

# 着力实施“三个结合”给力周口文化繁荣

□ 张治光

党的十七届六中全会对新形势下文化改革发展的指导思想、重要方针、目标任务和政策举措作出全面部署,其中的许多新论断、新思路、新举措是当前和今后一个时期推进我国文化改革和发展的行动纲领。贯彻党的十七届六中全会精神,结合周口实际,建议抓好以下“三个结合”,促进周口文化繁荣发展,实现周口文化新跨越。

**深入基层集中宣讲与市县媒体集中宣传报道相结合**

紧紧围绕胡锦涛总书记在党的十七届六中全会上的重要讲话精神和全会通过的《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,组织宣讲团,认真备课,加强研讨,吃透精神,全面准确,广泛深入地对十七届六中全会精神进行宣讲。坚持全面讲解、突出重点,既从整体上完整把握、系统宣讲全会精神,又要抓住重点问题进行集中宣讲阐释。市县媒体要迅速掀起学习宣传贯彻党的十七届六中全会精神热潮,开办内容丰富、形式多样的专题专栏,推出深入浅出、说服力强的系列评论和解读文章,帮助广大干部群众全面领会、准确把握全会精

神。学习宣传贯彻十七届六中全会精神,最根本的是要在指导实践、推动工作上下功夫。要紧密联系周口文化改革发展的生动实践,集中宣讲报道周口文化发展新成就、周口文化惠民新成效、周口文化繁荣新前景、周口宣传文化战线新典型……让专家、学者进基层、面对面,扩大宣讲活动的覆盖面和影响力;让记者走基层、心贴心,增强新闻宣传的鲜活性和感染力。通过集中宣讲报道,为推动我市文化大发展大繁荣提供强有力的思想舆论支持,让党的十七届六中全会精神与周口文化创新的声音响彻城乡,深入人心。

**创新文化载体与迅速扩大覆盖面相结合**

党的十七届六中全会指出,满足人民基本文化需求是社会主义文化建设的基本任务,必须坚持政府主导,按照公益性、基本性、均等性、便利性要求,加强文化基础设施建设,完善公共文化服务网络,让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。近年来,我市宣传文化战线立足文化惠民,创新载体,大力开展公益性文化事业,积极构建基本公共文化服务体系,涌现出市周末一元剧场、送戏下乡、周

末广场文化和县乡的各种广场文化活动等文化惠民品牌,丰富了群众的精神文化生活。我市是农业大市,增加农村文化服务总量、缩小城乡文化发展差距,加快城乡文化一体化发展具有十分重要的意义。我市要总结已有文化惠民活动的创新经验,向社会宣传介绍,在全市县乡进行推广,提出目标,建立制度,开展惠民为民的宣传文化活动大竞赛,积极搭建公益性文化活动平台,创新载体,扩大覆盖面,消除盲点,将优秀宣传文化资源贴近百姓,贴近基层,把欢乐送到基层,让越来越多基层百姓享受到优质文化服务,并形成长效机制。通过建立覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化服务体系,在执政为民、和谐建设、提升人民幸福指数上,充分发挥宣传文化战线的主力军作用。

**出台具体落实文件与定期调研督导考评相结合**

党的十七届六中全会对新形势下文化改革发展提出了一系列具有针对性和可操作性的重大措施。落实党的十七届六中全会精神,结合周口实际,经过深入调研分析,制定市、县两级党委关于加快周口文化

建设发展的相关规定,提出明确的工作目标。如明确提出我市文化产业增加值对GDP贡献率的上升幅度、市县公益文化设施数量、市县院团深入基层和农村演出场次、市县乡周末文化活动场次、市县乡文化人才培训计划、文化产业重点项目进度排名、文化体制改革日程、周口文化品牌推介活动计划等。加强和改进对文化工作的领导,是落实加快文化建设目标任务的根本保证。党的十七届六中全会要求各级党委政府把文化建设摆在全局工作的重要位置,把文化建设纳入经济社会发展总体规划,把文化改革发展成效纳入科学发展考核评价体系。我市要进一步加强文化领域领导班子和党组织建设,配齐市县乡党委宣传文化机构专干,建立文化建设发展指标年度考评制度,把文化发展成效纳入科学发展考核评价体系,作为衡量领导班子和领导干部工作业绩的重要依据。在宣讲、部署加快周口文化建设有关规定的同时,要定期深入开展基层调研督导活动,奖励先进,督促落后,形成强大合力,营造鼓励文化创新的良好氛围,整体推进全市文化大发展大繁荣。

(作者为周口市委宣传部副部长)

## 构建基于“三化”协调的新型工业发展模式

□ 高鹏

建设中原经济区这一新的战略构想,为中原崛起、河南振兴创造了难得的发展机遇。对于粮食优势突出、市场潜力巨大、文化底蕴深厚的周口而言,如何走出新型工业化路子,走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展之路,是破解周口当前发展中若干问题的关键环节。

**两条主线的发展思路**

主线一是积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展的路子,把发展粮食生产放在突出位置,打造全国粮食生产核心区。因此必须坚持稳粮强农,把解决好“三农”问题作为重中之重。毫不放松地抓好粮食生产,切实保障国家粮食安全,促进农业稳定发展、农民持续增收、农村全面繁荣。坚持统筹协调,把促进“三化”协调发展作为推动科学发展、转变发展方式的具体体现。坚定不移地走新型工业化、城镇化道路,建立健全以工促农,以城带乡长效机制,在协调中促发展、在发展中促协调。主线二是工业化是周口追赶跨越的必由之路。周口作为一个传统的农区,人多、地少、农产品多、自然资源少,只有加快工业化进程,紧紧依靠推进工业化,才是我们实现追赶跨越的必由之路。怎样把人多的压力变成劳动力资源优势,把农副产品资源变成丰富的工业生产原料,这是我们始终思考的一个问题。对于周口这样一个地区,工业化水平低,就难以转化为转移人力资源,难以转化为转移农副产品资源;工业化水平低,就没有足够的产业支撑,城镇化也是一句空

话,农业现代化更谈不上。因此,全市上下要认清一点:必须紧紧依靠工业化带动城镇化,推进“三化”协调发展。

**产业发展中的科学定位**

周口在河南省经济社会发展中具有重要地位。近年来,在市委、市政府的正确领导下,全市工业经济发展步伐加快,取得显著成效。2010年,全市工业增加值总量为492.4亿元,比上年增加62.9亿元,同比增长15.8%。其中,规模以上工业增加值为363.9亿元,增长21.7%,高于全省平均增幅2.7个百分点,居于全省第四位。销售收入亿元以上企业240家。其中,年销售收入50亿元以上企业4家,10亿元~50亿元以上企业9家,5亿元~10亿元以上企业13家。工业对全市GDP增长贡献率为43.9%,拉动全市GDP增长6.2个百分点,周口一、二、三产业比例由2005年的34.5:39.7:25.8变为2010年的29.8:45.4:24.8,其中,工业增加值占GDP的比重由2005年的34.6%提高到了2010年的40.1%,工业经济发展已成为推动全市经济社会发展的主导力量。

但另一方面,也不得不看到,与新型工业化标准相比,周口工业经济还有较大的差距,周口市GDP人均1.1万元、工业科技水平42%、高新技术产品产值占工业总产值的比重10.7%、工业盈利能力5.7%、工业总资产贡献13.1%、工业劳动生产率8.2万元。这些指标与新型工业化标准值要求相比,仍然有较大差距。表现在产业发展上一是缺乏产业前瞻规划和特色设计。主要是围绕资源、市场、信息、资金做文章,大多属于缺陷弥补,往往以

“工业兴省(市、县)战略,以招商引资和项目建设推动”,缺少特色化、规模化、生态化、市场化、高效化、品牌化,造成工业发展不均衡、产业结构不合理、结构层次明显偏低、产业结构雷同化、企业规模集中度低。二是行业价值链在垂直国际分工中较低。综合比较优势主要体现在服装业、文体用品业、皮革业、食品加工和制造业、纺织业、家具制造业、金属制品业、橡胶制品业、非金属矿物制品业、塑料制品业。这十个行业均为劳动密集型,并且都是加工程度比较浅、技术水平较低的产业,在国际分工中也处于较低的地位。三是整体科技投入不足。我市人口占全省10%,科技资源不到全省的4%,特别是创新经费投入仅占全省总量的2.1%。我市国家级研发中心不多,省级技术创新中心企业虽有十几家,但绝对值不足2%。

**区域跨越的政策创新**

第一,构建有效的企业高层经理人员激励约束机制。重新拟定的企业高层经理人员激励约束政策基准,必须遵从成本收益的法则,建立多元化的激励机制。对于承担政策目标的大型、特大型国有企业,可采用“基薪+津贴+养老金计划”的准公务员型;对于追求企业经济效益最大化的非股份制企业,可采用“基薪+津贴+风险收入(效益收入和奖金)+养老金计划”的多元年薪报酬方案。要坚持物质激励与精神激励的有机结合,创造一个良好的人际关系环境,营造一个尊重人才的氛围,帮助人才实现自我价值,创造一个灵活的、富有弹性的、具有挑战性的工作环境,从

更高层次激励企业的高层人员。

第二,发展区域特色工业集群,促进乡村新型工业化。促进乡镇企业的改组和改制,继续推行所有制结构多元化和集体所有制实现形式多样化,积极探索各种有效的资产组织形式和经营方式,在一定地域内集聚形成具有鲜明地方特色和比较优势、能成为当地经济支柱的同类或相互关联的工业部门及其组织形式。对于周口来说,由于人口总量过大,尤其是农村人口比重过大,有限的城市工业存量显然无法容纳众多农业劳动力的转移,因此无法效仿发达国家走过的单一的城市工业化道路,只有发展区域特色工业集群,使农村剩余劳动力得到妥善安置,其工业化、现代化才能真正实现。

第三,推进大企业价值链整合升级,构建区域生态工业园。生态工业园仿造自然生态系统组织生产活动,用一个企业的废料当做另一个企业的原料,通过废物交换、循环利用、清洁生产等手段,最终实现整个区域的废弃物零排放。目前,世界有超过60个生态工业园的项目在规划或建设之中,其中多数是在西方,典型代表是丹麦卡隆堡工业园区。该工业园区的主体企业是电厂、炼油厂、制药厂和石膏板生产厂。以这四家企业为核心,通过贸易方式利用各企业生产过程中产生的废弃物或副产品,作为自己生产中的原料,不仅减少了废物产生量和处理的费用,而且产生了很好的经济效益,形成经济发展和环境保护的良性循环。

(作者单位:中共周口市委党校)

## 党报要始终坚持正确舆论导向

□ 程鹏

**坚持正确舆论导向是党报的生命、灵魂和根本任务**

报纸的导向是指舆论引导方向,就是运用新闻手段,依据特定的政治、经济、文化和社会目标,对社会舆论的反应、影响和组织,即引导公众“态度的改变”。

党报是党和政府宣传的主阵地,是党和政府以及人民群众的喉舌,党报的舆论导向其实也就是政治导向。坚持和把握正确的舆论导向,是党报新闻宣传工作的根本原则,是党报的魂和第一要义。作为党的喉舌和舆论工具,党报必须坚持“政治家办报”的原则,必须把坚持正确的舆论导向放在首位。具体地讲,就是要把党的方针政策准确、及时地报告给人民,让党和政府的声音传遍千家万户,同时也要把人民群众的愿望、要求、呼声反映给党和政府,从而沟通党和政府以及人民群众之间的联系,促进政府对群众需求的深入了解,加大群众对政府工作的监督力度,引导社会向正确的方向发展。

党的三代领导集体和以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体,对舆论导向一向高度重视。毛泽东同志一贯要求新闻工作要坚持党性原则,提倡要“政治家办报”,他要求党的报刊要无条件地宣传党中央的路线和政策,在政治上和思想上与党中央保持一致,组织上则应服从党的纪律,不允许任何同党闹独立的现象。这表明新闻宣传工作有一个立场问题、世界观问题、方法论问题。邓小平作为我党承上启下的一代领导人,他提出的党报党刊一定要无条件地宣传党的主张、党的新闻事业应当坚持四项基本原则,成为全国安定团结的思想中心。江泽民同志在坚持新闻宣传的党性原则方面进一步丰富深化了毛泽东、邓小平的新闻思想,强调社会主义新闻事业应当成为党和政府以及人民群众的耳目喉舌,应当坚持为人民服务、为

社会主义服务的方向,要坚持用正确的舆论引导人。2008年6月,胡锦涛总书记在视察人民日报社时指出:“新闻报道要坚持原则性,即必须坚持党性原则,牢牢把握正确舆论导向。”“舆论导向正确,利党利国利民;舆论导向错误,误党误国误民。”强调要“把坚持正确导向放在新闻宣传工作的首位”。这与党的三代领导人对新闻宣传工作的要求一脉相承。

纵观马克思主义新闻观的产生和发展过程,讲党性、把握正确的舆论导向是社会主义新闻宣传事业的根本原则,是马克思主义新闻观的重要支柱。

事实上,大量的实践证明,什么时候我们能够很好地坚持正确的舆论导向,就能凝聚起革命、建设的强大力量,党的各项事业就会欣欣向荣;相反,什么时候在舆论导向上出了偏差,就会引起混乱,导致人心涣散,就会给革命和建设事业造成损失。

当前,经济全球化趋势深入发展,科学技术日新月异,国际环境中不确定、不稳定、不安全因素明显增多,世界范围各种思想文化交流、交融、交锋日益频繁,国内社会思想意识多样、多元、多变特征更加凸显,坚持正确的舆论导向,用中国特色社会主义伟大旗帜凝聚社会共识,引导人们坚定不移地走中国特色社会主义道路,是新闻宣传工作者的主要任务。

**党报坚持正确舆论导向需要把握的几个原则**

导向问题实际上就是“说什么、怎么说”的问题,关键是要把握以下几个原则:

首先,也是最根本的一点就是要坚持正确的政治方向。新时期舆论导向的核心,就是坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为根本指针。党报负责同志和广大新闻工作者要牢固树立政治意识、大局意识、责任意识、阵地意识,坚持正确导向放在新闻宣传工作的首位,自觉地在思想上、政治上、行动上与

党中央保持一致,坚持用马克思主义的立场、观点、方法分析和把握形势,保持较高的政治敏锐性和政治鉴别力。要善于从政治上、全局上观察问题、思考问题、把握问题,在重大原则问题上分清是非,在关键时刻经得住考验。

其次,要唱响主旋律,打好主动仗,

围绕中心,服务大局。新闻媒体要大力宣传党的路线、方针、政策,形成有利于进一步改革、发展和稳定的舆论,有利于加强社会主义精神文明建设和民主法制建设的舆论,有利于鼓舞和激励广大干部群众艰苦创业,开拓创新的舆论,有利于人们分清是非、坚持真善美、鞭挞假恶丑的舆论,有利于民族团结,社会稳定的大局。

再次,要关注新闻热点,分秒必争地引导舆论。

热点问题是国内外政治、经济、文化包括思想观念等诸多方面各种矛盾冲突在某个时段上的集中反映和典型表现,是在某个时段上、某个地域范围内,人们普遍关心、热烈讨论的重大话题或特别话题。如领导人的重大变动,重大政策出台、重要突发事件的发生,等等。随着社会主义市场经济体制的建立和不断发展,各种新的情况、新的矛盾、新的问题不断出现,形成的社会热点逐渐增多。热点报道已成为新闻舆论引导中的重要内容,同时也是新闻舆论引导工作中的一大难点。面对种种热点问题,党报不能避而远之,也不能蓄意炒作,而是要积极稳妥地进行报道,力求通过适时、适度的报道解疑释惑,疏导情绪,安定民心。这既是党报的重要责任,也是其正确进行舆论引导的方式之一。

**党报如何做到导向正确、引导有力**

在实际的宣传报道中,党报如何才能正确而有效地进行舆论引导呢?笔者认为主要可以从以下几个方面入手:

一要加大典型报道力度,以点带面地

引导舆论。典型报道是党报宣传路线、方针、政策最为生动的形式。比起生硬地将政策罗列在报纸上,典型报道在宣传政策上显然具体、灵活得多。典型报道被认为是最能实现指导性的一种报道方式,这也正是它之所以能引导舆论和引导受众的重要原因。近年来,党报在引导舆论方面非常重视典型报道的运用,在典型报道的

(作者单位:周口日报社)

## 围绕民生改善抓创建精神文明建设谱新篇

□ 王健

市三次党代会提出实现周口富民强市新跨越。在这一发展进程中,精神文明建设承担着不可或缺的重要作用,不仅是增强发展的软实力和支撑力,是促进经济持续健康发展的重要保障,也是促进和谐社会发展的必然要求。省九次党代会也明确提出,一定要坚持以人为本,在改善民生上求实效。群众性精神文明创建活动作为精神文明建设的重要载体,必须围绕民生改善,充分调动广大群众参与各类创建活动的积极性,努力提高城乡文明程度,为实现富民强市新跨越做出积极贡献。

**重点突出,我市群众性精神文明创建活动成效显著**

近年来,我市群众性精神文明创建活动紧紧围绕中心和大局,组织开展了系列富有特色、卓有成效的工作,公民文明素质和城乡文明程度不断提高,为推动我市追赶跨越发展提供了强大精神动力,营造了良好社会环境。

在城市,我市以“三优三创”竞赛活动为抓手,以改善城市环境为突破口,以提升市民文明素质为着力点,推动群众性精神文明创建活动取得明显成效。一是开展宣传教育,引导市民讲文明。今年5月12日,我市举办了“文明中原·周口系列表动暨做文明市民树周口形象”活动启动仪式,市委书记毛超峰、市长徐光等市主要领导及社会各界代表2000余人参加启动仪式,号召全市广大干部群众从现在做起,从自身做起,做文明市民。二是倡树先进典型,引导市民讲道德。坚持用群众身边的典型人、典型事教育群众、引导群众,在全市广泛开展道德模范评选活动。三是开展创评活动,引导市民广泛参与。以开展文明城市、文明社区、文明单位、文明窗口等各类创建活动为载体,围绕城市环境、交通秩序、社会服务等方面存在的问题,设计具体可行的活动项目,引导广大市民积极参与,及时评选表彰一批先进典型,发挥示范带动作用。

在农村,我市以“清洁家园行动”为载体,深入推进文明村镇创建活动,着力实现村容整洁、乡风文明。一是抓示范,促进活动顺利开展。确保200个重点村率先开展活动,协调有关职能部门,整合资源,集中建设。二是抓重点,促进村容镇貌明显改观。一方面协同有关职能部门鼓励各县市区、村镇采取以奖代补的方式,抓好以卫生设施为主的农村基础设施建设;另一方面积极组织群众开展环境卫生综合整治活动,开展以“四化两场一畅通”为主要内容的文明集市创建工作,大力整治村容镇貌。我市文明集市创建工作做

法被中央文明办《农村精神文明建设典型经验》选录,在全国推广。三是抓规范,促进长效机制建立。建立健全村规民约,制定卫生保洁和检查评比制度,建立卫生保洁队伍,加大督查力度,每季度组织县、市、区之间开展自查和互查,市文明办不定期进行暗查,检查结果在《周口日报》上公布。今年,我市有4个村镇已通过全国文明村镇验收,5个村镇被推荐为全省文明村镇。

**围绕民生改善,务实重干,谱写精神文明建设新篇章**

实现富民强市新跨越,关键是务实重干。在宣传部机关学习贯彻市三次党代会精神座谈会和全市宣传部长会议上,市委常委、宣传部长、副市长刘保仓反复强调,要把民生改善作为宣传工作的重中之重,做到有思路、有抓手、有成效。群众性精神文明创建活动从其工作性质来讲,更应先行一步,围绕民生改善,贴近实际、贴近生活、贴近群众,坚持虚功实做,出精品、出亮点、见实效。

一是抓道德建设,把宣传教育放在群众性精神文明创建活动的首位。通过开展“做文明市民树周口形象”、“共铸诚信”、“做一个有道德的人”、文明中原·周口大讲堂、网络论坛、志愿服务等形式多样的主题宣传教育活动,把社会主义核心价值体系融入精神文明建设全过程,坚持从基本行为规范抓起,引导广大群众讲礼仪、知荣辱、树新风,形成良好的社会风尚。

二是抓载体建设,把群众参与作为群众性精神文明创建活动的基础。突出群众性精神文明创建活动的一特色,围绕文明礼仪、公共秩序、社会服务、城乡环境、旅游出行、文化市场、互联网管理等群众关心的民生问题,精心设计群众喜闻乐见的活动载体,吸引群众积极参与。要尊重群众的首创精神,及时发现和总结基层创造的新鲜经验,使创建活动真正成为群众自己的事情,增强活动的生命力、影响力和辐射力。

三是抓民生建设,把促进发展、改善民生放在群众性精神文明创建活动的核心位置。紧紧围绕富民强市这一目标,着眼于广大群众的关注点,充分发挥各职能部门的作用,紧紧围绕广大群众的住房、就医、上学、就业、养老、食品安全等突出问题,大力开展专项整治活动,努力保障和改善民生,使人民群众在参与创建活动中真正享受到改革发展的成果,为实现周口又好又快发展营造良好社会环境。

(作者单位:周口市文明办)

## 基层政府破解产业集聚区“招工难”的建议

□ 郑瑞同

近年来,通过招商引资和承接产业转移机遇,沿海及境外企业纷纷入驻内地产业集聚区投资办厂,这对加速内地工业化进程起到了推动作用。但调查发现,不少企业在建成投产后,都不同程度存在“招工难”的现象。

**产业集聚区“招工难”问题存在的原因**

招工信息渠道不畅。企业缺乏快捷、有效的招工信息发布平台,职位和招工信息不能及时准确地传递给求职者,绝大多数务工人员基本是通过亲戚带亲戚、朋友带朋友的形式进入到企业的。

缺乏较高素质的劳动力。不少企业技术型、管理型职位大量空缺,但由于职业技术教育和专业技能培训没有及时跟上,务工者总体素质偏低,缺乏产业技能,难以适应和达到企业生产的要求。

员工待遇过低。一些企业在生产过程中,常常找各种借口扣员工工资或要求员工无条件加班加点。一个月下来,员工拿到的工资与厂家当初的承诺相差甚大。

而沿海地区劳动密集型企业的工资比内地普遍高20%-40%,且生活条件和工厂管理水平相对较高,对务工人员更有吸引力。

从业观念没有及时更新。企业员工以年轻人为主,在他们的思想深处,总认为“外面的世界很精彩”,抱有哪怕不赚钱,也要到沿海去闯闯的心态,无形中增加了内地企业招工