

落实“两个责任”促进务实发展

# 强化政治担当 履行主体责任

□ 市人社局党组

履行好党风廉政建设主体责任是党章赋予党组织的重要职责，是落实党要管党、从严治党的根本要求，市直单位党组落实主体责任重点是认识、关键看行动、根本在担当。市人社局党组肩负着社会保障和服务民生的职能，要深刻领会和牢牢把握党风廉政建设主体责任的内涵，明确职责、聚焦中心，协调推进，标本兼治，切实履行和全面领导好党风廉政建设主体责任。

一是加强领导，健全机制。该局党组坚决贯彻落实中央及上级党委、纪委关于党风廉政建设的部署和要求，定期召开党风廉政建设和反腐败工作专题会议，听取情况，研判形势，部署任务，明确责任。党组主要负责人全面参与并主导各个重要环节的党风廉政建设工作，协调解决问题，督办重点工作。

二是加强教育，严明纪律。坚持教育为主、预防为辅，采取党课讲廉、典型导廉、案件警廉、环境倡廉、家庭助廉等形式，进一步增强廉政教育的前瞻性、针对性和有效性，把反腐倡廉教育贯穿于人社工作的各个方面，提高党员干部拒腐防变和抵御诱惑的能力。该局党组牢固树立党的宗旨意识和纪律观念，严明党的政治纪律和组织纪律，大力弘扬党的优良传统，大兴艰苦奋斗和调查研究之风，带头厉行勤俭节约，反对铺张浪费。该局党组主要负责人和领导班子成员深入贯彻执行“八项规定”，持之以恒地反对和纠正“四风”，坚持以上率下、以身作则，严格执行民主集中制，自觉践行“三严三实”要求，当好廉洁从政的表率。

三是优化服务，规范行政。在全市人社部门全面开展服务质量提升工程，着力解决联系群众不紧、窗口服务不优，政策落实梗阻和服务群众“最后一公里”问题。强化对职责行使的制约与监督，推行“阳光政务”，在全市人社部门强力实施“热点降温工程”，把社会关注的热点、行使职能的权力点和廉政风险点“三点合一”，以公开和规范为有效手段，把所谓热点工作的温度降下来，使“热点”工作常温化、常态化、规范化。要保障群众的知情权、监督权、举报权，及时研究解决群众反映强烈的突出问题，及时受理，认真核查，坚决纠正。坚决查处和纠正损害群众利益的行为，对工作中出现的不作为、慢作为、乱作为等违规违纪行为，严格问责，绝不姑息迁就，以公正、规范、务实的行政行为取信于民，树立部门的良好形象。

# 把握工作重点 加强监督执纪问责

□ 市纪委驻市人社局纪检组

党的十八届三中全会提出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。落实“两个责任”，根本在担当、关键在领导、核心在领导、保障在监督。面对新形势、新任务、新要求，市人社局纪检组聚焦中心任务，正确处理“两个责任”的关系，认真落实“三转”，立足工作实际，创新工作机制，把握工作重点，加强监督执纪问责，促进人力资源社会保障事业健康协调发展。

理清职责，突出主业转职能。为保障纪检组相对独立行使监督权，该局纪检组梳理派驻部门的监督工作任务，清理各类议事协调事项，按照要求，纪检组长不再分管纪检监察以外的业务工作，重点加强对全局各项工作的巡查和监督，找准着力点、切入点、结合点，做到不越位、不缺位、不错位。加强组织协调，协助局党组认真落实党风廉政建设责任制，履行重大行政决策程序，督促下级党组织落实好主体责任。要积极参加局党组会议和有关行政领导会议，对领导班子执行议事规则、干部选拔任用、局领导班子及其成员廉洁自律和党风廉政建设、反腐败工作情况进行监督。开展廉政教育“每月一课”活动，采取听

报告、警示教育、参观廉政教育基地形式，深化教育预防，加强理想信念、宗旨观念、廉洁自律和警示教育，弘扬先进典型，传递正能量，促进党员干部廉洁从政。对党员干部作风和纪律上的问题，做到早发现、早提醒、早纠正，对全局干部职工纪律情况进行监督。畅通信访渠道，回应群众诉求，对12333服务热线、上级部门批转以及在教育实践活动中征集的各类问题及意见，实行督查制度，协调局属各有关科室和部门限期调查处理。

创新方式，强化监督转方式。该局纪检组紧密结合人社工作实际，创新工作思路，采取有力措施，不断加大监督的力度，拓宽监督的广度，挖掘监督的深度，确保监督到位。一是以开展党的群众路线教育实践活动为依托，以关注民生、方便群众为目标，大力实施“热点降温工程”。该局纪检组对行政审批和公共服务事项进行全面梳理，共梳理出《行政审批和公共服务事项目录》128个，结合查找出的152个岗位廉政风险点，重新简化业务流程，制订《行政审批和公共服务事项目录图》121个。选取36个社会关

注、群众关心的热点问题，通过门户网站进行全方位公开，广泛接受群众监督，把权力关进制度的“笼子”。二是加强对重点业务工作的监督巡查。坚持一线检查监督，严把工作重要关口，杜绝腐败滋生。该局纪检组与各部门负责人开展廉政谈话，谈话直指存在问题，强化风险防控，重点抓好社保基金、就业资金和人事考试监管。对养老保险基金监管情况进行调研，确保社保基金安全运行。规范就业资金使用，坚持专款专用，严格按照规定的范围、标准、程序使用。强化人事考试监督，实施全过程监督，确保公开、公平、公正。制定社保数据管理、退休审批、工伤认定等管理办法，明确监督责任，落实监督措施，实现廉洁行政。

三是加强对窗口单位服务质量的监督检查。该局纪检组制定《人力资源和社会保障窗口单位服务规范（试行）》、《人力资源和社会保障窗口单位纪律要求》，明确提出服务准备“三提前”、服务咨询“四告知”、服务受理“不推诿”、服务办理“不积压”、服务结果“不出错”。全市人社系统聘请了240名社会监督员，采取不定期暗访的办法加强对窗口单位

的监督。

四是严格执纪问责。加强作风建设，防止“四风”反弹，加大对工作人员的工作作风及在岗在位、遵守工作纪律情况的督查督导力度，对服务群众过程中出现的“四难”、“五乱”和吃拿卡要等影响经济发展环境的行为和问题，严格按照该局《转变作风暨环境创优违规违纪处理暂行办法》进行查处和问责，时刻保持高压态势，防止腐败问题发生。

提升素质，规范工作转作风。加强思想作风转变。纪检干部要树立正确的世界观、人生观、价值观，强化以人为本的服务理念和宗旨意识，在工作中开展不受腐蚀，在党内监督中敢于亮剑。加强工作作风转变。纪检干部要强化政治理论和业务知识学习，不断用新知识、新理论来武装头脑，切实提高办案能力和在新形势下把握纪检监察工作规律的能力，为人社系统反腐倡廉工作提供有力保障。加强纪律作风转变。纪检干部要严于律己，不仅认真监督所驻部门党员干部的行为，更要规范纪检监察内部工作流程、工作制度，规范纪检组工作人员行为，主动接受监督，自觉当法律的表率。

# 浅析如何提高报纸理论宣传引导水平

□ 侯俊豫

理论宣传是以党报为代表的主流媒体新闻宣传的重要组成部分，重视理论宣传是党报的传统和优势。长期以来，党报理论宣传在引导读者、教育读者和影响舆论中担负着特殊功能，发挥着不可替代的重大作用。所以，应该不断提高报纸理论宣传引导水平，从而增强报纸理论宣传的吸引力、说服力和感染力。

**一、提高报纸理论宣传的引导水平，应倡导“全方位宣传”。**

报纸的理论宣传，特别是理论专版，要反对东拼西凑四五篇文章，敷衍成一个理论版，平铺直叙，平淡淡谈，进行一般化说教式的宣传。倡导“全方位宣传”，是指调动社会各界都来关心参与重大理论问题的探讨和研究，参与理论宣传，上下齐心，八方努力，立体交叉，形成气势，生动活泼地把理论研究和理论宣传结合起来。理论版编辑是引导报纸舆论宣传的先行者，必须站得高、看得远，要统筹安排，充当组织者和协调者，使发表的文章和栏目能形成立体声势、立体效果，在众多读者中间“站”起来了，“活”起来了，让大家看得见、摸得着，都想发一番宏论、讲一番道理，激发读者浓厚的阅读兴趣。

近年来，《周口日报》理论专版在宣传中全面展开理论引导力的攻势。在“建设文化旅游强市”和开展“促进‘三

化’协调发展”专版中，设定一个主题，让大家参与，共同讨论，运用正反辩论，拓展思路，收到很好的效果。

**二、提高报纸理论宣传的引导水平，应倡导“超前性宣传”。**

理论相对于新闻部分的优势是，可以更快地以吹风的形式，超前向读者宣传党中央最新的思想、指示和部署。

这种“超前”可以做到：在中央新的重要精神传来后，在取得当地党委和宣传部门同意、理解、支持的前提下，以最快的速度拟出选题，超前组稿，迅速发排，及时见报，使党报理论宣传更好地发挥其灵魂作用。还有一部分“超前性宣传”，并不局限在宣传中央精神的范围内，而是针对本地经济发展状况或者一项重要政治任务尚未开始前，在有了充分把握后，进行“超前宣传”，以便为党委决策的贯彻落实开辟道路、破除束缚、解疑释难，从理论上进行舆论引导。

近年来，周口市委、市政府开展了“解放思想、开明开放”大讨论，《周口日报》主动参与，在理论宣传上及时引导，把大讨论引向深入。这些有效的宣传，具有超前意识，受到读者的赞赏。

**三、提高报纸理论宣传的引导水平，应倡导“开放式宣传”。**

在党报宣传特别是理论宣传上，也要借用“开放”这两个字，或者说把

“开放”带入理论宣传中，这是相对于闭塞式宣传和僵化式宣传而言的。

**四、提高报纸理论宣传的引导水平，应倡导“重点突破性宣传”。**

“重点突破性宣传”是指有相当分量、相当深度，在某一重大理论问题或重大理论观点上具有突破性或有特点的宣传。这一类文章多半是“大块头”，篇幅略长一点，但并不乏味。好文章不能以篇幅长短来划分。刹长风，提倡短而精，这是对的，但不能一概排斥长文。

在这个问题上，也要讲辩证法，不要走极端。理论专版上的文章，应采取长短结合、以短为主的形势，以便让读者在有限的时间内、从有限的版面里，获

得更多的东西。

**五、提高报纸理论宣传的引导水平，应倡导“系列性宣传”。**

理论上的“系列性宣传”受启发于新闻报道。报纸上质量较高的系列报道常常能引起读者浓厚的兴趣，有广泛的读者群。理论文章搞系列报道，过去大多是围绕某一项政治任务，为了“贯彻落实”而发表的，而真正的理论文章搞系列报道，是比较少的。

理论上的“系列性宣传”，还有一个比较大的优势，就是能够保持理论上的系统性和连续性。大题目确定后，可以根据内容定出许多小题目，各个题目之间既有联系，又相对独立，上下呼应，前后连接。系统地阅读这一类文章，会使人感到丝丝入扣、步步登高，由浅入深、深入浅出，有条有理、融会贯通，如沐春风、如饮甘霖。这是理论上的“系列性宣传”所能达到的独有的效果。

在日常工作中，《周口日报》围绕“讲党性、重品行、作表率、谋发展”活动、“作风转变暨环境创优”活动、“下基层、听民声、解难题、办实事”活动等，撰写刊发了一系列评论文章，每篇文章都有一个主题，为全市经济建设和社会各项事业全面进步营造了良好的舆论氛围，引起了社会强烈反响，受到市委和广大读者的好评。

（作者单位：周口日报社）

## 新锐观点

### 叶小文：依法治国的气量与定力

依法治国的大气量，是海纳百川、有容乃大。这个“百川”，从时间的跨度看，包括善于吸纳人类政治文明史上一切优秀法治文明成果。这个“百川”，从空间的跨度看，是各国在实现现代化过程中面对和解决的法治问题的总和。一些国家虽经百般努力总是不能迈进现代化的门槛，无不与法治不彰有关。所以，中国在现代化进程中当然要特别善于学习，善于借鉴各国法治的有益经验。

依法治国的大定力，是坚持从中国实际出发。在依法治国中，我们始终坚持中国特色社会主义道路、中国

### 陈海燕：中国应该有充分的制度自信

中国在坚持独立自主的基础上，走出了一条符合中国人民根本利益、适合中国国情、具有强大生命力的民主制度。正因为没有挂着别人的拐棍，坚持独立自主选择自己的发展道路，我们才能始终站稳脚跟，走出了一条不同于西方国家的成功发展道路，形成了一套不同于西方国家的成功制度体系。

中国特色社会主义制度使中国获得了巨大的成功。在中国特色社会主义制度下，促进了经济社会的发展，保持了国家的长期稳定，整体上提高了生产力水平和综合国力，有效化解了各种风险和危机，体现了鲜明和独特

的制度优势。在中国特色社会主义制度的基础上建设民主，以最广大人民群众利益为出发点发展民主，以民众广泛参与为路径扩大民主，这些都是制度的优势。

充分的制度自信有利于坚持中国特色社会主义道路。我们党紧紧依靠人民，完成了新民主主义革命，确立了社会主义基本制度，开辟、坚持和发展了中国特色社会主义道路。实现中华民族的伟大复兴，我们既不能走封闭僵化的老路，也不能走改旗易帜的邪路，必须坚定制度自信，走中国特色社会主义道路。（据《红旗文稿》）

# 从严治党必须加强基层党组织建设

□ 李金声

2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上明确提出了从严治党八项要求。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，是执政党赖以生存和发展的根本。基层党组织作为党联系群众的纽带和桥梁，是团结带领党员群众完成各项任务的可靠保证，是人民群众了解党、认识党的窗口，是党执政的力量源泉和根本依托。所以，从严治党必须加强基层党组织建设。

抓好基层党组织的学习，用社会主义科学理论体系武装思想。我们党历来重视学习、善于学习。重视学风建设是党保持先进性和纯洁性的本质要求。从严治党，必须抓好基层党组织的学习，把学习作为理论武装常抓不懈。要认真学习马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平总书记系列重要讲话精神以及党的路线方针政策，用马克思主义的立场、观点、方法武装头脑，指导实践、推动工作。

抓好基层党组织的理想信念教育，坚定道路自信、理论自信、制度自信。党的十八大鲜明提出了要坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。抓好基层党组织的理想信念教育，必须把坚定道路自信、理论自信、制度自信作为基层党组织从严治党核心加强教育。一要坚持中国特色社会主义道路自信教育，引导党员深刻认识和把握中国特色社会主义道路的实质。要坚持一切从中国实际出发，实现马克思主义基本原理同中国实际相结合，形成中国特色社会主义道路教育，坚定道路自信。二要坚持中国特色社会主义理论自信教育，引导党员深刻认识和把握中国特色社会主义理论体系与毛泽东思想的关系。毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，是马克思主义中国化两次历史性飞跃所产生的两大理论成果。中国特色社会主义理论体系是在改革开放新时期形成并不断丰富的，把马克思主义中国化推向了新的发展阶段。三要坚持中国特色社会主义制度自信教育，引导党员深刻认识和把握中国特色社会主义制度的原则。科学社会主义基本原则有许多条，其中最重要的是两个方面：一是解放生产力、发展生产力；二是消除两极分化，实现共同富裕。正是在这两个最基本方面，中国特色社会主义制度实现了理论与实践相结合、原则与现实相统一。

抓好基层党组织先进性教育，保持先进的精神追求。从严治党，必须抓好基层党组织党性修养教育，并作为加强思想政治建设的重要环节常抓不懈。一要加强党性修养，当遵守纪律的表率。自觉学习《党章》，遵守《党章》，遵守《廉政准则》和“中央八项规定”等规章制度，严于律己，率先垂范，顾全大局，令行禁止，思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致。二要坚持“两个务必”，当艰苦奋斗的表率。要在生活上做到艰苦朴素、勤俭节约，不奢侈浪费、不追求享受，自觉地加强思想道德修养，培养积极向上的生活情趣和生活作风，带头反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，做到自重、自省、自警、自励，要牢固树立革命的人生观，做到一身正气、高风亮节，始终保持蓬勃朝气和浩然正气。三要坚持廉洁自律，当廉洁从政的表率。以“三严三实”为标准，常修为政之德，常思贪欲之害、常怀律己之心，防微杜渐，增强拒腐防变的能力。四要加强制度建设，增强执行力，制度执行到人到事，做到用制度管权、管事、管人。制定制度要广泛听取党员、干部意见，从而增强对制度的认同感，要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。五要自觉地接受组织监督、群众监督和社会监督。基层党组织要坚持党务公开，公开服务承诺，公开办事程序，重大活动征求群众意见，自觉地接受组织监督、群众监督和社会监督。

（作者单位：周口市盐业管理局）

# 对路政部门基层党建工作的思考

□ 秦华

路政管理工作是一项系统工程，它具有广泛性、法制性和复杂性的特点，它涉及千家万户，与人民群众有着密切的联系。同时，路政管理牵涉到农业、水利、林业、电信、铁路、建筑以及公路沿线乡镇等多个部门，它必然要与这些部门发生密切关系。由此可看出，路政管理工作涉及面广，情况复杂，处理难度大，政策性强，既是人们观察公路机构的一个窗口，也是容易引起社会舆论注意的热点之一。针对这些情况，我们在继续加强制度建设、作风建设、监督管理的同时，不断加强基层党建工作。

如果没有一支思想好、纪律严、作风硬、效率高的路政管理队伍，路政管理是很难搞好的。尽管各级公路管理机构把年轻、文化程度高、政治修养好的同志吸收到路政管理队伍中来，然而，这只能做到第一步，由于工作性质的变化以及社会公职思想的侵蚀，作为执法的路政管理人员难免受到不正之风的影响。一个路政管理人员知识素质再高、业务能力再强，如果政治觉悟不高、事业心和工作责任感不强，人浮于事，得过且过，损集体饱私囊，到头来对社会、对集体没有起到多大作用甚至是有害的。提高路政管理人员的政治素质，树立良好的风纪，是路政管理机构基层党组织的一项长期任务。

要把握好思想教育的主线。内容要广泛，有针对性、前瞻性、紧迫性、使命感；形式要新颖，要为职工所喜闻乐见，能提升一个人的品质，陶冶一个人的情操，提高路政管理队伍的精神境界、道德水平、文化素质，转变路政管理队伍的思想观念，解决思想问题，形成共识，凝聚人心，形成合力，步调一致，使路政管理队伍的管理理念、效益观念与市场经济的客观要求相适应，提高工作的时效性。

路政基层党组织还要围绕教育、制度、监督和惩治等关键环节，完善预警机制和轮岗机制，切实抓好路政管理队伍的党风廉政建设。坚持关口前移，对发现的苗头性问题及时纠正，防患未然。大力实施公路执法“阳光工程”，推进行政公开和社会监督，把执法人员、服务承诺、执法程序、处罚依据及标准全部进行公开。严格执行执法责任制和过错追究制，层层签订行政执法责任状，加强对执法人员的考核评议，奖优罚劣，记录在案。坚持惩恶扬善，严肃处理工作人员以权谋私、徇私舞弊、执法犯法等违法乱纪行为，杜

绝违法违纪和公路“三乱”现象。

要强化路政基层党组织的功能，要围绕学习《党章》、遵守《党章》、贯彻《党章》，推进基层党建工作科学化、制度化、规范化。要系统学习领会十八届三中、四中全会主要内容、新的要求、精神实质，并充分发挥部门职能作用，对全面深化改革的重大意义、指导思想、总体目标、基本原则和重大部署理解透彻，掌握精髓。路政管理部门要坚持党建“三同”原则，将党建工作与路政工作同安排、同落实、同检查，做到学以致用。坚持用会议精神武装头脑、指导实践、推动工作，促进思想观念与指导实践相结合，以提高创新能力为重点，根据路政基层党建工作实际情况，做到具体问题具体分析，深入思考党建工作所面临的新形势、新任务，将所学知识创造性地运用到路政工作中，不断提高党员干部自身的综合素质和在组织工作中的实践能力。

要选好“领头雁”，配强领导班子、建好干部队伍、激活党员队伍，加强后备人才和入党积极分子建设，努力建设一支素质优良、结构合理、管理有序、作用明显的基本队伍。按照政治强、业务精、纪律严、作风正的要求，培养和选拔一批有能力、有激情、想干事、愿奉献的人才到党务工作岗位锻炼，在选拔领导干部时要注重考察业务、党务双重工作经验。党的十八大报告指出，党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论、路线、方针、政策和落实党的任务的战斗堡垒。科学阐述了党的基层组织在党的建设和党的事业中的重要地位和作用，为我们加强基层党组织建设明确了任务、指明了方向。我们的党既是路政管理工作的政治核心，又是工作顺利开展的思想和组织保证。抓基层党建工作，就是抓业务工作。党建工作不能仅仅停留在口头、会议上、文件上，而是要确实搭建平台、创新方式，将工作落到实处。要把弘扬先进与推动路政工作科学发展、和谐稳定结合起来，统筹安排、妥善处理好当前工作和党建工作的关系，把创先争优活动作为谋划发展、抢抓机遇、推动工作的重要契机，引导党组织和党员把创先争优活动与重点任务紧密结合起来，使路政管理部門改革发展和创先争优相互促进，形成长效机制。

（作者单位：市公路局路政处）