

农村人居环境提升要充分发挥农民的主体作用

■付伟

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021-2025 年)》,明确了“到 2025 年,农村人居环境显著改善,生态宜居美丽乡村建设取得新进步”的目标。方案指出,这项工程的受益者是广大的城乡居民,应该充分发挥农民主体作用,建立制度化、常态化、长效化的村庄清洁、管护机制。

这就需要我们深入思考,在人居环境整治提升过程中,村级组织、基层政府和群众应该承担什么责任?如何筹集人居环境整治提升的资金?如何建立群众积极参与的、多元共治的村庄人居环境整治提升长效机制?

目前,很多村庄人居环境整治、维护和提升的资金都是依靠村集体经济收入和上级财政补助,群众虽然也缴纳一定的垃圾处理费用,但是对于村

庄环境整治的总成本来说,简直是杯水车薪。税费改革以后,由于村庄“内生型”组织和服务能力弱化,加上许多村庄人口外流,基本上难以形成群众自发参与的长效清洁、管护人员队伍。许多村庄只能通过聘请公益人员或聘请市场化物业公司来维护村庄的环境,完成垃圾处理、河道治理、道路绿化等村庄人居环境整治提升任务。在当前人居环境考核压力越来越大的情况下,村庄人居环境治理方面的投入也越来越多。

基层治理体系需要承担的责任、需要投入的资金越来越多,而与此同时,群众的参与程度则有待提高。从村级组织与村民的责任边界来看,村庄的道路、河流以及其他公共空间的环境维护完全变成村级组织的责任。群众没有积极参与到农村人居环境治理,也意味着更多的空间需要村级组织投入资金和人力维护,这是村庄人居环

境治理维护成本高的重要原因。

群众参与人居环境治理的积极性不足,首先是加重了村级组织、基层政府的治理负担和治理成本。其次,也阻碍了村庄形成一个常态化制度化的人居环境整治机制。群众没有亲身投入到人居环境整治提升的过程中,就很难切身感受到村庄越来越美、生活越来越富的过程,人居环境提升的外在成果也就无法切实转化为群众的获得感和幸福感。

当然,群众在人居环境整治提升过程中参与度不足,是诸多因素作用的结果。首先值得反思的是当前基层推进工作的方式。村级组织常常面临着各个方面严格的指标考核,考核很严、催办很急、标准很高,却没有给村级组织应有的反应时间和行动空间。村级组织在这个体制下出现了普遍的“行政化”“职业化”,失去了作为一级自治组织的在国家和农民之间的缓冲作

用、动员作用。村干部没有精力去走访群众,没有时间向群众宣传政策、统一思想,影响了群众对政策的理解和参与。由此,我们看到村级组织处于一个“上面压力大,下面使唤不动”“干部干、群众看”的尴尬局面。

在这个意义上,全面推进人居环境整治提升对基层治理体系也是一次大考,除了加大基层治理体制改革力度、加大财政资金对基层公共事务的投入力度以外,更要注意坚持农民的主体地位。农村人居环境改善是为了群众,也要充分依靠群众、发动群众,而不能为了快速达到环境改善的目的,就让基层政府和村级组织通过花钱、雇人的方式解决当前问题。当然,在乡村建设其他各项行动中,我们也同样需要广泛动员群众参与,形成一个“共建共治共享”的长效机制,而不是让基层政府背上越来越多的包袱。

(据《光明日报》)

疫情通报

截至 12 月 7 日 24 时 新型冠状病毒肺炎疫情最新情况

12 月 7 日 0 时~24 时,31 个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告新增确诊病例 74 例。其中,境外输入病例 30 例(上海 8 例,广西 8 例,福建 3 例,广东 3 例,四川 3 例,云南 3 例,天津 1 例,陕西 1 例),含 4 例由无症状感染者转为确诊病例(四川 3 例,广西 1 例);本土病例 44 例(内蒙古 34 例,均在呼伦贝尔市;浙江 8 例,其中,宁波市 5 例、杭州市 2 例、绍兴市 1 例;黑龙江 1 例,在哈尔滨市;上海 1 例,在浦东新区),含 1 例由无症状感染者转为确诊病例(在内蒙古)。无新增死亡病例。新增疑似病例 1 例,为境外输入病例(在上海)。

当日新增治愈出院病例 48 例,解除医学观察的密切接触者 825 人,重症病例较前一日增加 6 例。

境外输入现有确诊病例 450 例(其中重症病例 1 例),现有疑似病例 4 例。累计确诊病例 10346 例,累计治愈出院病例 9896 例,无死亡病例。

截至 12 月 7 日 24 时,据 31 个省

(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告,现有确诊病例 1133 例(其中重症病例 22 例),累计治愈出院病例 93602 例,累计死亡病例 4636 例,累计报告确诊病例 99371 例,现有疑似病例 4 例。累计追踪到密切接触者 1344901 人,尚在医学观察的密切接触者 39383 人。

31 个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告新增无症状感染者 23 例,其中,境外输入 18 例,本土 5 例(均在浙江,其中,宁波市 3 例、杭州市 2 例);当日转为确诊病例 5 例(境外输入 4 例);当日解除医学观察 24 例(境外输入 19 例);尚在医学观察的无症状感染者 465 例(境外输入 399 例)。

累计收到港澳台地区通报确诊病例 29231 例。其中,香港特别行政区 12471 例(出院 12153 例,死亡 213 例),澳门特别行政区 77 例(出院 77 例),台湾地区 16683 例(出院 13742 例,死亡 848 例)。

(据国家卫生健康委员会官方网站)

截至 12 月 7 日 24 时

河南省新型冠状病毒肺炎疫情最新情况

12 月 7 日 0 时~24 时,全省新增境外输入无症状感染者 2 例,无新增确诊病例、疑似病例,4 例本土确诊病例治愈出院。

2021 年 7 月 31 日至 12 月 7 日 24 时,全省累计报告本土确诊病例 239 例,累计出院本土确诊病例 181 例。目前在定点医院隔离治疗的确诊病例 58 例。

2020 年 1 月 21 日至 2021 年 12 月 7 日 24 时,全省累计报告确诊病例 1637 例(本土 1512 例、境外输入 125 例),现有住院病例 68 例(本土 58 例、境外输入 10 例)。尚在医学观察的无症状感染者 12 例(境外输入 12 例)。累计追踪到密切接触者 48763 人,正在观察的密切接触者 78 人。

(据河南省卫生健康委员会)

中国吸收外资不减反增 “引力”何在?

■新华社记者 于佳欣

今年以来,中国吸收外资持续保持良好增长态势。疫情下引资不减反增的事实,有力回应了所谓的“脱钩论”,背后的“引力”也让人们有理由相信,中国将继续成为外商投资的沃土。

今年以来,中国吸收外资持续保持两位数增长,前 10 个月,中国吸收外资同比增长 17.8%,继续延续了稳中向好态势。放眼全球,中国引资成绩格外亮眼。据经合组织统计,2020 年流入中国的投资超过全球外国直接投资总额的五分之一,比疫情前份额提高了一倍,今年这种趋势仍在延续。

中国吸收外资不降反升的事实,赢得了外资机构和企业的“信任票”。近期,一份来自国际知名金融机构的调查显示,与其他几个亚洲主要经济体相比,中国成为最具吸引力的投资目的地。英国《金融时报》文章称,新冠疫情下中国经济贸易与全世界不仅没有脱钩,反而联系更加紧密。

当前,中国引资整体势头良好,但也有部分外商对中国相关的政策出现误读,甚至担忧中国是否会进一步扩大开放。其实任何一个投资者只要客观分析中国的“引力”,就不难作出判断。

强大引力来自中国经济发展持续向好。经济前景更乐观,投资信心才能更坚定。今年以来,中国从容应对百年变局和世纪疫情,经济发展保持全球领先地位。全球规模最大的资产管理集团之一贝莱德称:对中国的投资展望更有信心,基本考虑是预期明年中国经济将稳定增长,并可能超乎投资者预期。

强大引力来自中国市场的巨大规模与需求潜力。疫情下,对很多跨国公司来说,中国已成为其全球利

润增长的“主引擎”。外商投资获得巨大利润,背后是 14 亿多人口大市场的推动力。从过去的以设立工厂为主,到如今的在中国设立越来越多研发中心和全球总部,转变背后,展现出中国庞大市场容量的潜力和魅力。

强大引力来自中国构建新发展格局中涌现的新机遇。中国加快构建新发展格局,并不意味着外商在中国的机会少了,而是更多了。“十四五”时期,中国将进一步扩大进口,科技创新被放在更重要位置,为实现“双碳”目标而努力……这一过程催生的数字、研发、服务、环保等相关新产业,将会让外企发现更多“掘金地”。俄新社文章此前曾指出,投资中国的资金“不是在金融市场快进快出的热钱,而是会长久留在这个国家的长线资金”。

强大引力来自中国持续扩大开放、优化营商环境的努力。对投资者来说,更强信心来自更稳预期。近年来,中国外资准入负面清单压减幅度接近三分之二,年底前将出台新版外资准入负面清单,推动区域全面经济伙伴关系协定明年初生效,申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定……中国用实际行动向外界传递了一个明确信号:推动高水平开放的决心和行动不会改变。中国近期加强对相关行业的规范,也是为了给所有市场主体营造更公平、更透明的营商环境,让企业安心投资。

尽管全球疫情依然蔓延,经济复苏前景仍存在不确定性,中国吸收外资依然面临挑战,但这些“引力”,不仅是中国吸收外资不减反增的密码,也是未来中国继续吸引全球投资者加码投资的底气。所谓的“脱钩”论调,只是某些人的一厢情愿罢了。

(新华社北京 12 月 7 日电)