

# 新一轮解放思想重在把握发展规律 贵在创新思维范式 落在促进科学发展

(上接第一版)

第一,科学发展观坚持以发展为第一要义,在新的实践基础上深化了对社会主义根本任务的认识。科学发展观就是立足国情、科学分析新世纪新阶段我国发展呈现出的一系列阶段性特征、认真总结我国的发展实践提出的。目前我们正处于全面建设小康社会的重要阶段,社会主义初级阶段的基本国情没变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没变,解决好这个矛盾,就必须深入贯彻落实科学发展观。

第二,科学发展观坚持以人为本为核心,把对发展根本目的的认识提高到新的水平。科学发展观坚持人民群众是历史的创造者这一唯物史观的基本原理,坚持全心全意为人民服务这一党的根本宗旨,强调牢固树立立党为公、执政为民的理念,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。这就进一步明确了发展中国特色社会主义的根本目的、依靠力量和动力源泉。

第三,科学发展观以全面协调可持续为基本要求,为推动经济社会又好又快发展提供了根本遵循。科学发展观坚持全面发展、协调发展、可持续发展,这表明实现经济社会又好又快发展,是发展中国特色社会主义的重要内容和重要保证。实现经济社会又好又快发展,必须正确处理经济增长速度与结构、质量、效益,经济社会发展与人口、资源、环境,经济发展、社会发展与人的全面发展,社会主义物质文明、政治文明、精神文明等的辩证关系。科学发展观为我们正确处理这些关系提出了明确要求,从而为推动经济社会又好又快发展提供了根本遵循。

第四,科学发展观坚持以统筹兼顾为根本方法,为统筹经济社会发展提供了科学指导。科学发展观强调正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,统筹国际国内两个大局,既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的重要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进,重点突破。这就为我们在新的历史

条件下推动经济社会全面协调可持续发展提供了方法论指导。

## 二、新一轮解放思想贵在创新思维范式

毛超峰指出,长期以来,我们被传统的发展理论、线性的发展模式所统治,由此建造起来的“发展”这座大厦的结构是松散的、单一的、线性的、可还原的。其实,随着人类社会的不断演化进步,发展问题已经成为一个需要全方位、全纵统筹的极其复杂的大系统。在当今时代,发展是系统整体协同的演化。从这个意义上讲,我们急需从思维范式上来一场革命,通过思维范式的创新来认识科学发展观。

首先,从系统范畴看,科学发展观是一种由经济、社会、生态、空间、制度等基本要素构成的整体和系统的发展观——系统思维。发展是一个多组、分系统整体协同共变的演化进程,不是仅指经济或社会某一组、某一系统的演化进步,而是在发展进程中,不仅要实现每个要素内部的协调,而且要实现各要素之间的协调,最终体现整个系统与环境之间的整体协调。“发展”作为一门人为事物的科学,在整个系统中,制度不仅是系统内生的,而且是在诸要素之中占支配地位的。欠发达地区面临的最大问题就是制度缺失,制度供给能力弱。在竞争社会中,制度因素是区域竞争优势的基础。人类社会的文明应该是一种整体的文明、系统的文明,除了物质文明、精神文明以外,同样应该有生态文明、制度文明,甚至于空间文明。这就要求我们要有系统思维。

其次,从动力范畴看,科学发展观是一种注重强化“创新”的发展观——创新思维。从本源上讲,人类社会的进步主要依靠两大基本动力:一是创新,二是互补。而创新是推动人类社会进步的根本性动力。作为经济体的区域或企业、政府、组织、城市,在发展中要拥有或维持竞争优势,关键是增强核心竞争力或独特竞争力,增强别人无法复制或难以复制以及复制成本很高的能力。理论和实践都雄辩地证明,拥有或维持竞争优势的精髓就在于创新,就在于不断创新,包括制度创新、科技创新、生产方式创新、文化创新。创新是永恒的、全方位的,首要的是要有创新思维。

其三,从功能范畴看,科学发展观是一种注重

全方位开放的发展观——开放思维。任何一个有活力的系统,都是一种时刻与环境进行物质、信息、能量交换的系统,当今生产要素在全球范围的流动,加速了开放大系统的形成,在这种条件下,任何封闭的发展最终都会走向无序,从而被社会历史的发展所淘汰。现在比以往任何时候都需要善于交往与开放,我们要在全社会形成浓厚的开放氛围,增强各级各部门的开放意识,牢固树立开放思维。

其四,从目的范畴看,科学发展观是一种以人为本和可持续的发展观——人本思维。过去一讲发展就是习惯地见物不见人,今后讲发展最终要落在人民群众受益上。我们要从整体上来认识“自然—社会—经济”这个复杂的大系统,认识人类文明的发展。以人为本必然是体现在人的全面发展上,同时有着规范合理的“人与自然”的相互关系,有着和谐的“人与人”的相互关系,这就要求我们的发展必须是促进人的全面发展,必须是全面协调可持续发展,必须是社会和谐的发展。人本思维则必须成为我们的常态思维。

## 三、新一轮解放思想落在促进科学发展

毛超峰强调,促进科学发展是新一轮思想大解放的主题。牢固树立和全面贯彻落实科学发展观,促进科学发展,必须在以下六个方面狠下工夫。

第一,要转变不符合科学发展的思想观念。一是片面认识的思想。二是错误理解的思想。三是重物轻人的观念。四是“生不逢时”的抱怨思想。五是地方、部门本位思想。六是“小进即满,小富即安”思想。七是因循守旧的思想。八是画地为牢的封闭观念。

第二,要破除影响科学发展的行为方式。影响科学发展的行为方式在经济、社会、文化各个方面都有不同形式、不同程度的表现。在发展理念上,往往不能妥善处理“好”与“快”的关系。在发展模式上,往往容易沿袭发达国家走过的依靠大量消耗资源、能源而换取经济高速增长的“老路”,与发达地区同业竞争、同构发展的“熟路”,粗放发展、低质增长的“套路”,牺牲人文、生态环境为代价的“弯路”,经济发展较快、老百姓得实惠少的“狭路”。在发展方式上,有的地方盲目上项目、铺摊子,向环境、资源索取较多,在赢得经济增长的同时,也带来

环境压力急剧上升,能源土地资源难以为继。在发展推动上,习惯于从领导的角度搞行政干预,一哄而起,大轰大嗡,不善于从市场的角度做好扶持服务推动引导的工作,不善于综合运用经济的、行政的、法律的手段,以改革创新的精神解决发展中出现的矛盾和问题。在发展目的上,存在着“见物不见人”的现象,把发展本身当作目的,把工作政绩当追求,忽视了改善人民生活这一根本。

第三,要解决影响科学发展的突出问题。要着力解决发展思路不清、发展信心不足、发展方式落后、发展质量不高、发展后劲不足等问题,在发展这个第一要务上有新成效;着力解决执政为民意识淡薄,不能深入了解群众愿望、顺应群众要求,对民生问题特别是困难群众的疾苦关注不够,对群众合法权益维护不够,对社会和谐稳定重视不够等问题,在坚持以人为本这个核心上有新体现;着力解决片面发展、盲目发展、只顾眼前发展等问题,在全面协调可持续这个基本要求上有新进展;着力解决全局意识不强,不能妥善处理中央和地方、局部利益和整体利益、个人利益和集体利益、当前利益和长远利益的关系,在统筹兼顾这个根本方法上有新的突破;着力解决党性不强、党风不正、执行党纪不严的问题,在党的建设这个关键上有新加强。

第四,要构建符合科学发展观要求的体制机制。当前,经济社会发展之所以存在诸多不符合科学发展观要求的矛盾和问题,原因很多,最关键的是制度缺失,体制机制不完善、不健全、不适应。要重点建立完善三个机制。一是要建立完善经济社会发展综合评价机制,量化经济社会发展指标,用科学的机制去考评、去说话,减少人为因素。二是创新、完善符合科学发展观要求的干部绩效考核评价制度,建立健全科学的绩效评价标准,树立正确的用人导向。三是创新、完善科学发展的行政问责制,包括节能减排问责制和“一票否决制”。

第五,要坚持科学发展,奋力实现追赶跨越。必须在以下几个方面狠下工夫:一是大力发展现代农业。二是强力推进工业化。三是着力抓好项目建设和招商引资。四是统筹城乡发展。要加快中心城市、发展壮大县域经济,扎实推进新农村建设。五是加快服务业发展。要大力发展服务业,坚持巩固提升现有服务业、发展壮大现代服务业,并把服务

业发展与全民创业结合起来,把全社会的创业积极性激发出来。六是建设资源节约型、环境友好型社会。七是尽力改善民生。要从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,着力解决就业、就学、就医、社会保障和住房保障等问题,使贯彻落实科学发展观的过程成为不断为民造福的过程。在改善民生上要处理好两个关系,即“可为”与“可能”的关系,“民怨”与“民愿”的关系。八是聚力抓好社会稳定。

第六,要培养良好的作风。一是抵制歪风邪气。坚决反对飘浮之风、跑要之风、贪占之风、人身依附之风等“四种歪风”。二是弘扬社会正气。把市委提倡的“三少三多”、“五要五不要”、“七个坚持、七个反对”等进一步叫响。三是公道正派用人。以思想作风建设为重点,弘扬清风正气,打击歪风邪气,公道正派地选人用人,把有本事、靠得住、人民群众拥护的人选出来。四是做到求真务实。大力发扬严、深、细、实、正的良好作风,抓深入、抓具体、抓落实,扎实推进“两转两提”工作,切实提速增效,加快周口发展。从而以良好的思想和工作作风作为保证,按照科学发展观的要求,实现更高水平、更高层次的科学发展。

吕彩霞在主持报告会时强调,要认真学习贯彻毛超峰同志的报告精神,进一步统一思想、鼓足干劲,在加快推进追赶型跨越式发展中争取更大作为。要严格要求,加强管理,切实把主体班办出成效。全市各单位要认真学习十七届三中全会精神,把学习十七届三中全会精神同学习市二次党代会精神、同毛超峰同志的报告结合起来,紧密联系市实际,联系各单位现状,重新修订发展目标、工作任务和工作措施,再鼓干劲,努力促进全市经济和各项社会事业又好又快发展。

各县市区委书记、县市区区长及有关负责同志,市直各单位主要领导和有关负责同志,市委党校秋季主体班全体学员和党校教职工参加开学典礼并聆听报告。大家认为,报告主题鲜明、立意高远,内容丰富,思想深邃,既充满理性的辩证思维,又具有感性的形象思维,分析现实实际是,论述问题精辟深刻,目标要求方向明确,具有很强的政治性、思想性、理论性和实践性,对我市各项工作都具有重要的指导意义。

## 简明新闻

### 市工商局陈化粮监管工作获殊荣

日前,市工商局被国家工商总局授予陈化粮监管工作先进集体称号。我市作为全省的产粮大市,每年都有一定数量的陈化粮需要处理。陈化粮处理工作政策性强,政治影响大,关系人民群众身心健康。为打击倒卖陈化粮行为,严格防止陈化粮流入口粮市场,市工商局认真落实《陈化粮处理若干规定》,按照国家工商总局《关于进一步加强陈化粮监管工作的紧急通知》的要求,不断加大监管力度,狠抓陈化粮市场监管。近3年来,该局共检查陈化粮仓储企业263家,购买加工企业6家,监管陈化粮6.5亿公斤,查处陈化粮案件5起,查处违法倒卖的陈化粮557559公斤。(记者 赵金 实习生 向芳芳 通讯员 崔健)

### 川汇区政协开展服务社区义诊活动

10月24日上午,川汇区政协科教文卫体委员会组织周口市人民医院、区中医院、区妇幼保健院、周口精神病院等9家医院的政协委员、专家教授54人,分9个小组,深入9个社区开展义诊服务,免费发放政协委员王伟提供的药品。各社区服务中心采取散发资料、现场讲解等形式,宣传城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗制度。据统计,此次活动共出动工作用车15辆,摆放宣传展架5块,免费发放药品2720盒,发放宣传资料9180份,接受义诊咨询2629人次,受益群众达5349人次,提高了社区居民的健康水平,赢得了人民群众的广泛赞誉,取得了良好的社会效果。(王新良 郭冬冬)

## 我市部署第三次全国文物普查工作

本报讯(记者 宋馨)10月30日,我市第三次全国文物普查现场会在西华召开,会议总结了前一段的文物普查工作,并就下一步工作进行了部署。副市长陈锋出席会议并讲话。

2007年9月30日至2009年12月为第三次全国文物普查的第二个阶段,即实地调查阶段,也是文物普查的核心阶段,按照工作安排,我市于2007年9月如期转入实地调查阶段,结合我市实际,扎实有效地开展工作。截至目前,全市共调查登记不可移动文物636处,其中新发现301处,复查335处。

陈锋要求,各县市区政府要切实承担起本地区文物普查工作的领导责任,要落实目标责任制,要加强监督检查。文物普查涉及多个领域,有关部门和单位要各司其

职,各尽其责,密切配合,形成合力。各县市区要严格按照国务院的通知要求,将文物普查经费列入年度财政预算,确保足额到位。各级政府 and 各级文物普查办公室在做到“不漏乡村、不漏社区、不漏地块”,确保质量的前提下,要进一步加快实地调查的进度,实现今年年初制定的2008年完成实地调查70%任务目标。各县市区政府要根据普查进度,及时认定、公布本行政区域内新发现的不可移动文物,并将其中重要的不可移动文物确定为相应级别的文物保护单位,采取保护措施,巩固普查成果。各县市区宣传发动要到位,让群众了解文物普查的目的、意义和内容,并以多种形式培育志愿者队伍。

会前,与会人员参观了西华县叶埠口乡后柳村、县城35号院等新发现文物点。



10月29日,工人正在拆除鸡鼓凤机器有限公司的厂房。作为文昌大道拆迁安置小区建设用地之一,该公司加快了老厂区的设备、厂房拆除步伐。(李寒 理效明 摄)

# 中国联通跨入发展新时期

## 加速向宽带通信和信息服务提供商转型

2008年10月15日,是中国电信业改革发展史上值得铭记的日子。这一天,中国网通红筹公司、中国联通红筹公司成功合并,中国联合网络通信有限公司(简称中国联通)在北京挂牌成立,中国联通的历史翻开新的一页,我国电信业也进入新的发展时期。

“移动加宽带联通五洲四海,改革促发展服务万户千家”。在新联通挂牌仪式上,祥瑞的舞狮口吐对联,道出了人们对新联通寄予的无限希望和祝福。相信通过中国网通与中国联通的强强联合,固网、宽带、移动融合带来全新的业务体验,将使新公司走向更广阔的天地,也将为用户提供更加精彩的信息生活。

### 企业合并: 发展之路更宽广

正如工业和信息化部副部长所说,中国网通和中国联通都是在改革中发展起来的,都为我国信息化建设和电信业发展做出了不可磨灭的贡献。如今,中国网通与中国联通血脉相融,将一起奔向更宽广的天地。

伴随着全球电信业改革的浪潮,2002年中国网通正式组建,顺利完成了“融合重组、改制上市”的任务,坚持走创新发展的道路,成为我国经济社会信息化建设的中坚力量。中国联通作为我国电信业打破垄断的标志,自1994年成立以来,坚持“在发展中改革,在改革中发展”,自身也成长为服务亿万用户的我国电信市场重要的竞争主体之一,成为境内外三地上市的大型国有控股骨干企业之一。

近年来,随着全球范围内移动通信迅速发展,我国电信业在竞争架构、资源配置和发展趋势等方面出现了新情况、新问题,为形成更为合理有效的市场竞争格局,促进电信行业健康协调发展,党中央、国务院做出了深化电信重组改革的重大决策,中国网通与中国联通合并是电信重组改革的关键环节。自重组改革工作正式启动以来,新公司筹备组与相关各方,组织中国网通、中国联通两家公司,通过大量艰苦细致、卓有成效的工作,确保了重组改革方案的及时顺利推进。2008年10月15日,中国网通红筹公司、中国联通红筹公司成功合并,中国联合网络通信有限公司成立,圆满完成了资本市场层面的工作。

以移动业务为主的中国联通、以固网和宽带

互联网为主的中国网通合并后优势互补,拓宽了原来的经营领域,发展之路也将更广阔。同时,双方的合并将实现全业务经营,实现协同效应,新公司能通过移动业务与固网宽带业务的结合,促进相互发展。双方还能在销售、运营、投资、管理、管理成本等方面实现协同效应。

### 业务融合: 全业务体验更精彩

通过几轮的改革重组,全业务经营成为全球电信运营商的发展趋势。在全球排名前100位的运营商中,全业务运营商的数目已经从8年前的30个激增到目前的60个,并且占据了总收入的75%。经过此次电信重组改革,中国电信企业也将进入全业务运营时代。面向未来,中国联通将努力建立技术、产品、服务的竞争优势,为用户提供专业化 and 全方位的信息,满足不断变化的多元化市场需求。

合并后的中国联通将具有固网、宽带、移动业务的全业务优势。中国联通拥有功能完善、覆盖全国城乡、网络容量达到1.65亿户的GSM网络,

GPRS网络覆盖全国342个地市。三部委通告表示,本次重组与3G牌照发放结合在一起,重组完成后发放3G牌照。随着重组工作即将完成,相信3G牌照的发放也近在眼前,这将为移动业务发展带来新机遇。中国联通还拥有通达全球的宽带通信网络,其国际及港、澳、台出口带宽已超过500G。在中国内地,中国联通拥有3个国际出入口局、3个国际海缆登陆站、5个国际陆境边境外站和1个国际卫星地球站。中国联通还拥有8个海外POP点,通过POP点,其骨干传输网、骨干互联网、语音网都已经延伸到海外。依托先进的移动网络与宽带网络,中国联通拥有1.07亿本地电话(固定电话、小灵通)用户、2485.9万宽带用户、超过1.2亿GSM网络移动用户的客户资源,这都是未来发展的宝贵财富。

中国联通提出,将加快企业融合,加速统一运营,全面整合无线及固网业务,整合两家公司现有资源,大力推进全业务经营。中国联通将继续加强GSM网络建设,积极加大投入力度,扩大网络覆盖,提升服务水平,完善增值业务平台以及IT支撑系统,为下一步拓展3G业务奠定基础。同时,新公司也将继续加大固网宽带建设力度,加强创新业务与服务的发展模式,并将基于互联网的应

用和多媒体服务能力作为带动宽带业务发展的重要驱动力,积极推进固定和移动网络的宽带化,加快向宽带通信和信息服务运营商转型,为广大用户提供全方位的宽带通信服务。

全业务经营必然带来固网、宽带、移动业务的融合,融合将为用户带来全新的业务体验。从最初统一服务、统一计费、统一账单的业务捆绑的便利,到业务平台融合、接入端融合的真正的“一站式”、“一体化”体验,用户可以随时随地获得所需的业务,而不必受到地理位置、接入手段、接入终端的制约。中国联通将继续以用户为中心,加快融合业务发展,全面满足广大用户的综合信息服务需求。

未来依然充满挑战,中国联通清醒地认识到,新公司将面临巨大的企业融合和人员融合压力,面临艰巨的改革与发展的双重任务,面临可能更为激烈的市场竞争。中国联通将充分发挥区域综合优势,充分发挥未来移动通信发展的优势,努力将新公司建设成国际领先的宽带通信和信息服务提供商,以全方位通信服务迈向更广阔的未来。

(陈升伟)