破难解困求发展　砥砺前行保平安

——2013 年全市公安工作报告解读

李书洲 文/图

市委常委、政法委书记朱家臣一行到市公安局检查指导工作。

2013 年全市公安工作会议在市公安局三楼会议室召开。

副市长刘国连一行到市公安局户政办理大厅检查指导户政办理工作。

市政府党组成员、市公安局局长姚天民一行到川汇区搬口朱庄行政村“8.29”抢劫杀人案现场，一线督导指挥案件侦破工作。

2012 年，是我市公安机关周密部署、沉着应对，顺利完成十八大、市二运动会等重大安保活动的平安之年。

2012 年，是我市公安机关多措并举、逢冠必争，坚决打赢命案攻坚、打黑除恶等各类违法犯罪的攻坚之年。

2012 年，是我市公安机关转变作风、创新环境，持续满足人民群众对公安行政管理服务工作新期待的创新之年。

2012 年，是我市公安机关抢抓机遇、破难解困，基本破除公安机关基层基础建设瓶颈的跨越之年。

2012 年，是我市公安机关凝心聚力、直面挑战，有效实现公安队伍战斗力和良好形象提升的发展之年。

新春新年气象万新，谋事谋业再谋发展。站在 2013 年全市公安机关乘风破浪、勇往直前的航船上，我市警方郑重承诺，牢牢抓住“加快周口公安崛起服务富民强市新跨越”的工作主线，着力在推动平安周口、法治周口上再有新作为，在持续做强基层基础、信息科技深度应用、深化警务机制改革创新上实现新突破，在增强服务大局、实干兴警、争先创优、高效落实上取得新成效，在提升维护社会稳定、打防刑事犯罪、优化管理服务、公正廉洁执法、建设过硬队伍上迈上新台阶，努力实现“单项工作比拼夺冠、重点工作赶超创优、整体工作奋起争先”的目标，竭力为周口经济社会发展和人民安居乐业创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。

3 月 20 日，市政府党委成员、市公安局局长姚天民在全市公安工作会议上作报告，充分肯定 2012 年全市公安工作和队伍建设取得的优异成绩，要求全市各级公安机关在贯彻十八大精神的开局之年，在周口公安突破跨越、加快崛起的关键之年，牢牢抓住贯彻十八大精神“一条主线”，积极推进平安周口、法治周口“两个建设”，持续做强基层基础建设、信息化建设、警务机制改革创新“三大支撑”，着力增强服务大局、实干兴警、高效落实，争先创优“四个能力”，全面提升维护政治稳定、打防刑事犯罪、优化管理服务，公正廉洁执法、建设过硬队伍“五个水平”，做好新一年的工作，继续创造和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

报告强力传递出了全市公安机关坚决维护社会和谐稳定、保障人民安居乐业、服务经济社会发展的信心和决心，更勾勒出了一幅让广大人民群众安全感指数更高、幸福感指数更强、令人憧憬的美好蓝图。

砥砺前行，2013 年全市公安机关 7000 多名民警、武警、消防官兵谨记党和人民重托，拼搏奋进，众志成城，为持续实现平安周口、法治周口再次扬鞭奋蹄，勇往直前。

关键词之一：全市社会政治治安大局稳定

面对错综复杂的维稳形势和艰巨繁重的安保任务，全市公安机关举全警之力，超前部署，沉着应对，实现了千万人口大市社会稳定、首都和省会没有发生来自周口干扰的目标。

【解读】2012 年全市公安机关以党的十八大安保为主线，着力加强公安信访工作，年内上级交办信访案件办结率 100%，息诉率达到 98.5%，受到省委政法委的通报表彰，市局被评为全省公安机关重点信访案件专项治理工作先进集体。

针对十八大安保等重大安保任务，全市公安机关着力细化安保措施，积极落实安保责任，圆满完成了党的十八大、市二运会等一系列重大安保任务，受到市政府通令嘉奖，有力维护了全市安定团结的政治局面。

关键词之二：综合打防效能持续攀升

面对复杂多变的治安形势，全市公安机关穷尽措施，合力攻坚，综合打防效能持续攀升。

【解读】回眸 2012 年周口公安工作，全市公安机关周密开展打防刑事犯罪四大战役和“清网行动”等专项斗争，打赢了全市安保工作攻坚战役。保证了社会大局总体稳定，为构建和谐社会作出积极的贡献。

命案侦破再创佳绩：全市现行命案破案率达到 97.26%，7 个县市公安局和 7 个市局派出所实现了命案全破目标。

刑事案件破获率实现历史突破：全市公安机关破获刑事案件数较上年同比提升 25.7%；起诉犯罪嫌疑人数同比提升 17.3%，创近 5 年来最佳战绩。

打击多发性侵财犯罪战果丰硕：全市公安机关快侦快破了沈丘“2012.3.12”特大抢劫金店案等一批重特大刑事案件，受到郭庚茂省长的批示肯定。

打击经济犯罪破案会战和禁毒斗争捷报频传：公安部、省公安厅先后 10 余次发来贺电，扶沟县公安局治安大队被公安部授予全国公安机关“打四黑除四害”专项行动先进集体。

治安防控成效显著：2012 年，全市八类重大刑事案件发案数同比下降 2.8%，命案发案同比下降 13.1%，抢劫发案同比下降 18.2%，公众安全感和满意度持续提升。

关键词之三：转变作风，优化环境

【报告原文摘录】面对势在必行的管理创新任务和人民群众的新期盼，全市公安机关紧紧抓住服务发展第一要务，转变作风，创优环境，赢得社会各界的好评。

【解读】服务经济发展，优化企业发展环境：2012 年，全市公安机关紧紧抓住优化发展环境这一着力点，对全市重大建设项目和十项重点民生工程，全面推行治安承包责任制，为项目建设、企业发展创造良好治安环境。

公安管理持续向好：切实加强和改进治安、交通、消防管理工作，全力投入综合整治行动，全市交通、消防、治安秩序持续好转，没有发生群死群伤的重特大事故，我市被省政府授予消防安全工作先进市，西华县公安局等 4 个单位被公安部授予全国“清剿火患”战役先进单位。

便民利民措施一一落实：始终以人民期盼为念，深入开展“三访三评”大走访活动，下基层、听民声、解难题、办实事，在户政、交通、出入境管理等方面推出了一系列便民利民新举措，年内为民办理的十件实事一一落实，受到群众好评。尤其在今年市新建客运总站坍塌事故抢险救援中，公安机关闻警而动、昼夜奋战，不惜一切代价最大限度地抢救生命、减少损失。

关键词之四：突破基层基础建设瓶颈

【报告原文摘录】以深化警务体制机制改革创新为动力，整体推进“三项建设”。

【解读】2012 年，全市公安机关新建、改建基层所队 30 多个，市看守所、车管所、市局犯罪侦查支队综合楼、视频监控中心等重点项目相继建成启用；市局指挥中心、刑科所、太康县公安局、西华县公安局等一批项目即将完工投入使用；市局通信指挥综合大楼、文昌分局、太昊路分局等前期筹建工作正在加快进行。

一大批技术装备、通信器材、专业车辆得以更新、完善，公安基层基础建设和科技装备水平持续提升，基层实力显著增强，警务保障明显改善。不少基层单位获得省级以上荣誉和表彰，其中项城市公安局国保大队就被公安部授予了“全国公安机关优秀基层单位”荣誉称号。

关键词之五：战斗力和整体形象有新的提升

【报告原文摘录】面对接踵而至的诸多挑战和现实考验，全市公安队伍不为任何困难所惧，凝心聚志，浴血奋战，周口公安的战斗力和整体形象有了新的提升。

【解读】全市公安机关始终坚持“政治建警、从严治警、科技强警、文化育警、从优待警”方略不动摇，精心组织主题教育活动，深入开展全员实战练兵，队伍的整体素质和执法水平持续提升。

着力深化警务体制机制改革创新，积极推动干部人事制度改革，一些长期困扰我市公安工作和队伍建设的突出问题逐步得到了有效解决，民警干事创业的热情空前高涨。

建立健全了具有周口公安特色的廉政风险防控新机制，市委、省公安厅先后在市公安局召开现场会，对我市公安机关的做法予以推广。

2012 年全市没有发生重大影响的民警违法违纪案件，民警违法违纪案件起数、人数呈持续下降趋势，涌现出了全国特级优秀人民警察李春伟等一大批英模人物。

关键词之六：2013 年压力和挑战共存

【报告原文摘录】当前，我市正处在改革发展和转型攻坚的关键时期，外部环境的不确定、不稳定因素与内部发展的不平衡、不协调因素交织在一起，维护社会稳定和保障服务民生的任务更加繁重艰巨。

【解读】2013 年，全市公安工作仍面临四大压力与挑战：

一是建设平安周口任务更重，维护稳定工作面临新挑战。具体表现在：随着改革发展进程的加速推进，各种社会敏感热点问题多样多发；刑事犯罪总量稳中有降但仍在高位运行，犯罪地域性、职业化、动态化、智能化特点明显。

二是建设法治周口标准更高，公安执法工作面临新挑战。随着社会主义民主政治的发展和依法治国方略的实施，人民群众权利意识不断增强，对公平正义的追求更加强烈。公安执法工作不仅面对着民主法制建设不断进步提出的新要求，而且面对着新媒体时代社会监督力度明显加大产生的新压力。

三是建设过硬队伍要求更严，民警素质作风面临新挑战。随着国情、省情、市情、警情的深刻变化，我市公安工作任务越来越繁重，执法环境越来越复杂，对公安队伍整体素质和作风建设的要求越来越高。反观我们的一些民警存在业务不精、执法不严、能力不强、作风不实等问题，庸、懒、散、浮、软等问题虽治犹存。

四是各地比拼竞争力度更强，整体工作争先创优面临新挑战。尽管全市各项公安工作已经取得了大的发展和进步，但由于受多种历史和现实因素的影响制约，当前全市公安工作仍处在奋力追赶、持续提升的爬坡攻坚阶段。新的一年，放眼全省大局，各地公安机关改革创新持续深入、比拼赶超形势逼人。实现我市公安工作整体突破、进位争先，全市公安机关加力追赶的步伐只能更快，比拼突破的力度只能更大，求实求效的举措只能更强。

关键词之七：2013 全市公安工作总体思路

【报告原文摘录】为周口经济社会发展和人民安居乐业创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。

【解读】根据 2013 年全市公安工作实际，经过认真研究，市公安局党委研究决定，把 2013 年全市公安工作的总体思路定为：以党的十八大精神为指导，认真贯彻落实市委三届六次全会暨经济工作会议、全省公安局处长会议、全市政法工作会议精神，牢牢抓住“加快周口公安崛起服务富民强市新跨越”这一主线，着力在推动平安周口、法治周口“两大建设”上再有新作为；在持续做强基层基础、信息科技深度应用、深化警务机制改革创新“三大支撑”上实现新突破；在增强服务大局、实干兴警、争先创优、高效落实“四种能力”上取得新成效；在提升维护社会稳定、打防刑事犯罪、优化管理服务、公正廉洁执法、建设过硬队伍“五个水平”上迈上新台阶，努力实现“单项工作比拼夺冠、重点工作赶超创优、整体工作奋起争先”的目标，竭力为周口经济社会发展和人民安居乐业创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。

关键词之八：抓住“一条主线”

【报告原文摘录】牢牢抓住“一条主线”，坚定不移地做周口富民强市的建设者、捍卫者。

【解读】加快我市公安崛起，服务富民强市新跨越，是当前和今后一个时期全市公安机关学习贯彻党的十八大精神的聚焦点、着力点和落脚点，一切工作都要围绕这条主线来谋划和推进。2013 年，要把实现周口公安工作整体突破、奋起争先作为全警的共同追求和共同责任，用这一目标引领全市各级公安机关和广大公安民警思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，进一步凝聚方方面面的智慧和力量，激发上上下下的斗志和干劲，形成推动工作、实干兴警的强大合力。

关键词之九：推动“两大建设”

【报告原文摘录】积极推动“两大建设”，有效回应人民群众新期待。

【解读】推进平安周口、法治周口建设既是全市公安机关义不容辞的职责使命，也是做好新一年工作的两大重要载体。

面对经济社会发展的新要求和人民群众的新期待，全市公安机关在认真总结平安建设经验的基础上，进一步改革警务机制、创新警务模式、大胆实践探索，从更高起点、更高层次上推动平安周口建设。同时，坚持以人民群众对社会治安的需求为导向、以持续增强群众安全感为目标，紧紧抓住影响社会稳定的源头性问题，紧紧抓住影响群众安全感的突出治安问题，加大对矛盾纠纷排查化解力度，加大对各类违法犯罪活动的防范打击力度，提升平安创建活动水平。

全市公安机关牢固树立“规范执法是基本警务”的理念，严格按照法定权限和程序履行职责、行使权力，真正做到有法必依、执法必严、违法必究，坚决防止以言代法、以权压法、徇私枉法，切实维护国家法制的统一、尊严和权威。要把以人为本、公平正义作为推进法治建设的灵魂，主动适应执法办案的新要求，自觉把法治精神贯彻到各个执法环节，努力让人民群众从每一起案件、每一项执法活动中都能感受到公平正义。要狠抓执法突出问题的整治、警务公开制度的完善和执法安全管理的落实，进一步提升执法公信力。

关键词之十：做强“三大支撑”

【报告原文摘录】新的一年，我市公安工作要迸发突破、实现崛起，必须在做强做实基层基础、信息科技深度应用、深化警务机制改革创新“三大支撑”上持续加力、狠下功夫。

【解读】一是在基层基础建设上实现新突破。2013 年，市局基础建设指挥部要积极会同有关部门，加大统筹协调力度，加快建设步伐，如期完成市戒毒所、拘留所、市局指挥中心、刑科所和各县市公安局在建项目的建设任务，市局信息通信指挥中心综合楼、文昌分局、太昊路分局业务技术用房建设也要快马加鞭，实现实质性进展和突破。要继续抓好中心城区交通设施建设和道路视频监控网络建设，实现交通设施大变样、交通秩序大改观、监控网络全覆盖。

二是在信息科技深度应用上实现新突破。2013 年，市局党委研究决定，把“深度建设”与“深度应用”有机结合起来，努力以信息化、科技化引领公安工作现代化。年内，要按照“大平台、大融合、大练兵、大比武”的要求，强力推动省市一体化警综平台的普及应用，尽快完成与各业务系统的融合对接，继续加强“大情报”、警用地理信息、部门间信息共享三大高端应用平台建设。要持续加大投入，做强做精刑事技术、视频监控技术等“四大手段支撑”，推动技术侦查工作朝着更高层次迈进。

三是在深化警务机制改革创新上实现新突破。重点做到三个持续：一要持续激发队伍活力。要以警务机制改革创新为契机，不断深化干部人事制度改革，真正把那些能干事、会干事、干成事的优秀干部选拔任用到重要岗位上来。二要持续完善运行机制。市局“四部七支队”的业务必须加快实质融合，人员、分工、工作流程都要重新设计规范，研究解决好改革创新中遇到的各种问题，更好地服务基层、服务实战。三要持续提升实战效能。市局各警种和派出所要认真总结新机制运行两年多来的实践经验和突出问题，全面提高打、防、管、控服务能力。

关键词之十一：增强“四种能力”

【报告原文摘录】面对新形势、新任务、新要求，全市公安机关以与时俱进的精神加强能力建设，着力在增强服务大局、实干兴警、争先创优、高效落实“四种能力”上狠下功夫，以此为保障，推动各项工作务实深入开展。

【解读】2013 年全市公安机关如何增强“四种能力”？

报告指出：一是要增强服务大局能力。全市公安机关特别是领导同志要牢固树立更加强烈的大局意识、责任意识，正确处理好局部与全局、个人与集体、当前与长远的关系，时时处处以公安事业发展为重，凝神聚力促发展，上下齐心求突破。二是要增强实干兴警能力。全市公安机关上上下下要把实干兴警作为一种精神、一种境界、一种责任、一种追求，脚踏实地、埋头实干、务求实效，真正做到思想务实、目标切实、工作求实、作风扎实。三是要增强争先创优能力。当前，我市公安机关不论是部分领导干部还是普通民警，仍不同程度地存在着工作标准不高、争先创优的决心不大、氛围不浓、力度不强等现象，为解决以上问题。新的一年，市县两级公安机关要以实行目标制、项目制、责任制、考评制“四制工作法”为抓手，以严格奖惩兑现为手段，严格考核、严明奖罚、动真碰硬，真正做到“干与不干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样”。四是要增强高效落实能力。今年全市公安机关要把坚决抓落实、提高执行力作为加强作风建设、提升综合效能的突破口，叫响落实的口号、下足落实的功夫、注重落实的效果，说到做到，干就干好，不达目标，誓不罢休。

关键词之十二：提升“五个水平”

【报告原文摘录】2013 年，全市公安机关要紧紧围绕建设平安周口、法治周口的目标任务，把提升维护政治稳定、打防刑事犯罪、优化管理服务、公正廉洁执法、建设过硬队伍“五个水平”作为增强效能、服务发展、保障民生的关键举措，下好先手棋，打好主动仗，全力做好新一年的工作。

【解读】如何做到提升“五个水平”？

一是在提升维护政治稳定上，全市公安机关要始终把维护全市社会政治大局稳定放在首要位置，统筹网上网下两个战场，不断提高研判预警、调查侦控、应急处突、疏导化解能力，牢牢把握维护稳定的主动权。二是在提升打防刑事犯罪上，坚持以深入开展“中原卫士杯”和“平安杯”两大竞赛活动为载体，深度应用整体作战法，强力推动打防综合效能实现新提升。三是在提升优化管理上，全市公安机关要进一步强化服务意识，改进管理方式，创新工作模式，提高服务水平，主动适应当前经济社会发展和人民群众的新要求。四是在提升公正廉洁执法上，全市公安机关要从公安执法的各个环节入手，转变执法理念，解决突出问题，提高执法素质，健全执法制度，强化执法监督，全面推进执法规范化建设。五是在提升队伍建设水平上，全市公安机关要坚持政治建警、从严治警、文化育警、科技强警、从优待警方针不动摇，着力打造一支让党放心、人民满意的过硬公安队伍。

逐浪峰巅豪情在，又见春风卷潮来。2013 年，我市警方向全市千万人民庄严承诺：全市公安机关和广大公安民警一定要在市委、市政府和省公安厅的坚强领导下，抢抓新机遇，瞄准新目标，务实重干、锐意进取、奋发图强，为加快周口公安崛起服务富民强市新跨越作出更大贡献！

市公安局第十二场人民警察核心价值观先进事迹报告会在市警校举行。

市县两级公安机关在淮阳举行“10.26”涉黑犯罪案件专案公开指认现场活动。

由河南瑞昌置业、河南恒汇有限公司和当地群众自发组织的数十人，给市公安局送去锦旗和牌匾。