户籍制度突破加速劳动力要素流动

■盘和林

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发的《建设高标准市场体系行动方案》(以下简称“方案”)规定,要推动户籍准入年限同城化累计互认。除超大、特大城市外,在具备条件的都市圈或城市群探索实行户籍准入年限同城化累计互认,试行以经常居住地登记户口制度,有序引导人口落户。完善全国统一的社会保险公共服务平台,推动社保转移接续。

所谓户籍准入年限同城化累计互认,是指城市群内部积分累计互认,简单来说,如果某个居民在长三角或珠三角工作,在城市群内部任意城市有积分的居民,可将积分用于在长三角或珠三角内部的其他城市落户。当然,“方案”瞄准的是国内所有具备条件的都市圈或城市群,笔者在此处以长三角、珠三角举例,不过是因为两者在同城化累计互认方面已积累了一定经验。

户籍准入年限同城化累计互认是破解由当前户籍制度所造成的多种问题的有力措施之一。打破户籍制度限制,加速劳动力要素充分流动也是全社会的发展共识。厘清同城化累计互认制度措施与发展之间的关系因此尤为重要。

既然“方案”的总体规划目标是建立高标准市场体系,那么要素市场就无法绕过。改革开放 40 多年来,中国经济保持长期高速增长,但也掩盖了一些发展中存在的问题,其中靠投资拉动的经济增长实际上就让不少人忽视了劳动人口的自由流动问题。这与我国在进入新发展时期所面临的用工难、用工贵问题不无关系,当下社会对中国人口结构、劳动人口年龄结构的讨论也无法脱离这一现实背景。可以说,在缺乏市场化的劳动力市场情况下,用市场化的模型与观念去考虑和解决现存问题是行不通的。解开限制劳动力自由流动的束缚,充分调动劳工的积极性,才是解决问题的出发点,也是建立高标准市场体系的切入点。

建立高标准市场体系,目的在于不断满足人民日益增长的美好生活需要。户籍限制的不仅仅是劳动人口的自由流动,还有异地劳动人口的城市生活保障。我们应认识到,均等社会福利难以完全实现,客观因素之一便是我国长期滞后的城市发展规划。笔者认为,在此有必要区别名义滞后和实际滞后:基于当时人口及预测人口的城市规划其实在制定初期是符合城市发展要求的,也就是名义上并没有存在滞后,但随着时间推移便产生实际的滞后。而导致实际滞后的一大原因就是长期以来形成的不均衡的区域发展使得人口流动速度在变,具有较大的不确定性。不过,在强调内循环的新发展理念下,区域不协调问题有望得到一定的缓解,这实际上也能够在一定程度上避免发展不确定性带来的实际滞后问题。

同城化累计互认不应被简单看作是解除人口从中小城市向大城市和特大城市的流动限制。在笔者看来,这更像是一种区域发展模式下的疏通政策。一方面,由于城市群内部的累计互认使得城市群的发展动能进一步增强,中心城市能够更好地发挥扩散效应,由从前的所有人向大城市集中变为所有人向城市群集中,为城市群发展提供充足的劳动力人口供给。另一方面,随着城市群内部福利的逐渐均等化,城市群非大城市也将享受到大城市的医疗、教育优势,从而再次强化了城市群的发展概念。随着交通基础设施的不断建设和完善,城市群内部将变交通为通勤,城市群内部的人口流动会愈发自由,推动城市横向发展,而不再只局限于“向天空”发展。

构建高标准市场体系,要从最基础的内容着手,置身发展动能转换的特殊时期,有必要对过去快速发展遗留下来的部分问题进行深入思考,各地应对照“方案”规划找到循序渐进的路径,脚踏实地有序推进。

(据《光明日报》)

运 17 吨苹果因一卷篷布被收过路费,不合理!

■新华社记者 田建川 魏玉坤

日前,一名货车司机“运 17 吨苹果因 40 斤篷布被收过路费”引发热议。广州大广高速公路有限公司最新回应称,现场工作人员对“绿色通道”政策的具体内容把控不够恰当,对实施细节把握不够准确,目前已全额退款给货车司机。此事看上去已经尘埃落定,但“绿色通道”政策中的模糊地带尚未厘清,在政策执行过程中还存在简单化、“一刀切”的问题。

根据 2019 年交通运输部等三部门印发的关于进一步优化鲜活农产品运输“绿色通道”政策的通知,整车合法装载运输全国统一的《鲜活农产品品种目录》内的产品的车辆,免收车辆通行费。“整车合法装载运输”是指车货总重和外廓尺寸均未超过国家规定的最大限值,且所载鲜活农产品应占车辆核定载质量或者车厢容积的 80%以上、没有与非鲜活农产品混装等行为。

因为在运输 17 吨苹果的车厢里放了一卷 40 斤的备用篷布,被收取 3570 元的过路费,显然不太合理,难怪货车司机委屈。然而,网络上也有不少声音认为,高速收费员严格执行政策没有问题。如果执法不严,产生破窗效应,一些运输公司可能会打起“绿色通道”政策的擦边球,故意逃费。

不难看出,双方争议的焦点是:篷布与苹果算不算“混装”?“篷布不是鲜活农产品,哪怕只有一卷,也不能与苹果混装。”这是收费员的理解。显然,收费员强调的是“定性”。但从合理性的角度考虑,因为一卷篷布对整车苹果收费,显然不合情理。片面强调“混装”而忽视合理性,在政策执行中缺乏灵活性,难免显得有些不够人情。

由于没有清晰的边界,政策的可操作性就会打折扣,导致一线工作中存在争议,双方各执一词,政策执行“变味”,与“提高鲜活农产品运输车辆通行效率”的政策本意不符。

由此看来,主管部门在落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策时应进一步完善相关规定和实施细则,消除模糊地带。比如,“混装”是个概括性很强的词语,与哪些物品放在一起、怎么放才算混装?混装的非鲜活农产品在数量上有没有限制?这些都应列出执行细则。此外,各地应建立健全政策执行监督机制,明确专人负责,定期对“绿色通道”政策落实情况进行监督检查,及时协调解决“绿色通道”政策执行过程中的问题,确保“绿色通道”政策落到实处。

(新华社广州 2 月 3 日电)

画中有话

政府“埋单”

近年来,贵州纵深推进“大生态”战略带来陆生野生动物种群数量大幅提升。但随之而来的是,陆生野生动物造成人身伤害、财产损失的事件也逐年增加。为此,贵州省林业局出台补偿办法,明确野生动物伤人将由政府“埋单”。新华社发 徐骏 作

“地板价”心脏支架平稳着陆,只是开始

■罗志华

随着医药卫生体制改革的不断深入,最近几年降价的药品越来越多,而医疗器械耗材的降价,也在刚刚过去的一月份全面落地,其中就包括老百姓非常关心的心脏支架(又称冠脉支架)。国家集采心脏支架落地一个月来各地使用情况如何?面对仍然虚高的高值医疗耗材,集采机制还将如何发力?有专家认为,心脏支架降价后各方反应俱佳,改革收到了预期效果。

从这次集采的经验来看,心脏支架议价成功,只是降价惠民的第一步。“便宜没好货”是普遍心理,心脏支架均价从上万元下降到 700 元,难免会让人心存疑虑。尽管相关部门有充足的理由论证“降价不降质”,但老百姓还是相信“眼见为实”,议价成功后的质量监管、产品供应等每一步都须走好。

值得欣慰的是,支架降价后的市场反应,用事实回应了社会关切。这段时间,多地都“晒”出了低价支架在当地上市后的使用情况。医生高度认可、患者的欣喜溢于言表、统计数据显示支架使用量处于合理波动范围,无不证明,心脏支架集采经受了实践的检验。通过压缩中间流通环节,前端企业的收益未受明显影响,末端的患者却大获其益。此外,中间商不见了身影,还使医疗行业更加风清气正,医疗行为更加求真务实。

支架降价虽然“带了个好头”,但这仅仅是开始。价格畸高的高值医疗耗材很多,除了心脏支架,还有义齿、人工晶体、人工关节、人工椎体、介入球囊、消融导管、心脏起搏器等,这些耗材每一样都深受民众关注,都应该用力挤出价格水分。支架集采担负着探路的重任,需要发挥先导作用。因此,比起支架价格“跳水”,一套科学的医疗耗材集中招采模式更值得期待。

药品耗材降价是医疗价格改革的重要组成部分,集中招采使得药品耗材大幅降价,在不增加患者负担的前提下,为合理提升医疗技术服务价格创造了有利条件。“地板价”心脏支架平稳着陆成果惠及各方,但聚焦整个医疗耗材市场,部分耗材价格畸高现象尚未发生根本改变,支架降价只是开启了耗材集采的大门,后面还有很长的路要走。放眼医改全局,医疗价格改革或将迎来最佳窗口期,机遇稍纵即逝,切莫为一事的成效而沾沾自喜。抢抓机遇,勇挑改革重担,方能延续良好势头,一鼓作气破解医疗价格负担重这道难题。

(据《光明日报》)