夯实基础开新局

——全国乡镇党委换届工作进展顺利

新华社记者 周英峰

这是一组来自中央组织部的数据：截至 3 月底，全国共有 9315 个乡镇完成党委换届工作，占应换届总数的 27.3%，其中河北、辽宁、江苏、安徽、湖南、云南、新疆等 7 省（区）乡镇党委换届工作基本结束。

“基础不牢，地动山摇”。领导班子换届是关系一个地方发展的大事，搞好乡镇党委换届工作则是圆满完成省市县乡四级换届工作的重要基础。

去年 12 月以来，按照中央关于全国省市县乡四级党委自下而上适当集中进行换届的部署，各地高度重视，明确责任，精心组织，统筹安排，扎实推进乡镇党委换届工作。

“这次换届纪律严、秩序好、程序公开透明、参与面广，换出了好班子，换出了精气神，换出了战斗力。”在日前举行的市县乡换届工作座谈会上，已经完成乡镇党委换届工作的地方党委组织部长普遍认为，这为即将全面展开的市县乡换届工作奠定了一个良好的开局。

领导有力：指导在先，一抓到底

换届五年一次、一次管五年。为搞好这次乡镇党委换届工作，各省（区、市）党委高度重视，召开常委会专题研究换届工作，成立领导机构和工作机构，党委书记亲自抓。组织部门普遍派出工作组、巡视组、督导组深入县乡，进行调查研究和工作指导。

辽宁坚持书记抓、抓书记，“一竿子插到底”，从全省抽调 4350 名干部直接到乡镇指导换届工作。湖南建立市、县两级党委常委换届工作联系点 1760 个。湖北、上海、重庆、青海等省（市）党委组织部领导与市、县两级党委书记进行“一对一”谈心谈话，了解干部思想动态，听取意见建议。四川发放换届工作调查问卷 10 万余份，走访党员群众 52 万人次，收集意见建议 3500 余条。

天津、黑龙江、浙江、海南、甘肃、宁夏等省（区、市）党委组织部门深入调研，摸清情况，制定政策。内蒙古派出 12 个换届指导检查组，对盟市进行“一对一”全程指导检查，覆盖到 101 个旗县。

为确保换届不走调、政策不偏向，中组部专门派出人员到辽宁辽中县、江西奉新县、四川彭山县等地蹲点调研，全程指导乡镇党委换届试点工作。

规范程序：让基层知道做什么、怎么做

换届工作越到基层，越要具体化，越要能操作。

据介绍，针对此次乡镇党委换届工作，中组部制定了专门的工作手册，并直接下发到乡镇，在全国范围规范乡镇党委换届的实施步骤和操作程序，为换届工作提供了“路线图”、“指南针”。

各地党委也把规范程序作为贯穿乡镇党委换届工作的一条主线，着力提高工作水平。其中，江西制定了换届工作“1+8”文件和 5 个换届工作流程图，新疆把州市、县市区、乡镇党委换届工作细化为 5 个阶段 95 个程序，规范党委换届程序。安徽分县、乡、村三级明确主要任务和操作规程，县里文件到乡镇，乡镇文件到村里，让上级精神“落到地”。河南举办换届业务培训班 260 多期，培训骨干 8300 人，确保层层都有“明白人”。

“过去乡镇换届各有各的搞法，这次换届一个最突出的特点就是操作更加规范，科学化制度化程序化水平明显提高。”中组部有关负责人说。

探索创新：扩大民主、推进改革的生动实践

改革创新是基层党建工作的生命线。党的十七大和十七届四中全会对党内民主建设提出了许多新要求，各地把此次乡镇党委换届作为扩大党内民主的重要契机，突出民主讨论、民主决策、民主选举三个关键，通过换届推进党内民主建设，使换届成为加强党内民主建设的生动实践。

在形成党代会报告的过程中，各地书记亲自抓，班子成员都参与，广泛听取各方面的意见建议，特别是一线党员的意见，实践党内讨论民主；在审议党代会报告时，安排较充足时间讨论，认真吸收代表提出的修改意见，努力使召开党代表大会的过程成为统一思想认识、共同决策重大问题的过程；在选举过程中，完善选举程序，改进候选人介绍方式，落实党员知情权、参与权、选择权、监督权，保证党代表和党委委员充分行使民主权利。

河北全省 187.6 万名乡镇和农村党员参与推荐党代表提名，参与率达到 93.8%。山西朔州市、辽宁辽中县采取党员推荐、群众推荐、组织推荐等相结合方式产生党代表人选。吉林在乡镇换届工作试点中，采取“张贴公告、调研介绍、亮相陈词”的办法介绍委员候选人。

在保证换届平稳有序可控的前提下，一些地方还积极推进干部人事制度改革创新。江西赣州市、广西柳州等 6 个地市在换届考察中同步实行政绩公示，江西奉新县采用“四公开三推荐两票决”办法推选乡镇党政正职，湖南邵阳县拾遗补缺“立体式”考察干部德才。

选优配强：用更开阔的视野选人、选能推动科学发展的人

党员群众对换届工作满意不满意，很关键的一条就是看选拔什么样的人，树立什么样的导向。

此次乡镇党委换届工作中，各地紧紧围绕科学发展选优配强县乡领导班子，坚持德才兼备、以德为先标准，进一步扩大选人用人视野，打破身份限制，旗帜鲜明地树立科学发展、崇尚实干、群众公认、重视基层的用人导向。

四川彭山县在试点中，面向全县机关、企事业单位和村干部、大学生“村官”、自主创业人员、外出务工人员公开选拔党委委员候选人 22 人，其中事业编制 16 人、大学生“村官”2 人、村干部 4 人。

云南在这次换届中，要求每个乡镇的乡镇党委副书记、副乡镇长、党委委员中至少有一个名额，从任职 2 年以上、群众认可、考核优秀的大学生“村官”中选拔。

江苏 161 名村党组织书记、169 名优秀大学生“村官”进入乡镇党政班子。北京重点选拔一批 80 年代出生的优秀年轻干部进入乡镇党政班子。

严肃纪律：“三个在先”确保风清气正

换届环境是否风清气正，直接关系到换届成败。

为严肃换届纪律、确保风清气正，今年 1 月，中央纪委、中央组织部联合召开视频会议作出全面部署，要求各地强化换届纪律教育，强化换届工作监督，强化违纪行为查处，强化换届风气考核，确保换届选举任务圆满完成。视频会议在省市县三级设立了 3000 多个分会场，包括市县乡党委书记在内的 13.5 万余人参加会议。4 月 11 日，中央组织部又会同中央纪委召开严肃换届纪律新闻发布会，向媒体和社会介绍有关重要举措，通报两起违反换届纪律的案件，进一步加强舆论监督和社会监督。

在此次乡镇党委换届工作中，各地普遍按照中央纪委、中央组织部“教育在先、警示在先、预防在先”的要求，采取纪律教育、谈心谈话、公开承诺、风气测评、加强监督等方式，认真落实“5 个严禁、17 个不准和 5 个一律”的要求，把保证风清气正工作做在歪风泛起之前。

内蒙古包头市做到教育宣传先行一步，确保换届纪律党员群众 100%知晓；专题谈话先行一步，确保纪律谈话各级干部 100%覆盖；纪律承诺先行一步，确保各级干部严守换届纪律 100%承诺。

安徽对特定对象实行特殊承诺，福建设置 60 个换届风气监测点，湖北黄冈市选聘 5000 多名信息员监督换届风气。陕西、贵州、西藏等省（区）通过手机短信平台向全省党员干部发送换届纪律要求。广东、山东等省将换届纪律明白卡印发给各级领导干部。

堂堂正正树正气，坦坦荡荡扬清风。从已经完成乡镇党委换届工作的地方看，换届风气普遍有明显进步。9 个省（区）开展了换届风气民主测评，认为换届风气“好”的占 97.3%。

（新华社北京 4 月 21 日电）

河南小麦苗情好于去年同期

新华社郑州 4 月 24 日电（记者李鹏）记者 22 日从河南省农业部门了解到，虽然 2010 年 10 月至 2011 年 2 月河南大部分地区遭遇严重旱情，但经过大面积抗旱浇麦和春季管理后，目前这个省小麦苗情仍好于去年同期。

2010 年麦播后，河南大部分地区降水偏少，全省麦田受旱面积最高时达 4000 多万亩，占全省 7950 万亩麦播面积的一半还多。随后，全省开展了大规模的抗旱浇麦，并取得了明显成效。

据河南省农业厅的统计，2010 年 12 月底之前，全省累计冬灌浇麦 4400 多万亩、近 5700 万亩次，是近些年冬灌面积最大的一年。小麦返青前，一类苗占比为 54%，与上年同期相比，增加了 4.3 个百分点。

经过中耕、追肥、化除、病虫害防治等春季农田管理后，目前河南全省小麦亩群体、单株分蘖、次生根均有所增加，苗情总体好于去年同期，是近年来较好的一年。

据统计，目前全省一类苗、二类苗、三类苗占比分别为 64%、25%、9.2%，旺长苗仅占 1.8%。其中，一类苗比例高于去年同期。

喜马拉雅山下的西藏农民利用互联网做生意

新华社拉萨 4 月 23 日电（记者罗布次仁 拉巴次仁）“2010 年我把 22 吨玉米上网卖到了拉萨和成都，赚了 10 多万元。”西藏林芝地区米林县丹娘乡鲁霞村藏族农民索朗兴奋地说。

鲁霞村位于喜马拉雅山下、雅鲁藏布江畔的藏东林海深处。这里地处雅鲁藏布江中游河谷、高原温带半湿润性季风气候，发展特色农业有着得天独厚的条件。但是，规模种植的优质玉米、河谷遍地的蕨菜、绿树青山间各类繁多的药材等，由于交通、信息等原因，难以找到市场。

如今，互联网的发展正悄然改变着这个拥有 256 人的小村庄。在一间 30 平方米的“网络学习室”内，来自鲁霞村的藏族农民正在这里上网，有的在查看农业信息，有的在收看视频节目。

“互联网改变了我们的生活。”鲁霞村藏族村党支部书记色格一边轻点鼠标查看农业信息，一边说，“西藏农牧信息网、中国农业网是我最喜欢的网站。”色格作为具有初中文化水平的西藏新一代农民，对于村里发展面临的困难看得一针见血。他说：“特色产品销售是我们的老大难问题，我们缺的是各种信息。”

公安边防鲁霞派出所所长徐洪军说，信息不灵是辖区农牧民经济发展中的一个问题，在新农村建设中，县里为村委会配置了 5 台电脑，但由于大家都不会使用一直处于闲置状态。为了让藏族农民享受网络资源的优势与便利，2009 年，鲁霞边防派出所帮助鲁霞村村民开展网络学习教育活动。

目前，鲁霞村村民在网上发布各种农产品供求信息 200 多条，有 20 多个农民查到了玉米、药材、蕨菜等供求信息，实现了村民们网上掘金的梦想。

“过去，我们不愁没玉米种，就怕没销路，现在互联网解决了这个难题。”索朗告诉记者。

2010 年 4 月，索朗通过互联网将自家的 22 吨玉米成功销往拉萨、四川等地，实现销售收入 20 多万元，利润达 10 多万元。索朗网上掘金的故事“震惊”了这个偏僻山村，随后，不少农民也来到电脑旁，认真研究起网络这个“神奇”的东西。“今年秋天，我还要上网卖玉米，”索朗说。

近年来，西藏高原也正在迅速进入网络信息化时代。目前，西藏建成了覆盖全区所有地市、县城、乡镇和重要交通干线及旅游景点的信息网络。3G 网络已覆盖全区 7 个地市、73 个县的城区以及 28 个省级以上风景区和 416 个乡镇。截至 2010 年底，西藏互联网用户总数达到 120 万户以上。

索朗的玉米卖到了内地。而丹娘村的藏族农民尼玛次仁把蕨菜卖到了韩国，他开办的蕨菜加工厂 2010 年使当地农民增收 50 多万元。

如今，一张张订单通过互联网在千里之外与这个偏僻小村庄相连，一辆辆满载玉米、蕨菜的卡车伴随着村民的欢声笑语运往拉萨，并通过青藏铁路运往祖国内地，甚至销往国外。2010 年，西藏农牧民人均纯收入达到 4138.71 元，比上年增长 17.2%。

“卖难”缓解　忧虑犹存

——直击保护价启动后的河南中牟菜市

据新华社郑州 4 月 24 日电（记者郭久辉）4 月 24 日，在出现严重芹菜滞销的郑州市中牟县，由于市政府出台了最低保护价收购举措，在中牟县明山庙蔬菜交易市场，前些日子每斤跌到几分钱的芹菜收购价格已经回升到每斤 0.1 元至 0.12 元。

在中牟县明山庙蔬菜交易市场，装满芹菜的三轮车、农用运输车排成了长队，等待收购过秤的堤弯刘村菜农马喜楼说：“这么好的芹菜，十天前一斤只能卖六七分钱，这几天，政府保护价出台以来，每斤收购价不低于 1 毛钱，一亩地收 15000 斤，可以卖 1500 元，基本收回了种菜的本钱，心里安慰多了。”

中牟县政府委托河南万邦国际农产品流通公司承担保护价托底收购，以每斤一毛钱收购芹菜，政府将根据市场差价给予该企业补贴。

河南万邦国际农产品流通公司董事长杨广立告诉记者，目前该公司每天汇集 40 辆货车，在中牟收购 200 多吨芹菜销往河南省各地和西部省份，已经明显起到了市场价格支撑作用。

今年 70 岁的中牟县菜农王丰阁给记者算了一笔账，每斤按平均 1 毛计算，每亩地只能卖 1000 多块，而种芹菜的成本也要 1000 多块，也就是说 1 斤 1 毛钱才能够本，还不算人工。

“菜贵伤民，菜贱伤农。总体上看，菜价贵仍是菜篮子问题的主要矛盾，而这次多种因素叠加突发的蔬菜滞销，暴露出蔬菜产、运、销各环节存在的问题，政府必须重视。”在现场调研的河南省委常委、郑州市委书记连维良说，今天出问题的是芹菜，但是如果不建立蔬菜生产运销的长效保障机制，明天出问题的可能是大蒜、西瓜等等。

同是种植芹菜的中牟县官渡镇大段庄村加入村里的“邦民菜农合作社”的四十多家农户却家家年收入超过 5 万元。在菜农王艳兴家的蔬菜大棚里，王艳兴与连维良一起探讨蔬菜种植销售赚钱的诀窍时说，菜农合作社与几家城市超市建立了长期供菜合同，确定各家种什么品种，种多少量，种植户要确保不施有毒农药，保障质量，他家种的一亩芹菜今年 4 月份前就销售完了，每斤卖价接近 1 元钱。

调研中受菜农实践启发，连维良提出了他的思路：在生产环节，把农民组织起来，建立合作社等产业化组织，提升蔬菜生产的质量和水平至关重要；流通环节，除了运用和完善“市场这只手”，政府更要担起保护菜农利益的责任，不仅要以保护价解决眼下的菜贱伤农问题，而且要研究“蔬菜收购保护价”的形成机制；在完善市场机制的同时，要在城市建立蔬菜种植基地的直销点，提高政府的调控能力。此外，必须研究尽快建立大宗蔬菜生产的政策性保险基金，有效化解蔬菜生产的自然风险和市场风险。

近日，商水县谭庄镇留守妇女在辣椒苗床内剔除杂草，准备移栽。今年，商水县谭庄镇在开展“幸福家庭”行动中，采取订单合同的方式引导群众发展小辣椒 4000 多亩。

吕耀光 马建国/摄

吉林“万名兴农带富之星培养计划”促现代农业发展

新华社长春 4 月 22 日电（记者姚湜）记者从吉林省政府了解到，吉林省将利用 3 年时间在全省农村培养 1 万名科技兴农能力强、致富带动作用大的农民创业致富带头人，以带动广大农民创业增收致富。

据介绍，吉林省从今年开始实施的“万名兴农带富之星培养计划”，将通过培训培育、政策扶持、资金支持、激励引导等措施，为现代农业发展和新农村建设培养大批懂生产、善经营、会管理的现代新型农民，为农村基层组织培养优秀的青年后备人才，促进现代农业和新农村建设发展。

“兴农带富之星”的培养主要依托农业大中专学历教育、绿色证书培训、阳光工程培训、农民创业培训、农村青年创业小额贷款、农村妇女“双学双比”等各类项目资源和载体，通过集中办班培训、专家技术指导、外出考察交流、实践操作学习等多种形式进行。“兴农带富之星”可连续 3 年享受优惠扶持政策。

据了解，此计划的培养对象主要是种植、养殖、园艺特产业专业大户，农民专业合作社领（创）办人，农产品加工企业负责人、农村经纪人和一村一名大学生项目毕业学员。吉林省计划经过 3 年努力，使每个行政村至少有 1 名“兴农带富之星”。

尹庆华——基层干群欢迎的“老黄牛”

今年 35 岁的商水县人口计生委干部尹庆华，从 20 岁上班至今，多次放弃在县城工作的机会，将自己最宝贵的青春奉献给了革命老区——河南省商水县张明乡，被当地群众干部称为“只知道干工作、啥都不讲”的基层党员干部。

选择农村 回报家乡

刚参加工作时，尹庆华被分配到商水县人口计生委工作。但他却向时任主任李挺要求，回到家乡，报答生他养他的那片土地。“当时，计生工作很不好做，群众生育观念差，工作时群众对计生干部没有一点好感。我通过调查走访，利用在卫校学到的专业知识，精心编写教案，采用群众喜闻乐见、易于接受的形式和方法宣传婚育新风和常见病防治方法，并经常带领技术员深入乡村针对‘四术’对象、产妇及婴儿、药具服用对象、妇科病患者开展了细致周到的随访服务，渐渐地受到育龄群众的理解、支持和欢迎。”尹庆华感慨地告诉笔者。

经验的积累和辛勤付出，尹庆华被领导任命为张明乡人口学校校长，负责全乡计生干部、育龄群众的宣传培训工作。他及时沟通乡村计生协与广大计生户的关系，帮助贫困计生户、独生子女户、计内双女户想法子、跑路子，积极帮助他们脱贫致富。沱河村育龄妇女马秀节不会忘记，是尹庆华帮他联系客户，发展家庭珠绣业，从而带动周围附近几个村数百名姐妹一起搞珠绣，切实增加了收入，过上了小康日子。

几年来，他先后为育龄群众提供优生优育指导，生殖保健指导咨询 9000 多人次。群众说“这个县里下派的干部就是中！”

宣传典型 营造氛围

在做好本职工作的同时，尹庆华把计生工作涌现出来的计生户致富典型和新鲜故事加以整理，通过省市县政府网站和部门网站积极向外宣传推荐，为人口工作营造良好氛围，为张明乡树立了良好形象。

几年来，他先后在国家、省、市级新闻媒体发表计生新闻稿件 180 多篇，连年被市县计生系统评为先进工作者。2006 年 2 月，尹庆华被周口市委、市政府表彰为“十五”期间人口计生系统先进工作者。时任该乡党委副书记王显峰和原商水县计生委主任惠建庄，至今提起尹庆华还是赞不绝口，“这个尹庆华就是能干，只干工作，不讲价钱！”

帮农致富 唱响青春

2008 年尹庆华竞聘为商水县在职大学生村干部。在走访调查中，他发现广大群众的精神文化生活仍然相对贫乏，广大群众仍然保留着一麦一豆的传统种植模式，仍然保留着小富即安的小农意识。他立即着手收集各种农村实用技术、各种种植养殖信息技术，积极建议村党支部组织党员、群众开展培训。富民必须先富脑，只有群众的意识改变了，才会有所行动。2009 年 9 月，正是群众秋收备播小麦的时机，他建议屈庄村“两委”班子组织群众发展大白菜规模化种植，搞“小麦——玉米——白菜”一年三熟的种植模式。他负责去县乡农技部门联系技术人员进行种植技术指导，还负责通过网上联系最新白菜品种。经过村民辛勤劳作，白菜获得了大丰收，亩收入 2000 多元，全村仅此一项增收 120 万元。

由于工作出色，县人口计生委几位领导曾多次提出调尹庆华回机关工作，可他总是委婉谢绝，把机会让给了别人。计生委决定每个月给他发放 300 元的大学生村官补助，让他去领取。他总是淡淡一笑：“都是我应该做的工作，不需要啥补助！”

谈起自己在工作中的收获，尹庆华说，农村是个大舞台，我愿意在计生专干、大学生村官这个平凡的岗位上继续奉献自己的聪明才智，实现自己的人生价值。（吕耀光）

致富人物

“农机保姆”田间助春播　4 月 21 日，“农机保姆”在浙江余姚黄家埠镇田间进行机械插秧。眼下正值春播早稻时节，在浙江余姚，一些拥有农用机械的农户或亲自上阵或邀请技术人员下田成为“农机保姆”，为乡亲们提供育苗、插秧等春播一条龙机械化服务，助力当地春播。

新华社发