

# 法律监督弘扬公平正义 为民执法促进社会和谐

## 全市检察工作十年回放

●记者 普淑娟 李立 通讯员 靳登高 解金红 安琪 摄影 李俊义



市检察院党组书记、代检察长禹星轸带领全市检察干警举行“恪守检察职业道德”宣誓仪式

### 序言

2000年,周口撤地设市,弹指一挥,十年砥砺,收获满仓。回首过去,检察机关与全市人民风雨同舟,休戚与共,仗剑执法,惩治腐败,强化法律监督,维护公平正义,以法律尊严为上,以百姓利益为重,为周口经济的追赶、跨越、发展,为周口社会的平安、稳定、和谐,尽了一份绵薄之力。

10年来,全市检察机关以服务大局为己任,以人民满意为目标,强力推进检察事业与时俱进,各项工作取得了较大发展。全市检察工作连续多年在全省检察系统名列前茅,市检察院先后被中央文明委连续两次命名为“全国文明单位”,被团中央、高检院联合授予“青少年维权岗”、“青年文明号”,被省委政法委表彰为全省政法系统“公正执法先进单位”、“执法规范化建设示范单位”、“打黑除恶”专项斗争先进集体,被高检院评为“全国检察机关处理涉检信访工作先进单位”、“检察宣传工作先进单位”、“文明接待示范窗口”、“计财装备工作先进单位”、“监所检察工作先进单位”,主要业务工作多次被省院评为先进单位,9个基层院被命名为“省级文明单位”,有83个集体、325名个人分别荣获一、二、三等功,有276个集体、879人次受到各级党委、政府和上级院的表彰。被市委、市政府评为“队伍建设先进单位”、“综合治理先进单位”、“北京奥运会、残奥会期间信访工作先进集体”等。涌现出陈海宏、路广恩、岳淑梅、高新志等一大批先进典型、先进人物,推进检察事业不断向前发展。



团结奋进的市检察院领导班子

2010年,新组成的市检察院领导班子为保持工作的连续性和稳定性,按照高检、省院的部署和要求,注重实干,着力在突出重点,强化措施,狠抓落实上下功夫。为此,市检察院党组经过反复研究,准确把握上级部署与我市实际的最佳结合点,决定着眼于长远发展、加快发展、整体发展,从夯实基础入手,理清发展思路,突出发展重点,创新发展方法,固强补弱,扬长补短,努力实现全市检察工作全面协调持续发展。

按照市委对政法工作的要求和上级院的工作部署,全市检察机关将以深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法为重点,以“恪守检察职业道德,促进公正廉洁执法”主题活动为载体,强化服务大局,强化法律监督,强化自身监督,强化队伍建设,不断加强和改进各项检察工作,全力维护社会和谐稳定和公平正义,为全市经济社会又好又快发展提供强有力的司法保障。

### 高擎反贪利剑: 10年查处贪污贿赂腐败分子2100多人

检察机关担负着惩治腐败的重任,查办国家工作人员利用职权实施贪污贿赂犯罪案件是检察机关的一项重要职责。10年来,全市两级检察院反贪污贿赂部门根据不同时期的贪污贿赂犯罪特点,突出查案重点,不断加大查案力度。检察机关把人民群众反映强烈的以下几类贪污贿赂犯罪案件作为查办的重点:发生在党政领导机关和领导干部中的职务犯罪案件;国家工作人员利用人事权、司法权、行政审批权、行政执法权进行权钱交易的职务犯罪案件;工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购等重点领域中的商业贿赂犯罪案件;重大安全生产责任事故中的职务犯罪案件;与黑恶势力相牵连的职务犯罪案件;发生在新经济领域、资金高度密集领域、垄断性行业中的贪污贿赂犯罪案件;发生在群众身边、损害群众利益、社会影响恶劣的职务犯罪案件,特别是社会保障、征地拆迁、医疗、就业、就学等涉及人民群众直接利益的领域中发生的职务犯罪案件。



展利剑查贪腐,紧急启动突施抓捕

2000年以来,全市检察机关反贪部门共立案侦查贪污贿赂等职务犯罪案件1962件2144人,立案数和案件质量优秀率稳居全省前列。其中立案查处的西华县原县委书记梁卫东因受贿、巨额财产来源不明罪判处有期徒刑18年;西华县原人大常委会副主任、西华县海森实业有限公司董事长赵四海因受贿罪、行贿罪、贪污罪、隐匿罪和故意销毁会计凭证罪,判处有期徒刑19年;太康县原县委副书记宋庆根因贪污罪、受贿罪、单位受贿罪、妨害作证罪判处有期徒刑12年;中国银行沈丘支行原行长马玉荣因票据诈骗罪、受贿罪判处有期徒刑13年等一系列大案、要案、有影响的窝案。

### 严惩弄权玩法: 查办渎职侵权者1200多人

全市检察机关突出查办危害司法公正、破坏土地资源和生



市检察院查办的梁立国、吕留生、冷飞等人故意杀人案被成功公诉

态环境渎职侵权犯罪案件,扎实开展了集中查办破坏社会主义市场经济秩序渎职犯罪专项工作,深入查办了国家机关工作人员侵害“三农”渎职犯罪,重点惩治国家机关工作人员利用职权实施的非法拘禁、非法搜查、刑讯逼供等严重侵犯人权的犯罪。全市两级院的反渎职侵权工作连续10年被评为全省先进,探索的“系统查、查系统”、“三级督导制”、“小规模区域会战”等新模式被高检院肯定和推广。

2000年以来,全市检察机关反渎职侵权部门共立案侦查渎职侵权案件1057件1232人。其中,市检察院反渎局查办的派出所民警冷飞等人故意杀人案,被最高人民检察院评为“全国检察机关第一届查办渎职侵权犯罪十大精品案件”之首;郸城县高考舞弊案等一批案件被省院评为精品案件;市检察院反渎局被省院表彰为“全省检察机关集中查办破坏社会主义市场经济秩序渎职侵权专项工作先进集体”、“全省检察机关查办国家机关工作人员渎职侵权犯罪先进集体”、“全省检察机关优秀反渎局”,先后有10多个省市30多个单位来我市检察院学习交流。

这一系列渎职侵权职务犯罪案件的查办,有力地打击了犯罪,有效地维护了国家机关正常的工作秩序和人民群众的利益,促进了司法公正,为我市经济社会发展和社会稳定做出了突出贡献。



市检察院查办的梁立国、吕留生、冷飞等人故意杀人案被成功公诉

### 严打严重刑事犯罪 维护周口平安稳定

10年来,全市检察机关坚持把维护稳定摆在首位,充分发挥审查逮捕、审查起诉职能作用,依法惩治各类刑事犯罪活动。共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人21868人,提起公诉20012人。积极参与“打黑除恶”、“打击两抢一盗”等专项斗争,重点打击严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪、有组织犯罪和危害人民群众生命财产安全的多发性犯罪。共批捕此类犯罪嫌疑人11539人,提起公诉11745人。

根据不同时期刑事犯罪的特点,检察机关适时调整严打工作重点。10年来,依法开展了惩治“法轮功”等邪教组织犯罪活动,突出对顽固分子的打击,注重教育、挽救误入歧途者;对涉黑涉恶、严重暴力犯罪和盗窃、抢夺等严重影响群众安全的多发性犯罪等“三类案件”重拳出击,严厉打击;坚决严惩破坏市场经济秩序的犯罪,打击制假售假、商业欺诈、偷税骗税等严重危害国家经济安全、扰乱经济秩序的犯罪活动,促进社会诚信体系建设;依法打击涉及“三农”、侵犯知识产权、严重破坏环境资源等犯罪,加强对知识产权的司法保护,营造有利于自主创新的法治环境,促进社会主义新农村建设,推动创新型社会建设。

工作中,全市两级检察机关与公安、法院等机关密切配合,适时介入重大案件侦查,加强侦查衔接,依法快捕快诉。同时严把事实关、证据关、程序关和适用法律关,确保稳、准、狠地打击犯罪。认真贯彻宽严相济的刑事司法政策,对轻微刑事犯罪和未成年人犯罪,慎用逮捕和刑事处置方式,减少社会对立面。积极参加平安周口建设,认真落实检察环节的社会治安综合治理措施,配合有关部门认真排查调处矛盾纠纷,努力消除不稳定因素。

### 加强诉讼监督,维护公平正义

检察机关作为法律监督机关,把维护国家法律的统一正确实施作为自己的神圣使命,充分发挥法律监督职责,把加强法律监督贯穿于执法办案的各个环节,努力为周口的经济社会发展营造公平正义的法制环境。

为防止刑事诉讼案件流失,我市检察机关建立起以侦监部门为主导的刑事诉讼监控机制。充分发挥侦监部门职能作用,从刑事案件诉讼中批捕在逃、取保不诉、撤案转处等易发生案件流失的环节,加大对捕后案件的跟踪监督,变对案件结果的监督为过程控制,变事后纠错为过程纠错,对案件实施同步跟踪监督,防止案件跑、冒、滴、漏。实行跟踪监督月巡制,案件纠错制,责任追究制,保证监督效果。对不按法定程序和要求搜集证据,非法拘禁、刑讯逼供、徇私舞弊、贪赃枉法者,配合本院反贪、渎侦部门依法查处。

经过几年的不懈努力,刑事訴訟控机制收到了良好效果。2007年,全市检察机关起诉到法院的刑事案件数首次超过了批捕数,困扰司法实践多年的刑事案件流失问题在我市基本得到了解决。

检察机关坚持把加强诉讼监督作为促进司法公正、维护公平正义的重要途径。在立案监督中,重点纠正有案不立、以罚代刑、违法立案等问题,共监督侦查机关立案1599件,对不应当立案而立案的监督110件;在侦查监督中,重点做好追捕追诉,纠正严重违法程序,侵犯人权等问题,共追捕2018人,追诉771人;在审判监督中,重点监督有罪判无罪,量刑畸轻畸重等错误判决,依法提出抗诉132件;在刑罚执行监督中,重点加强对违法减刑、假释、暂予监外执行的监督,依法纠正刑罚执行、监管活动中的违法行为,注重保护被监管人的合法权益。对社会关注的“牢头狱霸”、监外执行罪犯脱管、漏管等问题进行了重点检查,有力地维护了正常的监管秩序。与有关方面共同健全纠错防超期羁押长效机制,继续保持了各刑事诉讼环节无超期羁押;在民事、行政审判监督中,重点监督明显裁判不公的案件,对受理的不服法院生效判决、裁定的申诉案件,提出抗诉1209件;共立案查处涉嫌滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊犯罪的司法人员163人,增强了监督效果,维护了司法公正。

### 服务周口大局 促进社会和谐

全市检察机关牢固树立大局意识和服务意识,把服务党和政府的大局作为检察工作的出发点和落脚点,立足检察职能,找准结合点,不断探索新途径、新方法,不断提高服务水平和效果。市检察院研究出台了《关于为经济建设服务的八条意见》,找准检察工作与经济社会发展的最佳结合点。为服务社会主义新农村建设,市检察院出台了《关于充分履行法律监督职能,为全市建设社会主义新农村服务的意见》,建立了下访巡访联系点,开展带案下访、巡回接访活动,及时维护农民群众的合法权益。积极服务非公有制经济的发展。市检察院成立了非公有制经济维权投诉中心,对一些行政执法人员以执行公务为名,刁难企业,吃拿卡要的案件依法进行了查处,切实保护非公有制企业的合法权益。市检察院还出台了《服务非公有制经济发展的意见》,编印赠送了维权手册,多次召开服务非公有制经济发展座谈会,了解企业需要,倾听企业意见,找准服务非公有制企业的最佳结合点,为进一步服务好全市经济发展探索了新路子。

在涉检信访接待工作中,全市检察机关推行办案人与信访



维护公正,热情服务赢得民营企业赞誉

人双向承诺、书面答复信访人和下访巡访三项机制,使息诉率提高到100%。市检察院先后被河南省检察院和高检院授予“文明接待示范窗口”称号。

实行“双向承诺制”,对确属本级检察院管辖的案件,由检察机关向来访人承诺办案质量和办案期限;来访人向检察机关承诺,在办理期间不越级上访,配合检察机关做好调查工作。实行“书面答复”制,检察机关在法律文书基础上加入充分的理论说法内容,将法律条文立法原意,检察机关对法律内涵、法律关系、法律事实的理解认识,以通俗语言加以充分说明,不但要让当事人知道“结果是这样”,还要让当事人明白“为什么结果是那样”,力争达到让当事人心服口服的效果。“下访巡访”即变被动接访为主动下访。

在预防职务犯罪工作中,两级检察院预防部门坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,以“五进入”活动为重要载体,以预防调查为主要手段,通过开展个案预防、行业预防、重点工程专项预防,帮助有关单位和部门完善预防措施;通过召开联席会议和对策研讨会,提供法律咨询服务,开展警示教育,法律宣传教育活动和建立预防网站等措施,加大预防工作力度,增强预防工作实效,推进预防工作专业化、规范化,各项预防工作成效明显,赢得了社会各界的一致好评。

### 加强检察文化建设 提升干警整体素质

两级检察院坚持检察工作与文明创建工作协调发展、互相促进、共同提高。全市检察干警齐心协力,坚持不懈,通过丰富多彩的文明创建工作作为检察业务工作的保障,提供了强大的精神动力,打造了清新优美的的工作环境,营建了昂扬向上的工作氛围,走出了一条文明建设与检察业务和谐发展的创建之路。市检察院于2005年、2009年连续两届被中央文明委命名为“全国文明单位”,全市10个基层检察院全部成为市级以上文明单位,其中省级文明单位8个,全市检察系统被市委、市政府评为文明系统,10个基层检察院全部实现了“五好目标”。其中淮阳县连续两届被高检院授予“全国先进基层检察院”,扶沟县检察院被评为全国人民满意的检察院。

大力加强检察文化建设,以文化育检警人心,增团结,添活力、创和谐、升能力、促工作,做到内化于心、外践于行,为践行法律监督、构建和谐周口提供了持久的思想保障、动力支持和智力支持。自编自演的《检察颂歌》戏曲连唱、《检察官之歌》等节目,多次被选调参加全省检察机关春节晚会,尤其是2007年又被高检院选调参加“全国检察机关第四届‘金鼎奖’颁奖晚会”。

在队伍建设中,针对检察官断层断档现象严重、执法能力和执法水平难以适应新形势下的检察工作需要的状况,提出“双百培训”方案。即每年在全市检察机关选拔100多名思想端正、干劲比较足、业务比较强但不具备本科学历的检察官参加法律专业专升本学历教育;每年选拔出100多名符合条件、基础较好的检察人员参加全国统一司法考试,要求新进法律专业青年检察人员力争在3年内通过司法考试,同时鼓励其他专业的检察人员参加司法考试。通过“双百培训”的有效实施,市检察院提前两年完成了省检察院下达的学历教育目标任务,连续几年司法考试通过率在全省检察系统名列前茅,困扰基层院的检察官断层断档“瓶颈”被打破。

扎实开展“献爱心、送温暖”活动和文明单位帮带工作。市检察院坚持每年向困难群众开展“一日捐”活动,走访困难群众,把党的温暖和组织的爱心送进千家万户。2007年,市检察院会同有关部门筹资6万元,帮助淮阳县王店乡大李村进行生态文明村建设;帮助指导该村建成了村民文化大院、图书室、俱乐部、文化宣传专栏,推行了村务公开,传递致富信息等。在西华县迟营乡椿树张村生态文明建设帮扶工作中,协调筹资15万元,为该村新修2400余米柏油路;帮助该村开展多种经营、推广沼气使用、建成全县第一个村级超市;为困难村民捐款3万元,对15户特困户进行慰问;指导该村开展了以评选“十佳遵纪守法模范户”、“十佳致富带头人”、“十佳好媳妇”为主题的创建文明活动,受到了广大群众的称赞。2008年5月,汶川大地震后,市检察院干警三次捐款12万余元,全市检察干警共捐款51万余元,为灾区人民献出一份爱心。



2009年7月27日,最高人民法院、河南省委联合召开表彰大会,追授郸城县检察院原反贪局长陈海宏同志为“全国模范检察官”、“全省优秀共产党员”



市检察院选送的节目参加最高人民法院的文艺汇演

# 热烈祝贺周口撤地设市10周年