家工作人员忠于宪法、维护宪法、尊崇宪法，维护宪法权威。2015 年，全国人大常委会以立法形式做出了关于实行宪法宣誓制度的决定。两年多来，全国各级国家机构工作人员正式就职时都依法进行宪法宣誓。2016 年 1 月 1 日，全国人大常委会正式实行宪法宣誓制度，迄今已举行了 12 次 45 人次的宪法宣誓。

“十三届全国人大一次会议将举行宪法宣誓仪式，这在全国人民代表大会历史上还是第一次。”沈春耀说，党中央高度重视宪法宣誓制度，此次在宪法中把这个制度确定下来，是对这一制度的进一步加强和提升。

在谈到地方立法权问题时，郑淑娜说，为保障法治统一，立法法中规定了设区的市在制定地方性法规时不能与宪法、法律、行政法规及本省的行政法规相抵触，地方性法规要经过省一级的人大常委会批准，通过省人大常委会报全国人大常委会和国务院备案。（新华社记者）

如何写好乡村振兴这篇“大文章”

新华社北京 3 月 11 日电（记者 史竞男 王阳 张辛欣）农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化质量。连日来，乡村振兴战略成为代表委员热议的焦点。

“政府工作报告强调大力实施乡村振兴战略，乡村兴则中国兴。”北京世界园艺博览会事务协调局常务副局长周剑平委员说，“这几天，我一直在思考如何推动乡村真正实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，这也是我心中乡村理想的状态。”

周剑平说，乡村振兴的核心是人，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心十分重要。

“乡村振兴人才十分关键，我们平时对农村‘两委’干部进行产业发展、乡村治理等培训，让村干部有能力带领广大群众更快共同致富。”全国人大代表、山东省茌平县贾寨镇耿店村党支部书记耿遵珠说。

“乡村振兴要有一个好的产业。”海南省白沙县田表村党支部书记羊风极委员说，“我们村响应国家号召，村民们种起了橡胶，还请专家手把手地教种胶、割胶，现在有橡胶 5100 亩、18 万株，还办起了合作社，生活越来越好。”

耿遵珠在当地有“大棚书记”之称，他带领村民发展了 16 年的蔬菜大棚，做大了“产业”和“家业”。他说，村民收入增加了，很多在外打工的年轻人回到村里创业成为“棚二代”。

乡村振兴还需大力发展农村教育，厚植文化力量，提振乡风文明。

雪松控股集团董事局主席张劲委员建议，在中等职业教育等方面，除了大力发展涉农教育，还可以结合地方特色强化手工艺、家政服务等培训，打造区域品牌，更好地推进精准脱贫。

政府工作报告提出，稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”。促进农村移风易俗。中国文联副主席潘鲁生委员告诉记者，他正在响应“厕所革命”号召，从乡村现实出发，从村民需求出发，进行服务民生的设计创作，加强乡村宜居建设，打造与自然、历史文化匹配的美丽乡村。

“我们在开展乡村田野调研时深切感受到，文化富民、文化惠民政策增强了乡村老百姓的获得感、归属感和幸福感。”潘鲁生建议，坚持以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，焕发乡村文明新气象。

★两会议政录★

于志刚代表建议在北京等地设立互联网法院

据新华社北京 3 月 12 日电（记者 乌梦达）全国人大代表、中国政法大学副校长于志刚建议，借鉴杭州成立互联网法院的经验，北京、深圳等作为互联网发展的中心城市，应当尽快设“点”成立互联网法院。

近年来，互联网、移动互联网等快速发展，随之而来的是网络侵权、网络欺诈、个人网络信息泄露、倒卖等案件大量发生。2017 年，经批准杭州设立了互联网法院，集中审理涉网案件。

“但是，就目前互联网发展的态势来看，仅在杭州设一个互联网法院的‘点’并不太多。”于志刚说，当前网络的民商事纠纷、违法犯罪类型发生了巨大变化，比如一个网络小额贷款公司一年的放贷量可能达 200 亿元左右，以一笔贷款平均 2000 元左右的贷款笔数、呆坏账率 25% 左右计算，出现的民事案件数量甚至可达上百万起。

“这是任何一个省的三级法院都不敢接、无法承受的案件数量。此类新型案件性质非常清楚，但是案件数字是天量的，没有法院能有足够的力量管辖。”于志刚建议，北京、深圳等作为全国科技创新中心和互联网发展的中心城市，应当尽快成立互联网法院，多“点”开花管好涉网案，让基层法院不再因“网”忙得心慌。