对成都市统筹城乡发展之路的理论认识和实践思考

□ 田永红

统筹城乡发展是中央的重要决策，也是从根本上解决“三农”问题、促进城乡二元经济结构转变为现代结构的有效举措。从统筹城乡发展总体战略的提出，到作为全国统筹城乡综合配套改革试验区的探索，7 年来，成都市走出了一条先行先试的统筹城乡发展之路。他们把统筹城乡发展从理念转化为具体的实践形式，并取得了显著的效果，也充分证明了在现阶段的条件下，通过统筹城乡发展实现科学发展、可持续发展，是完全可行的。深入学习成都市经验，笔者进一步明晰了以下几点认识：

转变发展方式是统筹城乡发展的核心要求。“三个集中”一直是成都市推进城乡一体化的根本方法、基本原则和检验标准。从深层次来说，“三个集中”也是转变发展方式、加速城乡统筹的重要路径。首先，聚集是城乡经济发展的本质特征，没有聚集就没有城市化、没有工业化。发展方式的转变，本质上是要节约资源，通过更集约的资源推动发展，而“三个集中”本身就是聚集利用资源最有效的方式，集约利用土地，集约使用公共基础设施，完全符合发展方式转变的大方向。其次，“三个集中”既符合经济规律，又适应中国城市化的管理。第三，“三个集中”成为产业聚集发展中后期创新的主要来源。除了政府和企业家，企业空间集群是创新的第三个源泉。通过采取集群发展的方式，为企业和相关产业带来创新成本的下降、劳动力的节约、新市场的拓展和技术的外溢，从而实现生产率的提高。所以，“三个集中”是推动发展方式转变、加速城乡统筹发展非常重要的途径和良好的平台。

增加农民收入是统筹城乡发展的根本体现。成都市农民收入的快速增长，至少具备了四个方面的条件：第一，减少农民，加快农村劳动力转移，这表现为工业和第三产业发展对就业人员的吸纳能力；第二，调整农村经济结构，包括农业结构的调整、农业现代化水平的提高、农村非农产业的发展，这表现为成都市土地规模经营的推进和十大农业优势特色产业的发展；第三，提高农民的素质，使得农民具有生存和发展最重要的资本，这表现为农村教育的优化和职业培训的深入开展；第四，改善农村的生产条件和生活条件，这表现为改善农业的生产条件、农村基础设施和公用设施。

完善制度体系是统筹城乡发展的关键环节。统筹城乡发展的关键是要从制度上建立起新型城乡关系，成都市实施了包括城乡规划、城乡产业、城乡市场机制、城乡基础设施、城乡公共服务和推进城乡管理体制的“六个一体化”。这“六个一体化”实际上是城乡一体化的具体体现：规划一体化，使城乡发展在相同起点和体系中推进；产业一体化，实际上就是城乡经济一体化的过程；市场机制一体化、公共服务一体化、基础设施一体化和城乡管理体制一体化，是城乡公共制度一体化的过程，它体现了城乡一体化发展过程中的管理细化，这就不仅仅是大条条的基本原则，而是细化管理的过程。成都市把城乡一体化的管理具体到每一个细节，带来的直接好处就是农村发展的快速提升，农村发展方式的快速转变，农民对现代生产、生活方式认识能力的增强，也在很大程度上缓解了城乡之间的对立。这就建立了转变发展方式的制度性体系，形成了统筹城乡发展的独特优势。

坚持差异性战略是统筹城乡发展的基本原则。在统筹城乡发展的快速推进中，成都市把地方的产业优化和地方的经济快速发展，与农民当前利益、长远利益和农村原有的产业优势很好地结合起来，形成了多样化、特色化的产业发展体系，避免了千村一面、同质竞争。从另一个角度说，各地经济发展水平存在很大差异，制度改革进展程度不一，基础设施和公共服务状况不同，统筹城乡发展的基础、内容、重点在不同地区必然有不同的表现。

同成都市相比，我们的城乡二元结构矛盾更为突出，统筹城乡的难度也更大。结合学习思考，笔者认为，当前在实践中亟待解决以下几个问题：

一是更新理念，营造氛围，解决思想层面的问题。要加强对县、乡两级的教育引导，营造开拓创新、干事创业的氛围，加压驱动，有所作为；引导有关职能部门进一步提高认识，摒弃重城市轻农村、重工业轻农业的思想，真正关注农村、真心关心农业、真意关怀农民，树立农业、工业和第三产业相互融合的大产业观念。

二是高点起步，明确目标，解决规划层面的问题。建议借鉴成都市的做法，在调查研究的基础上，聘请知名专家，把周口城乡经济社会作为一个整体，精心构思城乡统筹发展规划，理性定位发展目标。以城乡总体规划为龙头，修编各类专项规划，特别是按照城乡一体化的思路，制订好城乡建设、产业发展、土地利用等规划。按照规模适度、合理集聚、梯度推进和有利于生产生活的原则，编制村庄布点规划，调整村庄布局，形成梯次合理的农村居住点布局。

三是因地制宜，分类指导，解决实施层面的问题。周口市作为传统农业大市，目前城乡统筹尚不具备整体推进的条件。建议因地制宜，分类指导，梯度推进，先在个别领域和条件较好的地方试点进行。如扶沟县在新型农村社区建设中，先行开展了两个省级新型农村社区建设试点，目前各项工作正有序进行。通过部分领域和先进地区的先行先试，可以积累经验、示范带动，推动整体改革发展的有序推进。

四是整合力量，集中投入，解决资金层面的问题。第一，政府发挥主导作用，建立合理的城乡土地开发利用、收益分配机制，统筹调配好公共资源和公共财政，加大财政投入力度，统筹用于农村基础设施建设、农村社会事业发展和农民最低生活保障。第二，建立符合农村特点的农村金融体系。第三，尽力整合涉农资金。第四，加大招商引资力度。第五，组织动员广大农民群众积极投工投劳，发挥主力军作用。

五是大胆创新，完善制度，解决改革层面的问题。从成都市的具体实践看，统筹城乡发展的过程也是城乡管理制度不断突破和创新的过程，确立整体配套的制度是城乡统筹顺利推进的重要保障。建议创新和完善一系列统筹城乡发展的配套制度。探索建立新型农村宅基地和房屋产权管理制度，加快新型农村社区规划建设，拓展农村土地流转形式，探索发展以土地承包经营权入股为主的股份合作经济；建立完善耕地平衡管理新机制，实行有偿平衡用地指标和重大项目用地指标在全市范围内平衡的制度，完善城乡就业管理和服务体系；建立农村社会保障制度，并与城镇社会保障制度逐步接轨，使农民“失地不失业、失地不失利”。同时，建议尽快开展统筹城乡建设试点示范，加大基础设施建设和产业培育力度，力争在较短时间内取得明显成效，打造全市统筹城乡发展的先行试验样板。

（作者为中共扶沟县委书记）

认真学习《廉政准则》自觉提高拒腐防变能力

□ 许益民

2 月份，中央召开电视电话会议，明确了《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，省、市、区也分别召开会议进行传达和贯彻。这是党中央为了提高领导干部廉洁自律能力和共产党员领导干部拒腐防变能力的又一重大举措，是用制度规范干部从政行为，按制度办事、靠制度管人的更有效的机制，这对于加强和改进党的建设，进一步提高管党治党水平，加强对党员领导干部教育、管理、监督具有十分重要的意义。我们作为领导干部，在社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设中，一定要牢记《廉政准则》，自觉接受约束，模范遵守党的纪律，自觉提高拒腐防变能力，廉洁从政。

要自觉按照《廉政准则》的规定，规范和约束自己的行为。党员领导干部要准确把握廉洁从政的政策界限，树立马克思主义世界观、人生观和价值观，树立正确的权力观、地位观、利益观，强化廉洁从政意识，增强贯彻执行党的基本路线和各项方针政策的自觉性、坚定性，树立正确的理想信念，按照《廉政准则的》规定，自觉践行全心全意为人民服务这一根本宗旨。

要自觉遵守《廉政准则》的要求，把廉洁自律与自己的实际工作结合起来，时时处处做好廉政防范。我们只有在工作的各个环节用《廉政准则》去规范、去约束，主动查找工作中存在的问题和薄弱环节，有针对性地加强制度建设，把廉洁从政的各项要求落实到具体工作的各个环节中去，贯穿于权力运行的全过程，才能真正地把握全局、把握方向，才能真正地树立党政领导干部在人民群众中的良好形象。

要自觉维护《廉政准则》的严肃性，做模范执行党的纪律、廉洁从政的表率。作为党员领导干部，一言一行都影响着身边人，影响着周围的人民群众。党员领导干部能否遵守制度、严于律己，能否洁身自好、廉洁从政，直接关系着基层党组织的形象，也直接关系着领导干部自身行政效力的发挥。人民拥戴的是廉洁从政的干部，拥戴的是能够心系人民的干部。所以，党员领导干部要不折不扣地维护《廉政准则》的严肃性，做执行纪律的模范，做廉洁从政的表率，在广大干部和人民群众中树立领导干部廉政敬业的良好形象，以优异的工作成绩、清廉的干部形象回报党和人民。

要自觉接受党和人民及社会各界的监督，让行为更阳光。党员领导干部能够“自律”是一种高尚的境界，能够自觉地、真诚地接受“他律”，更需要一种勇气。新时期，新形势，党员领导干部不仅要有“自律”的境界，更要有接受“他律”的勇气；不仅要做到光明磊落、爱岗敬业，更要做到一身正气、清正廉洁，因为只有这样才能真正地取信于民。

（作者为川汇区搬口办事处党委书记）

浅析互联网对青少年成长的利与弊

□ 朱良才

随着我国互联网技术的飞速发展和广泛应用，作为信息传播的第四媒体，网络以其开放性、及时性、平等性等特点和优势，已经深入社会生活的各个方面，已经成为学习知识、交流思想、休闲娱乐的重要平台。《第 25 次中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至 2009 年 12 月，我国网民规模已达 3.84 亿，其中，手机网民已达 2.33 亿人，在 10~29 岁年龄段的分布最为集中，占 73.2%，互联网随身化、便携化、低龄化的趋势日益明显。青少年思想活跃，善于接受新生事物，思维方式、价值观念、心理成长受网络影响尤其深刻，如何引导网络环境下的青少年健康成长，是摆在全社会面前的一个重大课题。

客观认识互联网对青少年成长的积极影响。

随着互联网普及率逐年提高，对青少年的学习途径、价值取向和道德法制观念产生了积极而深刻的影响。一是成为求知和学习的有效途径。网络的资源共享、双向互动、合作交流特点，为青少年查找资料与学习提供了强大的平台，能够学习网络技能和知识，结合学习开展讨论，有利于拓展青少年的知识面，激发其求知欲和创新精神，对培养其操作能力十分有益。二是为获得各种信息提供了方便快捷的服务。通过网络可浏览众多的网上图书，几秒钟内即可收到相隔万里的来信，获得各方面的信息和知识，了解国内外的热点问题等。不仅能提高青少年的鉴别力和欣赏力，而且能开发其大脑潜力，改变其传统的思想方法，培养其发散性思维方式。三是有利于增强交流沟通和社会参与度。通过网上聊天、电子邮件、视频对话进行远距离交流，可以接触不同的文化、风俗、习惯，为广泛社交提供了机会和平台，开创了另一种人际交往方式，加快了对新事物的认识与接受，有助于拓宽青少年的思路和视野，使其形成开放意识、创新意识、竞争意识、平等意识，活跃思想，并在道德观念、生活态度和行为模式等方面有新的发展与提升。四是增强了思想政治教育工作的针对性和实效性。传统的思想教育模式是举行报告会、座谈会、演讲比赛、社会实践及各种寓教于乐的文化活动。而在网络时代，教育的方式和手段更加多元化，如开展视频讲座、在红色网站举办主题活动等，既有效地进行了互动沟通，又避免了单纯说教，使得思想交流更平等、效果更理想，青少年由被动接受“灌输”教育转化为主动参与思想交流，从而开创了思想教育的新渠道和新手段 。

高度重视青少年沉迷网络的问题和危害。

网络是一把“双刃剑”，在带来积极作用的同时，对青少年产生的负面影响不容忽视。一是精力分散，导致学业荒废。一些青少年一旦开始上网，便无法把握时间，出现晚上上网兴致勃勃、白天上课无精打采的现象，甚至有些学生通宵泡在网上，占用了学习和休息的时间，成绩直线下降，因迷恋网络造成旷课、逃学的现象日益增多。二是沉迷网络，影响身心健康。一些青少年玩游戏达到了废寝忘食的地步，精神高度集中，长时间保持一种姿态，视力大幅下降，对身体造成很大伤害。虚拟性是网络的重要特点，青少年的思想往往比较简单幼稚，充满了理想化，容易把自己置身于虚拟世界，不愿面对现实生活，导致其交往能力下降，逆反心理加重，现实中人际关系冷漠。三是侵蚀思想，价值观念有偏差。网络是一个没有边际的世界，各种不同思想文化、价值观念汇聚交织。网络游戏的内容和背景反映出制造商的道德观念和价值取向，具有制造国的文化特征，青少年在玩游戏的过程中，必然在人生观、世界观和价值观上发生潜移默化的变化，与传统文化观念和我国主流意识形态形成冲突，这应引起我们的高度警惕。四是诱发犯罪，淡化道德观念。网络行为主要取决网民的自觉性和道德责任感。青少年缺乏判断是非的能力，易受封建迷信、色情暴力、不良信息和极端言论的影响而误入歧途。电子游戏可开发大脑，提升智力，但长期玩砍杀、爆破、枪战、赌博等游戏，会模糊道德认知，把虚拟游戏的观点运用在现实生活中，误认为通过伤害他人而达到目的的方式是正常的，由此引发的青少年行为越轨甚至违法犯罪现象逐渐增多。

对青少年进行网络引导的对策与建议。

互联网时代既要看到青少年成长中出现的新情况，也要看到面临的新机遇，只有结合网络的特点和规律，对症施治，才能做好青少年引导工作。一是兴“利”除“弊”，直面网络对青少年的巨大影响。关于网络利弊的争论证明了社会已经开始正视网络对青少年产生的影响，利弊要因人而异，大多数人都认为上网时间越长，受到的危害越大。但不能就此简单地禁止他们接触游戏和网络，而应努力让社会主义精神文明去占领网络文化阵地，由回避到正视，从而达到利用网络平台引领青少年成才的目的。二是近“是”远“非”，培养青少年的分析判断能力。引导青少年辨别网上的资源哪些是有价值的、有帮助的，引导其正确对待网络和游戏，提高其对多种意识形态、多元价值取向的辨别能力，逐步养成独立思考的习惯。三是扬“长”避“短”，帮助青少年树立正确的价值观。网络将使越来越多的人学到更多的知识，了解到外面精彩的世界。重视青少年的网络影响，关键是找准症结，从根本上解决问题。青少年比成年人更容易沉迷网络，最主要的差别就是没有树立正确的价值观，所以要加强对青少年的正面引导，使其拥有正确的价值趋向。四是轻“堵”重“疏”，积极创造健康的网络文化环境。依法打击和查封不法网站，构建没有低俗、色情、暴力的网络平台。同时，要规范网络管理，更要重视寻求治本之策，大力开发优秀作品占领网络阵地，形成党政部门规范引导、网络环境健康有序、青少年自律自爱的格局。

（作者为共青团周口市委书记、市青联主席）

浅谈解决民政对象信访问题的途径

□ 张校尉

建立社会主义和谐社会，是大家共同的目标，民政工作作为保障社会三大群体（优抚群体、城乡困难群体、特殊群体）的重要任务，是社会“最兜底”工程。随着法律意识的不断增强，民政对象上访呈“高位”运行的态势，民政对象信访矛盾不断突出，如何从根本上破解民政对象信访问题，是摆在每个民政工作者眼前最紧迫的问题。

民政对象信访的几种类型。

从县领导的信访批示件和接触到的信访对象来看主要有以下类型：

事出有因型。因政策未落实，生活遇到突发性特殊困难，受到不公正待遇等原因导致的上访。

茫然困惑型。对现行政策缺乏了解，对暂时困难和问题缺乏正确理解导致的上访。

盲目攀比型。随着救助幅度的不断提高，一些民政对象看到别人享受了各种待遇，而自己却没有享受到，导致心里不平衡引发的上访。

随波逐流型。碍于情面和法不责众的心态而盲目跟从他人形成的上访。

无理取闹型。没有任何正当理由，纯粹希望通过闹一闹来赢得利益引发的上访。

民政对象信访的主要原因。

政策的相对滞后和不配套，不能适应新时期维护和发展一些民政对象利益的需要。

部分民政对象年老体弱，自身条件难以参与市场竞争，其中极少数人因患重大疾病等原因，生活相对困难，且没有及时享受到救助待遇的。

个别基层工作人员工作方法简单化，在工作过程中处理不当，人为地造成民政对象上访。

部分民政对象脱离实际和突破现行政策许可范畴，希望政府和组织给予过度的照顾

极少数人因个人目的不能如愿，惟恐天下不乱，从中组织策划他人上访。

处理民政信访问题应把握的基本原则。

要高度重视和认真研究新时期民政信访问题的政策观念和处理能力。

要见微知著，把问题解决在萌芽状态、解决在基层、解决在当地，不能让事态扩大，更不要等事情闹大了再来解决。

要认真学习，研究有关政策，对政策能解释清楚和运用得当，综合运用多种手段和方法，妥善处理民政信访问题。

要善于观察和把握民政信访现象的表现形式和内容，因时、因人、因事采取息访措施，不搞“一刀切”。

破解民政对象信访问题的主要途径。

完善民政保障机制。及时为民政对象排忧解难，是保持基层稳定的有力保证。建立惠及民政对象的扶贫帮困制度，对确有困难的民政对象，按照社会救助、扶贫帮困方面的政策规定给予生活、医疗、教育、住房等方面的关心和救助。对一些遇到突发性重大困难的对象，及时进行临时补助。

加强法规政策宣传。当前，许多民政对象的信访问题主要是他们对现行民政政策缺乏了解、互相攀比造成的。要结合村（居）委会、社区实际，围绕民政对象关注的问题，通过多种形式和途径，向民政对象广泛宣传政策法规，让他们清楚自身权益，加深对现行政策的了解。

建立信访代理制度。群众是社会和谐稳定的力量源泉和深厚基础。村（居）委会、社区干部与民政对象朝夕相处，彼此间都非常熟悉，相互间容易沟通。建立信访代理制度，由社区干部代理民政对象信访事宜，不仅方便了群众，而且减少了群众不必要的上访。

增强息访工作合力。有关部门要加强联系沟通，定期研究分析民政信访工作形势。要组织村（居）委会、社区干部以及社会力量与其重点上访对象结对联系，做好他们的思想工作。

提高基层干部素质。加强对基层干部的政策和业务培训，不断增强基层干部对法规政策和工作业务的了解，提高基层干部分析问题和解决问题的能力，遇到民政信访问题，不推诿，不上交，对政策内的信访问题及时解决，对不符合政策的，耐心细致地做好解释和思想工作，把问题解决在萌芽状态、解决在家门口，从而有效遏止民政对象的越级上访。

（作者单位：商水县民政局）

关于农村发展党员实行“两推一票制”的思考

□ 朱晓霞

近年来，我市制定了《关于创新和完善工作机制，做好新形势下农村发展党员工作的意见》，明确了农村发展党员必须实行“两推一票制”，这一举措也是全省发展农村党员工作中的一种创新。所谓“两推”，即党员和群众民主推荐入党积极分子、民主推荐党员发展对象；“一票”，即全体党员投票表决确定党员发展对象。在实践中，我们有这样几点思考。

解决农村基层党组织后继乏人问题，需要开辟新途径。随着经济社会发展，农村青年大量外出就业，农村基层党组织选人视野受到一些影响，可供选择的人员减少，因而在一些村出现了党员年龄老化、入党以纯务农人员为主的现象。面对这种情况，既不能僵化地按照老办法发展党员，又不能降低标准拉人入党凑数，这就需要用新思路、新办法解决老问题。“两推一票制”是解决这个问题的有益探索。首先，它改变了推选方式。过去是村级党组织少数几个人绞尽脑汁寻找可以培养的人员，现在是村党组织、党员、群众一起推荐，大大拓宽了选人视野，一大批过去没有发现的、有潜力的人被充分挖掘出来，逐步纳入了党员发展的范围，切实扩大了党员后备力量。其次，它改变了培养办法。入党积极分子推荐制规定了定期培训的时间，明确了培养教育考察内容，丰富了学习管理方式，注重入党积极分子的个人需求，建立了困难救助、结对帮扶、党员培训、谈心谈话等一系列党内激励、关爱、帮扶新机制，加强了思想沟通和交流，提高了积极分子整体素质。现在，我们长期保持了一定数量的入党积极分子，其中既包括传统意义上的农民，又包括青年致富带头人、复员退伍军人、大中专毕业生、外出务工经商者，人员构成更加丰富、更加多元化，全县党员队伍的分布和年龄、文化结构逐步趋向合理。

发展党员工作要引导群众参与，尊重群众意愿。发展党员工作不但是践行邓小平理论、“三个代表”重要思想、贯彻落实科学发展观的需要，也是加强党的执政能力建设和基层党组织建设的需要，同时也是党深入发动群众、保持与人民群众血肉联系的需要。发展党员工作要相信和依靠群众，打消群众参与会影响党员发展效率的顾虑。通过广泛宣传发动，使广大群众了解发展党员工作的程序，明白发展党员工作的重要性，激发群众积极参与的热情。要设计好群众参与的载体，通过对入党积极分子和发展对象实行全程公示，进一步增加发展党员工作的透明度，保障群众对党内事务的知情权、参与权、建议权和监督权，使发展党员工作得到群众的认可，也使党在农村的影响力和感召力得到增强。

发展党员要突出党员的主体地位，确保党员民主权利。要确保发展党员质量，真正集中全体党员的真实意愿，就必须尊重党员的主体地位。改进发展党员的表决方式，让全体党员不受干扰地投赞成票或反对票，充分行使发展党员的最终决定权。要通过实行票决制，改变党员参加表决应付了事的心态，保障普通党员在发展党员工作的权利，提高党员主动参与党务工作的自觉性。同时，要通过专题教育，引导党员珍惜自己的民主权利，克服票决中的“人情票”、“关系票”和“私怨票”等，增强广大党员对发展党员工作的责任感和使命感，切实把合格人才吸收到党员队伍中来。

党员干部的责任意识要用刚性制度来约束。加强农村发展党员工作，需要建立和完善农村发展党员工作机制，严格落实工作责任追究制，增强党员干部的责任意识。要建立县、乡（镇）、村三级党组织共同负责体系，把发展党员工作责任制落到实处。要把做好发展党员工作列入基层党委书记和党支部书记的任期目标责任制中，作为党建工作考核的重要内容和对基层党组织书记政绩考核的重要依据，建立“不抓发展党员工作是失职，抓不好是不称职”的责任机制。这其中，要重点明确村级党组织的直接责任，提出具体要求，确保每个行政村每年至少发展 1 名新党员，对无特殊情况一年不发展党员的村党支部，要取消评先评优资格，对连续两年没有发展党员的农村党支部要进行组织调整。通过严格落实“两推一票制”，来保证发展党员工作的健康开展，使党组织始终充满生机和活力，使党组织的凝聚力和战斗力不断增强。

（作者为中共西华县委常委、组织部部长）

调查与思考