

我市开展清洁活动美化城区市容

本报讯(记者 李瑞才)为迎接3月5日“学雷锋日”，按照市文明委、市城管委提出的“清洁市容、美化家园”的要求，3月4日一大早，我市各级文明单位、中心城区城管系统各单位及城区办事处组织志愿者走上街头，开展清理“牛皮癣”、打扫环境卫生、劝导不文明行为等志愿服务活动，给即将召开的市“两会”提供一个干净有序的市容环境，为代表委员献上了一份“文明大礼”。

在交通路中段，督查组远远就看到一群身着黄色上衣的志愿者在清除“小广告”。经询问得知，这是周口卫校组织的志愿者队伍，人数有60人之多，他们不惧寒冷，或用水洗，或用小铲铲，干得热火朝天。在开发区迎宾大道沿线，督查组看到市供电公司、周口职业技术学院、市检察院、市教育局和市卫生局等单位组织的志愿者队伍，他们或戴着小红帽，或穿着红马甲，挥舞着手中的铲子、扫把，扮靓着这个城市。

受到志愿者的影响，很多企事业单位、团体，也纷纷组织人员，拿起扫帚和垃圾袋，加入志愿者的行列。刚刚清洁过的中心城区如一抹雨后的彩虹，折射出文明秀美的崭新形象。

市文明委相关负责人在接受采访时，此次集中整治清理“小广告”是我市文明创建工作常态化中的一次活动，表明了我市对创建文明卫生城市的决心。他认为，创建文明卫生城市不仅仅需要志愿者的服务，更需要全民的参与配合，共同维护良好文明的城市环境。

周口街头 特警巡逻

3月4日上午，全副武装荷枪实弹的公安特警在周口火车站、火车站广场、售票亭、汽车站、五一广场、人民商场等地进行武装巡逻。据了解，自3月1日晚昆明火车站发生暴力恐怖袭击事件后，车站及人员集中地区的安保问题引发关注。周口市公安局党委研究决定，从即日起，除全市公安机关坚持日常街面巡逻外，周口公安特警、武警将实弹巡逻，协警、保安等社会力量分不同时段在人员密集场所坚持巡逻。

任君箫 摄



真心真爱伴孤儿成长

□任君箫

世界上最能打动人的美德，就是真心做事，真情待人。3月3日上午，10岁孤儿蛋蛋(化名)的户口补录成功，西华县西夏派出所所长张德政亲手将户口簿交到了蛋蛋的监护人手中。派出所所长亲自为孤儿办理户口跑生活保障一事，在当地被传为佳话。

森淼在走访群众时得知，西夏镇后寨村的王某因病去世，其妻子李某又因精神失常走失，留下一个10岁的儿子蛋蛋无人照顾，亲朋好友和邻居常给他送些单衣、零食，但还是爱莫能助。得知消息，张德政和许森淼立即来到蛋蛋家中了解情况。蛋蛋被邻居临时收养，但还没有办理入户，基本生活得不到保障。张德政二话没说，

来到西夏镇街上掏钱给蛋蛋买来了书包、方便面、牙膏等生活学习用品。随后，张德政找到后寨村村干部共同研究蛋蛋日后的生活学习问题，最后决定蛋蛋住在一位亲戚家。次日一大早，张德政与西夏镇主要领导及民政部门协商让蛋蛋享受低保，为蛋蛋的生活提供保障。之后，张德政向县公安局领导报告蛋蛋的户口问题，经上

级领导批准，带着户籍民警容培娜跑到村里和县医院，办齐了手续，为蛋蛋补录了户口。真心与真情伴随着蛋蛋，现在蛋蛋生活过得充实快乐。

新闻故事

■“向人民报告”系列报道之一

“一升一降”看命案攻坚成果

□李书洲

这是一组沉甸甸的数字：2013年，我市共发命案68起、破66起，破案率97.06%，连续五年命案侦破率保持在97%以上，这个成绩，前所未有，来之不易！

简单的数字，承载着全市公安机关对人民生命权的维护和尊重，更承载着新一届市局党委对全市千万人民的庄严承诺。

2007年新新一届市公安局党委成立以来，面对各类刑事犯罪高发、多发态势，市公安局局长姚天民不声张、不争论，多次深入基层一线，实地开展工作调研。

建立重大刑事案件快速反应机制；组建刑侦专家组；投入千万资金，配备DNA检测仪等刑事技术设备……

实施快速反应、注重科技引领、发挥人才优势，周口市公安局党委迅速打出一套促进刑事侦查破案的组合拳。

2009年8月3日，淮阳鲁台发生一起特大抢劫杀人案，一家三口在自家院内被人杀死。案发后，市、县两级公安机关迅速启动命案侦破机制，数百名民警奔赴命案一线，迅速开展走访座谈、现场勘察、视频侦查、设卡堵截等案件侦破工作，59个小时后，犯罪嫌疑人鲁某被成功抓获，鲁台村民闻讯后一片欢呼。

“近年来，我市命案侦破率一直保持97%以上，之所以有这样的成绩，不能不归功于我们对命案侦破的重视以及

对命案攻坚快速反应机制的锤炼、运用。”市政府党组成员、市公安局局长姚天民说，西华县“2013.4.20”杀人碎尸案、商水县“2012.8.10”抢劫杀人案、川汇区“2013.5.12”凶杀案……提起近年侦破的一个个重大疑难命案，他如数家珍。

经过一年多的努力，2008年，全市共发生命案86起，破80起，现行命案破案率达到93.02%，这一成绩，当时已相当鼓舞人心。

面对这样的成绩，周口市公安局党委一班人没有丝毫懈怠。在2009年7月召开的全市刑事工作会议上，周口市公安局党委明确要求案发地市、县公安机关“一把手”为侦破第一责任人，组织侦破班子，亲自上阵指挥，案件不破，专案组不撤。

“命案发生后，我从来不讲条件，夜里发生，我夜里赶去，雨天发生，我雨天赶去。”周口市公安局局长姚天民亲自奔赴命案现场，现场督导命案侦破工作，与一线指战员一起分析案情，提出侦破思路，指导侦破工作。

十年磨剑，自然功成。从2008年到2013年，全市现行命案破案率由93.02%提升到了97.06%，发案数则由86起下降到了68起，下降率为12.64%。命案破案率和发案数“一升一降”的变化，折射出的是全市公安机关5年来命案侦破工作取得的丰硕成果。

深化新医改 实现健康梦

——访市政协委员、卫生局党组书记、局长、医改办主任郝宝良

●记者刘英姿 通讯员 杨鹤君

党的十八届三中全会关于全面深化改革的决定，为进一步深化医改指明了方向，使医改这一世界性难题再次推向改革的前沿。医改从2009年起步到今天进入深水区的，我市医改的成效如何，存在哪些问题，下一步医改的方向和重点是什么？“两会”期间，记者采访了市卫生局局长、市医改办主任郝宝良。

“深化医改是党中央、国务院作出的重大战略决策，是加快转变经济发展方式的有效举措，是重大民生工程。对周口这样一个经济欠发达地区，深化医改更具有深刻的现实意义和深远的历史影响。”郝宝良说，近年来，全市的医改工作在市委、市政府的坚强领导下，各级卫生等有关部门认真贯彻落实国家、省、市关于深化医改的方针政策，始终坚持将基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供的基本理念，牢牢把握保基本、强基层、建机制的基本原则，严格遵循统筹安排、突出重点、循序渐进的基本路径，改革创新，真抓实干，新一轮医改取得积极进展，逐步惠及千万人民。一是新农合保障水平持续提升。参保人数由2008年的854.7万人提高到2013年的982.79万人，参保率由89.3%提高到99%以上。新农合政府补助标准由最初的人均20元提高到280元，补偿最高封顶线由1万元提高到15万元，政策范围内住院费用报销比例达到70%以上。全面推行乡级门诊统筹，大病保障范围由最初的2种扩大到35种。2013年受益农民达1593.19万人次，补偿费用26.26亿元。新农合支付方式改革深入推进，在县级公立医院全面实施新农合就医“一卡通”、新农合按病种付费和“先看病、后付费”诊疗服务模式，特别是我市与杭州师范大学附属医院签订新农合跨省直补协议，使新农合跨区域直补取得实质性进展。

二是国家基本药物制度实现基层全覆盖。全

市158个乡镇卫生院、10个社区卫生服务中心和5770个村卫生室全部实施了国家基本药物制度，执行“零差率”销售，“以药补医”机制逐步废除。基本药物品种由50种扩大到目前的520种。以“一个体制、四项机制”为重点的乡镇卫生院综合改革全面完成，基层医疗卫生机构债务化解位居全省前列，村医待遇逐步落实，初步实现了“维护公益性，调动积极性，保障可持续”的改革目标。

三是基层医疗卫生服务体系进一步健全和完善。大力实施项目带动战略，深入开展“卫生项目建设年”活动。四年来，全市共争取国债和省投资各类卫生项目4853个，总投资13.21亿元，总建筑面积72.15万平方米。已新建、改建、扩建标准化村卫生室4288个、乡镇卫生院131个、县级医院14个、社区卫生服务中心7个。以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的新型农村三级医疗卫生网得到巩固和完善。与此同时，坚持开放带动，积极鼓励和引导社会资本举办医疗机构，大力实施支持社会资本举办医疗机构促进卫生事业改革发“312”行动计划，2013年，共引进社会资本办医项目8个，总投资18.9亿元，总建筑面积47.99万平方米。在第九届全国民营医院发展论坛上，我市民营医疗机构蓬勃发展的态势被誉为“周口模式”受到广泛关注。

四是基本公共卫生服务惠及全市人民。全市

共为城乡居民建立健康档案996.7万份，电子化建档率96.4%；免疫规划疫苗接种率保持在95%以上，农村孕产妇住院分娩率达到99%以上。医改使基本医疗卫生服务的公平性显著提高，预防为主方针得到制度性安排，城乡居民享受公共卫生服务的可及性明显增强，衡量国民健康的三大指标持续改善。

郝宝良说，医改是一项庞大的社会系统工程，不可能一蹴而就，特别是随着医改进入深水区，一些体制性、机制性、结构性的矛盾和问题日益显现，我市人口多、底子薄、基础差，进一步深化医改的任务更加艰巨。目前，我市卫生资源总量不足、优质资源短缺、分布不均、结构不合理、发展模式不可持续问题依然突出；政府卫生投入不足，基层医疗卫生机构多渠道补偿机制不完善；卫生人才队伍整体素质不高，结构和层次分布不平衡，尤其是基层人才匮乏，留不住人等关键问题还未解决；医疗卫生服务城乡分割、城市医院与基层医疗卫生机构定位不清、服务不衔接、公共卫生和医疗服务脱节的局面尚未根本改变；重大传染病流行形势依然严峻，慢性非传染性疾病对人民群众的健康威胁日益加大。针对这些矛盾和问题，需要以壮士断腕的勇气、改革创新的精神、真抓实干的作风，破解难题，进一步把医改引向深入。

“2014年是贯彻落实十八届三中全会精神

的开局之年，也是实现十二五医改规划目标的关键一年。当前和今后一个时期，全市的医改工作将始终坚持保基本、强基层、建机制的基本原则，牢牢把握抢抓机遇、稳中求进、改革创新、持续发展的工作主基调，更加注重改革的系统性、整体性和协同性，更加注重通过体制机制创新释放改革红利，重点把建机制放在更加突出的位置，加快推进基本医疗卫生制度建设，努力实现人民群众健康梦。”郝宝良说。一是持续提高新农合保障能力。人均财政补助标准提高到320元，确保参保率达到95%以上，住院补偿封顶线提高到20万元，重大疾病实际补偿比例提高到70%左右；启动实施新农合大病保险，对参保人员住院可报销费用经新农合报销后超过起付线部分，由大病保险按不低于50%的比例给予再补偿，封顶线为30万元；适当扩大新农合跨省即时结报试点，探索开展新农合双向转诊、乡级诊疗试点；坚持以总额预付为基础，统筹推进按病种付费的支付方式改革，扩大“先看病、后付费”诊疗模式范围。

二是进一步巩固完善国家基本药物制度和基层运行新机制。完善基本药物集中采购配送机制，持续提高基本药物合理应用水平，建立基层医疗卫生机构处方点评制度。推进医疗卫生机构药品(疫苗)电子监管系统实施，继续推进公立医院优先配备使用基本药物，二级医院基本药物使用量和销售额达到40-50%，三级医院基本药物

销售额达到25%-30%。有序推进非政府办基层医疗卫生机构逐步实施基本药物制度。深化基层综合改革，强化基层医疗卫生机构基本医疗和公共卫生服务功能，落实基层医务人员绩效工资政策；鼓励和引导各地采取多种形式组建医联体，促进优质医疗资源下沉，增强基层医疗卫生服务能力；将基层医疗卫生机构一般诊疗费标准提高到10元，其中9元纳入新农合门诊统筹和基本医保支付范围；将村卫生室一般诊疗费标准提高到8元，其中7元纳入新农合门诊统筹支付范围；加强乡村医生队伍建设，扎实推进乡村一体化管理；将40%的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担；探索开展社区医生、乡村医生和居民签约服务试点工作。

三是加强基层医疗卫生服务体系。继续开展“卫生项目建设年”活动，全面实施县级医院(含中医院)和乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心、农村急救体系、卫生监督体系、村卫生室项目建设进度，争取尽早建成投入使用，尽早发挥效益。完成32个县级卫生项目和73个乡镇项目及137个村卫生室建设任务。

四是规范基本公共卫生服务管理。持续规范基本公共卫生服务管理，积极推进基本公共卫生服务均等化。

五是大力鼓励和支持社会资本举办医疗机构。进一步加大招商引资力度，大力发展健康服务业，鼓励和引导社会资本进入医疗卫生领域，优化民营医院发展环境，加快形成多元办医格局。

郝宝良最后说，新时期、新形势、新任务、新要求、新期待，在周口崛起、富民强市、全面建成小康社会的伟大进程中，全市卫生系统将在市委、市政府的坚强领导下，充分发挥医改主力军作用，改革创新，积极进取，敢于作为、勇于担当，为实现千万人民梦寐以求的“健康梦”做出积极贡献。

全市新农合保障水平持续提升

本报讯(记者 刘英姿通讯员 姜二期)记者从日前召开的全市卫生工作会议上了解到，2013年，全市各级卫生部门把新农合保障制度建设作为保障和改善民生的重点，着力在提高保障水平上下功夫，实现了医疗服务规范化、资金使用最优化和参保农民受益最大化。

坚持扩面提标，实现参保全覆盖。2013年，全市新农合参保人数982万人，参保率达到99%以上，基本实现新农合全覆盖。调整补偿方案，提高受益水平，提高住院报补比例，在乡级、县级、市级和省级医疗机构的报补比例分别提高到90%、80%、70%和65%，住院补偿封顶线提高15万元；参保农民在乡镇卫生院门诊就医可得到不低于60%的补偿；错过缴费时限而未参保的分娩婴儿，以参保母亲身份享受统一补偿的标准；大病保障范围由2种扩大到35种，将恶性肿瘤等特殊病种和高血压、有并发症的糖尿病等慢性病纳入慢病门诊补偿，可享受不低于70%的补偿。

实施即时结报，降低报补成本。目前，我市参

合农民在省人民医院、郑州大学第一附属医院、周口市中心医院、周口市中医院、周口市眼科医院等39家定点医院住院治疗，出院即可领取补偿款。为方便外出务工人员就医补偿，在杭州师范大学附属医院设立我市首家跨省新农合三甲甲等直补医院，受到在杭外出务工人员的一致好评。在全市县乡两级定点医疗机构全面实施总额预付制度，通过总额预付促使新农合管理机构和定点医疗机构的费用控制谈判，使定点医疗机构由“要我控制费用”变为“我要控制费用”。同时，在全省率先在二级以上医疗机构推行新农合按病种付费，有效控制了医疗费用的不合理增长；在全市县级定点医疗机构推行“先看病、后付费”诊疗服务模式，简化服务流程，降低就医门槛，提高医疗服务效率。目前，我市的新农合监管模式已基本成熟，农村居民就医有了制度化安排，新农合在缓解农民群众“因病致贫、因病返贫”和“看病难、看病贵”问题，以及保障和改善民生方面发挥了重大作用。

卫生视点

基层医改工作是新医改的重要组成部分，事关广大农民群众健康，事关农村和谐稳定，事关全面建成小康社会的实现。近年来，全市各级卫生部门始终坚持以农村为重点、预防为主的工作方针，牢牢把握保基本、强基层、建机制的基本原则，持续深化基层综合改革，农村卫生工作取得长足的进步和发展，农村三级卫生网得到进一步巩固和加强。

项目带动，做大县级医院“龙头”。坚持以项目为支撑，持续实施项目带动战略和县级医院倍增计划，深入开展“卫生项目建设年”活动。近年来，利用国债和省投资项目，改扩建县级医院14所，总投资8.1亿元，总建筑面积41.41万平方米。实施县级医院倍增计划，全市县级医院床位增加2.19倍，建筑面积增加2.62倍；占地面积增加3.05倍，县城医疗中心的功能定位逐步确立，县级医院的龙头作用得以充分发挥。

深化改革，做强乡镇卫生院“枢纽”。乡镇卫生院基础设施得到改善。共改扩建乡镇卫生

我市基层医改工作取得新进展

院131所，总投资1.45亿元，总建筑面积15.53万平方米。国家基本药物制度实现全覆盖。全市158个乡镇卫生院全部实施国家基本药物制度，执行药品零差率销售，彻底废除“以药补医”机制。基本药物品种由507种扩大到目前的520种，全部纳入医保支付范围。乡镇卫生院综合改革全面完成。公益性管理体制、竞争性用人机制、激励性分配机制、多渠道补偿机制逐步建立。2013年，乡镇卫生院年业务收入542.77万元，同比增长4.6%；乡镇月平均工资3015.08元，同比增长13.46%；乡镇卫生院逐步步入良性运转轨道。与此同时，进一步强化乡镇卫生院基本医疗和基本公共卫生服务职能，积极推广中医药适宜技术，创新设立公共卫生服务站和中医药综合服务站，持续实施乡镇卫生院实用人才“522行动计划”，累计培训乡镇卫生人员1238人次，乡镇卫生院综合服务能力明显提升。我市基层综合改革取得的成效，得

到了国务院医改办和省政府领导的充分肯定。

落实政策，筑牢村卫生室“网底”。明确村卫生室基本医疗和基本公共卫生服务功能定位，加强村卫生室建设，合理配置乡村医生，全面实施国家基本药物制度，扎实开展基本公共卫生服务，落实村卫生室各项补助政策。截至2013年底，全市共设置村卫生室5770个，配备乡村医生12720名，实现了村卫生室和乡村医生全覆盖。2013年，共下拨村卫生室基本公共卫生服务补助9072万元，基本药物制度专项补助5296.4万元，老年医师补助2221.92万元。共为875.2万人农村居民建立了健康档案，电子化建档率97.5%。与此同时，进一步创新基层卫生组织管理模式，扎实推进“六统一”(统一规划和建设，统一人员准入，统一业务管理，统一药械购销，统一财务监管，统一绩效考核)为重点的乡村一体化管理，农村三级医疗卫生网的“网底”得到稳固。(王业峰)