

征求对中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定的意见 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话 俞正声刘云山张高丽出席

新华社北京 11 月 13 日电 中共中央 9 月 17 日在中南海召开党外人士座谈会,就中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定听取各民主党派中央、全国工商联领导人及无党派人士的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话。

中共中央政治局常委俞正声、刘云山、张高丽出席座谈会。座谈会上,民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席张宝文、民建中央主席陈昌智、民进中央主席严隽琪、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席韩启德、台盟中央主席林文漪、全国工商联主席王敏敏、无党派人士胡四一先后发言。他们赞同中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定,并就深化行政体制、财税体制、土地制度、社会保障、教育体制、医药卫生体制、司法体制等重点领域改革以及加强生态文明建设、推进创新驱动发展、加强和改善中国共产党对多党合作和政治协商的领导等方面提出意见和建议。

在认真听取了大家发言后,习近平作了重要讲话。他表示,大家提出了许多具有针对性和可操作性的好意见、好建议,对起草好文件很有帮助,我们将认真研究吸收。

习近平指出,中共十八大闭幕后,中共中央进行了深入研究,听取了党内及社会各方面的相关意见。

“以往考核侧重对个人的表现评价,是软约束;现在则既有对个人的考评,又有对所分配目标、项目完成情况的评价,有了硬约束。”周口市委研究室副主任王爱民用“软硬结合”来形容“四制”考评环节。

在结果使用上,责任单位目标完成情况与单位办公经费挂钩,目标管理结果与干部使用挂钩,“四制”考核结果作为领导班子调整和领导干部选拔任用、培养、奖惩的重要依据。

“我们要坚持‘四制’考评结果运用的刚性原则,保证好干部在精神上、物质上、政治上不吃亏,公开兑现奖惩,形成激励机制,切实发挥好导向引领作用。”周口市委常委、组织部长李明方表示。

见,决定中共十八届三中全会重点研究全面深化改革问题。实现党的十八大描绘的全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,要求全面深化改革。坚持和发展中国特色社会主义,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展,进一步解放和发展社会生产力,继续全面深化改革。解决我国发展面临的一系列突出问题,实现经济社会持续健康发展,不断改善人民生活,要求全面深化改革。中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。可以说,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。35 年来,我们用深化改革的办法解决了党和国家事业发展中的一系列问题。同时,在认识世界和改造世界的过程中,旧的问题解决了,新的问题又会产生,制度总是需要不断完善,因而改革既不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸。

习近平强调,改革开放是当代中国最鲜明的特色,也是我们党最鲜明的旗帜。面对人民群众新期待,我们必须坚定改革信心,以更大的政治勇气和智慧,更有力的措施和办法推进改革。全面深化改革,关键要有新的谋划、新的举措。要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住重大问题、关键问题进一步研究思考,找出答案,着力推动解决我国发展面临的一系列

突出问题。解放思想的过程就是统一思想的过程,解放思想的目的就是为了更好统一思想。思想统一了,才能最大限度凝聚改革共识,形成改革合力。

习近平指出,全面深化改革是一项复杂的系统工程,需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。我们要在基本确定主要改革举措的基础上,深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,深入论证改革举措可行性,把握好全面深化改革的重大关系,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

习近平指出,新时期以来,各民主党派、工商联和无党派人士十分关注改革,积极投身改革,特别是始终把深化改革作为建言献策的重点内容,为推进改革开放作出了重要贡献。希望同志们继续发挥人才荟萃、智力密集的优势,紧紧围绕全面深化改革的重大问题,在深入开展调研的基础上,提出具有前瞻性、战略性、可操作性的意见和建议。

王沪宁、许其亮、汪洋、孟建柱、栗战书、令计划、周小川,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有罗富和、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰和蒋作君、邵鸿、黄志贤、谢经荣、李稻葵等。

提高效率 简化程序 贴心服务 市政府召开中心城区建设项目联审联批工作会议 刘继标出席并讲话

本报讯(记者刘彦章 实习生石菲 郭二影) 11 月 13 日上午,市政府在市政服务中心召开中心城区建设项目联审联批工作会议。市长刘继标强调,各级各部门要高度重视联审联批工作,简化程序、提高效率,保障项目落地和企业发展的保障服务。

市政协副主席、市发改委主任程新华主持会议。

刘继标指出,建立中心城区项目建设联审联批会议制度目的是要简化项目审批程序,提高服务效率,真正为项目单位搞好服务。为了加快中心城区发展步伐,前一阶段市委、市政府在充分调研的基础上,召开了加快中心城区发展暨“十大建设”推进会,动员全市广大干部群众抢抓机遇、开拓创新、大干快上,强力推进“十大建设”,加快中心城区发展,切实增强城市实力,改善城市面貌,提升周口形象。今天召开的中心城区建设项目联审联批工作会议是贯彻落实加快中心城区发展暨“十大建设”推进

的具体举措。

刘继标强调,加快中心城区发展,提升中心城区区域竞争力、辐射带动力、综合承载力,关键靠项目。而项目能不能引进来、引进来后能不能顺利建设、建成后能不能实现健康快速发展,都与项目审批制度密切相关。2003 年我市建立了市政服务中心,在优化经济发展环境、保障项目建设等方面做了一定成效的工作,但在项目审批工作中还存在着程序过多、手续繁杂、条件叠加、依据混合、周期过长等问题。

为进一步深化行政审批制度改革,加快中心城区项目建设,促进中心城区健康快速发展。市政府下发了《关于加强市中心城区建设项目联审联批工作的意见》,决定建立中心城区建设项目联审联批联席会议制度,成立建设项目代办处,为中心城区建设项目审批提供全程、优质、高效、便捷的服务。此次会议的召开,标志着中心城区建设项目联审联批工作进入了全面推进、深化实施的新

阶段。因此,各级各部门要高度重视,把联审联批工作摆在重要议事日程,进一步加强领导,强化责任、密切配合,审批环节中要简化程序、急事急办、特事特办,把各项工作落实到位,真正为中心城区项目落地和企业提供全方位、立体式、高效率的保障服务。

就如何做好中心城区建设项目联审联批工作,刘继标强调,一要加快建立“一站式”审批服务机制。要以市政服务中心为依托,中心城区四区行政审批窗口为主体,建立分工协作、分级代理、上下联动、机制健全的代办服务体系。代办处为专门代办机构,川汇区、经济开发区、东新区、港口物流产业集聚区要抓紧在代办处设立窗口,负责中心城区范围内建设项目的审批代办,组织投资项目的联合现场踏勘、联合会审。代办处要全面落实首办责任制、服务承诺制、现场办结制,并联合审批制等服务形式,尽可能缩短审批办件的办结时间。(下转第二版)

让干事创业者昂首挺胸 让碌碌无为者心惊肉跳 河南周口“四制”工作坐实干部从严管理

记者 管筱璞

9 月 25 日,在河南周口项城市会议室,正在召开全市“四制”工作总结表彰暨项目建设推进大会。前排就坐的十几名干部神色各异,一边红光满面,一边面色铁青,分别是先进单位代表和后进单位代表。他们的待遇也形成了强烈反差——先进单位被授予红旗,单位负责人在大会上作经验介绍,单位主要领导评为发展功臣;后进单位被授予黑旗,单位负责人现场检讨,单位主要领导在电视上公开检讨。

“四制”工作就是要奖优惩劣,让干事创业的干部昂首挺胸,让碌碌无为的干部心惊肉跳。”项城市委书记黄真伟这样理解。

紧扣从严,目标引领项目带动,提升干部干劲

周口市行政服务大厅里,一位外地客商有了新发现,“过去进门没人理,现在有需要打个电话还能预约上门服务,变化太大了!”他并不知道,行政效能提升的背后,是该市实施“四制”工作两年来的初步成效——各级干部服务意识明显增强,工作程序明显改善,办事效率明显提高,工作作风明显转变。

去年年初,该市在全市范围内推行一系列工作举措,包括目标制、项目制、责任制、考评制,“四制”工作由此得名。而这项工作,也的确让全市干部红了脸、出了身汗,更让各级各单位政风行风显著好转。

“推行‘四制’工作,强力推进了各项工作落实,更为重要的是,坐实了‘从严’这一干部管理基调。目标

引领、项目带动、责任保证、考评促进,这一套干部管理体系环环相扣,扣的题眼就是‘从严’。”周口市组织部副部长厉从军认为。

而“四制”工作从其起点——目标制、项目制开始,就透露出转变的信号与决心。

“机关工作不是一笔糊涂账,大家心知肚明。现在则是要把这账理清理顺,不光是将工作按目标区分,按项目细化,更要把这些具体的目标、项目分配到具体的人头上,让干部们和全市经济社会发展的目标、项目相挂钩。”周口市政府办公室主任刘涛表示。

动态管理,责任包干强化落实,传导工作压力

“现在每天在哪里,干的啥事,都要掰着指头算清楚,写清楚,一点都掺不了假!”在周口,时常能在领导干部中间听到类似的感慨声。

他们谈论的是“周工作日志”公示制,重点针对该市县处级以上主要领导干部。为了强化动态管理,市委要求各县处级以上干部必须报送主要领导每周工作日志,详细记录其每天工作情况及处理事项,并在媒体上进行公示。

“对领导干部的日常工作、平时表现进行全程监督很有必要,能破除个别领导干部平时工作不努力、年底考核做表面文章的弊端。”周口市委副秘书长、办公室主任迟彦认为。

无论是动态管理,还是全程监督,面对的是同一个前提——必须先明确岗位职责。“四制”工作通过

建立健全责任制,强化了责任落实和责任追究。对机关干部实行岗位责任制,形成了一级抓一级、层层抓落实的网格化管理制度。

年初建账、季度对账、年中查账、年底收账,一月一督导,一季度一通报……一个个明确的规定时限令当地干部不敢怠慢。为了在督促检查中过关,干部们平日必须打起十二分精神。而日常监督管理情况,也将作为目标项目考评的重要内容。

“四制”工作不仅实现了“管人”与“管事”的有机统一,也有利于破解干部日常管理不力、年终考评失真等问题。“过去侧重于年终考评的‘一锤定音’,不能全面客观反映干部的工作实绩。”“四制”综合考评在年度考核中涵盖了中心工作、重点工作和社会发展的主要指标,促使全市干部脚踏实地干工作,一张蓝图绘长远。”周口市人力资源和社会保障局局长王少青评价。

奖优罚劣,三色档案科学考评,转变工作作风

“对争先晋位,在省以上机关争光添彩的单位建立红色档案;对在本市工作落后、出现问题的单位建立黄色档案;对在省以上机关添乱抹黑、损害形象的单位建立黑色档案。”这段话来自今年 7 月印发的《周口市红黄黑档案实施办法》。建立三色档案制度,是该市以“四制”从严管理干部的一大亮点。

“奖优罚劣”是这一制度的核心。据介绍,红色档案加分,黑色档案减分,黄色档案不加分不减分,但出现

3 次将给予主要领导诫勉谈话。

商水县委书记刘政的体会颇具代表性,“各县的重点工作,做得好就上红档案,做得不好就上黄档案、黑档案,这对我们抓工作是一种加压,也是一种鞭策。”

今年 5 月,商水县公开选拔一批乡科级正职,人选就主要来自“四制”考评中获得一类档次的乡镇干部。其中,一类乡镇的镇长可以参与乡镇书记的公开选拔,副书记可以参与乡镇长的公开选拔。标准和结果公布后,广大干部心服口服,认为真正做到了干与不干不一样,干多干少不一样,干好干坏不一样。

“以往考核侧重对个人的表现评价,是软约束;现在则既有对个人的考评,又有对所分配目标、项目完成情况的评价,有了硬约束。”周口市委研究室副主任王爱民用“软硬结合”来形容“四制”考评环节。

在结果使用上,责任单位目标完成情况与单位办公经费挂钩,目标管理结果与干部使用挂钩,“四制”考核结果作为领导班子调整和领导干部选拔任用、培养、奖惩的重要依据。

“我们要坚持‘四制’考评结果运用的刚性原则,保证好干部在精神上、物质上、政治上不吃亏,公开兑现奖惩,形成激励机制,切实发挥好导向引领作用。”周口市委常委、组织部长李明方表示。

千招万招不如一个实招

夏中南

对干部从严管理,纠正个别干部信念动摇、工作庸散、作风漂浮的问题,中央领导关心,党员群众关注。不少地方也在进行积极的探索,有的实行电视问政、群众评议,有的突击抽查、公开曝光,有的与考核挂钩、奖优罚劣,都不同程度的收到了效果。河南周口的“四制”工作,科学设计、系统推进,一路扎扎实实地抓,坐实了干部从严管理,真功夫招见到了实效。

毋庸讳言,不论是干部从严管理还是其他工作,总有一些地方出台的招法是脑袋一拍,领导讲话

招。对火烧眉毛的事不拖拉,对原则性问题不睁只眼闭只眼走着,敢于碰硬得罪人,肯用壮士断腕的精神触及利益,就一定能找到解决问题的那把金钥匙。

实招要科学系统、务实管用。号准了脉,更要科学用药。实招不能片面偏激,尽量少一票否决制的孤注一掷,多一些“君臣佐辅”的辨证施治,才能避免狗熊掰棒子,解决了这个问题又制造了那个矛盾。把握各个环节,兼顾不同侧面,反复核算利弊得失、成本产出,充分考虑各方接受底线,才有可能把正效应最大化、把可能的负效应最小化。实招不一定最吸引眼球,“看上去很美”的画饼饱不了肚子。不管是借签还是“原创”,是别

人的老套路还是自己的新提法,只要管用有效,就可以“拿来”用。今天或许少一些掌声,但事后往往多一些口碑。

“一打纲领不如一步实际行动”,实招还要持之以恒、抓铁有痕地落实。没有扎扎实实地落实,什么招都是虚招。从动员部署到组织推动,从考核评价到兑现奖惩,头尾呼应、完整健全的执行力才能保证实招收到实效。任何一个环节有了短板,都可能前功尽弃。抓落实松一阵、紧一阵,就会全部乱了套。只有发扬钉钉子精神,一下一下不停钉下去,才会钉出实实在在的结果,收到百姓满意的实效。(原载于 11 月 11 日《中国组织人事报》)

主流媒体看周口

杨正超在商水调研乡镇纪检监察组织建设时强调 走进群众 服务群众 帮助群众

本报讯(记者刘璇 通讯员齐永华) 11 月 11 日下午,市委常委、纪委书记杨正超到商水县调研乡镇纪检监察组织建设。他强调,基层纪委要充分发挥职能作用,切实转变基层党员干部作风,以良好的作风、务实的工作,走进群众、服务群众、帮助群众。

杨正超先后到练集镇和黄寨镇实地察看了当地乡镇纪检监察机关、党务政务公开栏、便民服务大厅建设及运行情况。他对商水县乡镇纪检监察基层组织建设情况表示满意。

杨正超强调,基层的稳定、人民群众的满意,是当前基层纪检监察机关的重要工作。一定要弄明白当前需要去做什么、怎么做的问题。要通过纪检监察工作切实纠正基层党员干部不正之风,帮助、指导、规范其在工作中走进群众。要多征求群众意见、多寻求群众支持,让人民群众来评判纪检监察工作;要服务群众,多到群众中去、多倾听群众诉求,及时化解群众中的矛盾;要帮助群众,多关心群众、多

为群众办实事,千方百计帮助群众解决困难。要把握好工作重点。一要加强关爱教育。要多提醒、多交流,及时发现、纠正基层干部中存在的问题,防止小问题变成大问题、小毛病养成大病;教育干部在工作中有的放矢、讲究对象、讲究策略、讲究方式,取得实效;教育干部主动融入群众、主动与群众接触、主动与群众建立感情,做好群众工作。二要狠刹干部不正之风。让老百姓在生产、生活中感受到党政机关、党员干部作风的转变。要严格要求,不留情面、不留死角;要整合监督资源,做好引领带头作用,利用好村务监督委员会等监督力量;要长期坚持,用好具体措施的监督和制度的监督,坚决遏制不正之风反复出现。三要维护群众根本利益。通过严格执行纪律,增强党员干部的为民意识、党性意识、宗旨意识;通过严肃查处侵害群众利益案件,营造基层风清气正的环境,让人民群众感受到党和政府的关怀,感受到社会的公平正义。

平台升级 政策优惠 氛围浓厚 我市高新技术产业发展进入快车道

本报讯(记者刘彦章)记者从市工信局了解到,截至目前,全市拥有高新技术企业 12 家。1 月至 9 月份,全市高新技术产业产值完成 52.23 亿元,占规模以上工业总产值的 11%,累计增长 27.6%,高于全部工业累计增速 11 个百分点。

我市充分发挥科技第一生产力的先导作用,紧紧围绕全市经济社会发展总体目标要求,以增强自主创新总体能力,深入推进“工业兴市”战略实施,科技支撑引领工业发展能力显著增强。

高新技术产业发展平台升级 周口高新区作为周口市唯一一家获得批准的省级高新技术产业开发区,实行现行的省级高新技术产业扶持政策,产业定位为先进装备制造和以光电缆、智能电器生产为主的高新技术产业。自高新区筹建以来,基建投入逐年增加,公共设施日益完善,服务功能日趋完备,已累计完成基础设施投资 4.6 亿元,建成区面积达 4.5 平方公里。截至目前,高新

区已入驻企业 53 家,拥有专利 71 项,省级以上研发机构 8 个。2012 年,高新区实现总产值 79.5 亿元,已经成为全市工业经济发展特别是高新技术产业发展的重要载体和支撑点。下一步,高新区将在完善基础设施的基础上,大力开展高新技术企业招商引资。目前,开发区内企业孵化中心已开工建设,周口从此拥有了自己的科技孵化平台。

高新技术企业招商引资政策优惠

周口作为工业发展薄弱的传统农区,工业一直与农字相连。最新修订的《周口市招商引资优惠办法》(周政办[2012]64 号)明确指出,对经认定的高新技术产业产业化项目、高新技术企业实施的重大产业化项目、列入国家高新技术产业名录的项目,自投产之日起,5 年内企业缴纳所得税和增值税地方留成部分,前二年 100%奖励企业,后三年 70%奖励企业。(下转第三版)



近年来,西华县坚持把产业集聚区建设作为转变发展方式,着力打造县域经济发展的增长极和隆起带,取得了显著成效。图为西华产业集聚区一电子生产车间忙碌的工人。(记者 沈湛摄)

标题新闻

- 《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报》单行本出版
- 教育部:确保免费师范毕业生到中小学任教有编有岗
- 专家称糖尿病治疗不能以降糖为单一目标
- 9 月下旬以来监测的水产品价格呈降势
- 关爱失能老人“老年希望工程”在京启动

(均据新华社)

广告