

“周口模式”：贫瘠地长出参天树

——2014 年河南省民营医院创新发展论坛掠影

文字统筹: 刘彦章 王学平 摄影: 周兵

迎接民营医院发展新的春天

——在河南省民营医院发展年会上的致词

周口市人民政府副市长 张广东



今日周口, 高朋满座, 蓬荜生辉。在党的群众路线教育实践活动收官之际, 2014 年河南省民营医院发展年会在周口召开, 来自全省民营医院的精英和专家齐聚周口, 隆重集会, 共绘全省民营医院发展之蓝图, 共商民营医院发展之大计, 共谋全省人民健康之福祉。这对于推动和促进全省社会事业, 特别是卫生事业的改革与发展具有深刻的现实意义和深远的历史影响。

周口位于河南省东南部, 辖 8 县 1 市 1 区, 总面积 11959 平方公里, 总人口 1126 万人, 是一个典型的农业大市、人口大市。近年来, 周口市委、市政府认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署, 紧密结合周口实际, 牢牢把握“抢抓机遇、持续求进、又好又快”的总基调, 坚持以科学发展观为指导, 以加快转变经济发展方式为主线, 以项目建设、招商引资、承接产业转移为主攻方向, 明确提出了“周口崛起、富民强市, 全面建成小康社会”的奋斗目标, 突出务实重干, 加快追赶跨越, 全市

经济社会保持了平稳较快发展。

在经济社会发展的强力推动下, 我市抢抓国家新增卫生投入机遇, 认真贯彻落实“以农村为重点, 预防为主, 中西医并重”的卫生工作方针, 坚持以深化医药卫生体制改革为统领, 以项目建设为抓手, 以提高公共医疗卫生服务能力为突破口, 以建立国家基本医疗卫生制度为目标, 持续保障和改善民生, 各项卫生事业均取得了长足的进步和发展。卫生资源总量显著增加, 衡量卫生事业发展的主要指标基本达到全省平均水平; 医药卫生体制改革成效显著, 全民医保制度初步建立, 保障水平持续提高, 城乡居民“因病致贫、因病返贫”和“看病贵”问题得到有效缓解; 基层医疗卫生服务体系日臻完善, 服务能力显著提升, 农村三级医疗卫生网得到进一步巩固和发展; 国家基本药物制度实现基层全覆盖, 县级公立医院综合改革全面启动, 以药补医机制逐步革除, 医疗卫生机构的公益性日益显现; 公共卫生服务均等化强力推进, 影响居民健康的主要危险因素得到有效控制, 衡量居民健康的三大指标持续改善。特别是我市认真贯彻落实国家和省关于鼓励和支持社会办医的方针政策, 大力发展民营医院, 出台优惠政策, 优化发展环境, 周口协和骨科、周口永善医院、周口济民骨科、周口人合医院等一大批民营医院风生水起, 发展迅速, 逐步形成了公立与民营医院公平竞争、竞相发展的多元化办医格局, 为保障人民健康作出了积极贡献。

鼓励和引导社会资本办医是全面深化改革的重要内容, 是建立和完善社会主义市场经济的重要组成部分。本届年会的召开, 恰逢党的十八届四中全会胜利闭幕, 正值河南省人民政府《关于进一步完善社会办医支持政策的意见》的出台, 会议以“塑形象、投融资、再发展”为主

题, 贯彻和执行了国家的医改政策, 赋予了本届年会鲜明的时代特征和清晰的发展思路, 也为民营医院发展指明了方向。我们由此迎来了民营医院发展的春天, 看到了民营医院光辉的前程。我本人也曾经是一名医院管理者, 对医院的发展有着更多的情结和感受, 借此机会, 去掉政府行政领导的身份, 我从医院管理的角度就民营医院的发展提出三点倡议。

第一, 民营医院的发展要围绕中心、服务大局。民营医院是卫生事业的重要组成部分。民营医院的发展要围绕本地区党委政府的工作中心, 自觉把医院的发展融入经济社会发展的大局之中, 自觉承担社会责任, 以经济社会的大变革助推民营医院大发展。

第二, 民营医院的发展要遵纪守法、依法依规。十八届四中全会对全面推进依法治国、建设社会主义法治国家作出了新的部署, 也为依法行政提出了更高要求。目前, 民营医院发展的政策体系已基本形成, 这既是机遇, 也是约束。民

营医院的发展要改变传统的发展理念, 在法律法规和政策的框架内, 严格遵守守纪, 严格依法依规, 严格行业自律, 自觉做到有所为, 有所不为。

第三, 民营医院的发展要求同存异、公平竞争。地域不同、需求不同和区域经济发展水平的差异, 预示着民营医院的发展模式不同。民营医院发展的共同点是提高人民健康水平。在发展过程中, 要充分尊重医院之间的特色和特长, 尊重同行业之间的观点和意见, 相互学习, 相互借鉴, 取长补短, 公平竞争, 共同营造良性发展的大好态势。

周口历史悠久, 文化灿烂, 是伏羲文化、姓氏文化、农耕文化、老子文化的发源地。我们诚恳邀请大家到我市各地走一走、看一看, 同时, 也恳请大家把你们发展民营医院的好经验、好做法留下来, 我们将认真学习, 虚心借鉴, 并转化为推动我市民营医院发展的具体行动。让我们携起手来, 共同绘就我省民营医院改革发展的宏伟蓝图。



2014 年河南省医院协会民营医院分会年会现场

于宗河：如何解读民营医院发展的“周口模式”？



在 2014 年河南省民营医院发展年会上, 民营医院发展的“周口模式”再次成为全体参会者热议的话题。应邀出席会议的中国医院协会民营医院分会名誉会长、原卫生部医政司司长于宗河就民营医院发展“周口模式”的具体内涵, 从政府和医院层面进行了如下解读:

政府鼓励保障机制健全为民营医院发展发展造就优越环境;

领导重视, 为民营医院发展提供保障。周口市委、市政府和市卫生局党组对民营医院发展高度重视, 把鼓励和引导社会资本举办医疗机构作为卫生领域对外开放的重点纳入重要议事日程,

并作为扩大卫生资源总量, 保障和改善民生的重中之重。周口市卫生局党组认真贯彻落实国家的医改政策, 从加强区域卫生规划入手, 坚持“扩大总量、优化增量、盘活存量”的原则, 提出了重规划、严准入、强管理、多渠道、共荣辱、竞发展的民营医院发展思路。

完善政策, 优化民营医院发展环境。在鼓励和引导社会资本举办医疗机构方面, 2004 年, 周口市卫生局转发了《河南省人民政府批转省卫生厅关于促进民办医院发展意见的通知》; 2010 年市委、市政府出台《中共周口市委 周口市人民政府关于深化医药卫生体制改革的实施意见》; 2013 年, 市政府出台了《关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构的实施意见》和《周口市大力支持社会资本举办医疗机构促进卫生事业改革发展“312”行动计划》, 即利用 3 年时间, 通过独资、引资、融资、合资合作、改制重组、扩建升级等方式, 建设 10 所以上涵盖医疗、康复、老年护理、中医保健等业务的二级以上民办医院, 实际利用社会资本约 20 亿元。近期市政府又转发了《河南省人民政府关于进一步完善社会办医支持政策的意见》, 就民营医院准入、税收、用地等方面出台了一系列优惠政策, 为民营医院发展提供了宽松的政策环境。可以说, 周口已经形成了一个完整的发

展民营医院的政策体系。

突出特色, 激发民营医院发展活力。周口市民营医院从孕育、成长到逐步发展壮大只有短短十几年的时间, 其办院背景不同于发达地区。一方面, 他们土生土长, 个体执业, 多是祖传执业或是公立医院专业技术人员不堪吃大锅饭跳槽为主, 医院发展全靠自己。另一方面, 他们的服务对象全是当地群众、邻里乡亲。所以, 该市民营医院的发展大致有三个突出的经营特点: 一是拾遗补缺, 诚实守信; 二是专科专病, 特色鲜明; 三是优胜劣汰, 适者生存。如周口协和骨科医院、太康济民骨科医院、扶沟永善妇科医院、周口五官科医院都有自己特色的重点专科。

周口市民营医院发展的主要特点及成效

民营医院的创办者身份不一。目前全市民营医院的创办者在创办初期都没有大型财团的支持, 自身也没有雄厚的原始积累, 在他们中间, 有公立医院退休的院长, 有不愿意在公立医院吃大锅饭而跳槽的专业技术人员, 有祖传的个体执业者, 也有福建等地医疗连锁企业被周口这片热土所吸引的投资者。可以说, 该市民营医院的创办者多是土生土长、个体执业。

民营医院发展比较迅速。从 1999 年, 项城魏绍纪肿瘤医院率先试水, 短短 14 年间, 截至 2013 年底, 全市民营医

院到已经发展到 93 所。这个阶段正是我国经济社会的转型期, 也是医改从探索逐步走向成熟的过渡期, 民营医院抢抓机遇, 发展了自己。

民营医院网络较为健全。各县市区均有民营医院, 分布较为广泛。在中心城区有周口协和骨科医院、周口五官科医院等, 在县城有周口人合医院、鹿邑真源医院, 在乡镇有扶沟永善妇科医院, 在乡村有太康济民骨科医院、淮阳楚庄骨科医院等, 已经基本建立了市县乡村四级民营医院网络。

民营医院服务水平占优。目前, 该市的民营医院服务的对象明确, 在城镇多为务工和低收入人群, 在农村, 多为乡里乡亲。在发展商主要打两个品牌, 一是专科, 二是服务。调研中看到, 绝大部分民营医院为了发展壮大, 形成与公立医院的竞争优势, 纷纷打出服务品牌。

完善和推广“周口模式”, 使其在全省、全国发挥更大的正效应

于宗河最后提出, 新的形势下, “周口模式”更具意义。各地要借鉴周口发展民办医院的“312”行动计划, 倡导在更大范围内引进社会资本, 创办医疗机构, 健全完善医疗服务体系, 形成公立医院与民营医院有序竞争、优势互补、满足不同医患需求的格局, 并在政策的鼓励和监管下完善和推广“周口模式”, 使其在全省、全国发挥更大的正效应。

周口市人民政府办公室转发《河南省人民政府关于进一步完善社会办医支持政策的意见》的通知

各县(市、区)人民政府, 市人民政府各部门:

现将《河南省人民政府关于进一步完善社会办医支持政策的意见》转发给你们, 请结合工作实际, 认真贯彻执行。

2014 年 10 月 20 日

河南省人民政府关于进一步完善社会办医支持政策的意见(摘要)

豫政〔2014〕54 号

一、进一步拓展社会办医的发展空间

1. 加快完善区域卫生规划。

2. 促进公立和社会办医疗机构协调发展。严格控制公立医院提供特需医疗服务, 已开设特需床位的公立医院机构要逐步缩小规模, 有条件的要实施剥离, 为社会力量举办高端医疗服务机构和特色专科医院留出发展空间。

3. 拓宽社会办医领域。优先支持社会资本举办非营利性医疗机构, 加快形成以非营利性医疗机构为主体、营利性医疗机构为补充的社会办医体系。将符合条件的社会办医疗机构纳入当地

“120”急救网络和确定为交通事故定点救治医院。

6. 支持多种模式发展社会办医。支持各地通过民办公助、公办民营、社会资本与公立医院合资合作等方式发展非营利性医疗机构, 鼓励探索举办混合所有制医疗机构。支持社会办医疗机构和公立医疗机构建立双向转诊服务机制, 或共同构建区域医疗联合体。

7. 鼓励有资质人员依法开办个体诊所。按照适度灵活的原则, 及时批准符合条件的医师开办个体诊所, 鼓励药品经营企业举办中医坐堂医诊所, 鼓励有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医诊所。支持将个体诊所医生纳入社区医生与居民契约服务范围。

二、进一步破解社会办医人才匮乏难题

10. 鼓励医务人员人员在公立和社会办医疗机构间有序流动。鼓励公立医疗机构在职及离退休医务人员到社会办医疗机构多点执业, 有关部门要尽快制定完善医师多点执业政策。

11. 加强专业人才培养和引进。

三、进一步完善社会办医扶持政策

13. 设置审批政策。按照能放尽放、权责一致、强化监管的原则, 尽快调整社会办医疗机构的设置审批权限。

15. 土地政策。社会办非营利性医疗机构享受与公立医疗机构相同的土地使用政策。

16. 财税政策。建立健全政府购买社会服务机制, 由政府负责的公共卫生任务, 均可交给社会办医疗机构承担, 所需资金在既有财政预算中统筹安排。对医院、诊所和其他医疗机构提供的医疗服务免征营业税。

17. 价格收费政策。社会办医疗机构用水、用电、用气、用热实行与公立医疗机构同城同价政策, 医疗服务价格实行市场调节价, 属于营利性质的, 可自行设立医疗服务价格项目;

18. 医疗保险政策。凡符合医保定点规定的社会办医疗机构, 要按程序及时将其纳入职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医

疗、工伤保险、生育保险等社会保险的定点服务范围, 执行与同级公立医院相同的支付政策, 并及时结算和划拨城镇医保、新型农村合作医疗统筹基金。

四、进一步促进社会办医健康发展

25. 优化服务措施。各级政府职能部门要为社会办医主体提供热情周到的咨询服务, 进一步规范社会办医审批、备案、注册、登记等业务流程, 并向社会公示。将引进社会资本办医纳入各地大招商活动计划, 将符合条件的社会办医项目纳入各级政府重点工程, 深入实施我省社会办医“332”行动计划。

26. 加强监督管理。

27. 营造良好环境。严禁任何单位和个人对社会办医疗机构乱摊派、乱检查、乱罚款, 变相增加其额外负担。将社会办医疗机构统一纳入医疗纠纷预防、处置管理体系。加大对水平高、服务佳、社会责任感强、群众反映好的社会办医疗机构的宣传力度。

河南省人民政府
2014 年 7 月 3 日

编者按:

11 月 21 日至 23 日, 2014 年河南省医院协会民营医院分会暨医院创新发展论坛在我市法姬娜大酒店举行。本次年会以“塑形象 投融资 再发展”为主题, 交流探讨民营医院的发展思路及品牌化经营。来自全省民营医院的 500 多名精英和专家齐聚周口, 共绘全省民营医院发展之蓝图, 共商民营医院发展之大计, 共谋全省人民健康之福祉。

会议还安排了周口协和骨科医院、北大医疗集团、周口永善医院、濮阳市红十字医院、太康济民骨科医院等省内外 10 多家医院院长和投资集团经理作了精彩报告。与会代表还分三路赴鹿邑、扶沟、太康对鹿邑县真源医院、太康济民骨科医院、扶沟永善医院进行了实地参观交流。

本次年会是历次同类会议中参加人员最多、内容最充实丰富、大家反映收获最大的一次业界、学界交流大会, 对提升周口民营医院发展整体水平、宣传推介周口起到了良好的桥梁纽带作用。本报今天就本次论坛主要内容进行报道——

健全体制机制深化改革开放 迎接民营医院发展新的春天

周口市卫生局党组书记、局长 郝宝良



全市医疗资源现状和民营医院基本情况

截至 2013 年底, 全市共有各级各类医疗机构 8108 所, 拥有卫生技术人员 32942 人, 其中执业(助理)医师 13212 人、注册护士 10310 人; 拥有床位 30086 张。我市每千人拥有床位数 3.43 张, 低于全省平均水平 24.95 %; 每千人拥有执业医师(含助理)1.5 人, 低于全省平均水平 21.88%; 每千人拥有护士 1.17 人, 低于全省平均水平 37.77%。医疗资源短缺, 且配置不合理, 是目前周口卫生事业发展的突出问题。

民营医院作为医疗卫生事业发展的有益补充, 在我市起步相对较晚, 1999 年, 项城魏绍纪肿瘤医院率先创办, 随后, 周口协和骨科医院、郸城德兴骨科医院等民营医院相继创办。截至 2013 年底, 全市共有民营医院 93 所, 其中二级医院 6 所, 一级医院 88 所, 核定床位 4909 张(占全市总床位的 16.32%), 实际开放床位 5649 张; 卫生技术人员 4695 人, 其中高级职称 288 人、中级职称 858 人、初级职称 2990 人; 注册执业(助理)医师 1579 人(占全市执业医师的 11.95%), 注册护士 2050 人(占全市注册护士的 19.88 %); 万元以上设备 1465 台(件)。2013 年总诊疗 179 万人次(占全市总诊疗人次的 4.39%), 其中住院诊疗 17.8 万人次。

发展民营医院采取的主要措施及成效

十多年来, 由于市委、市政府领导重视, 全市发展民营医院政策有力, 同在一片蓝天下, 公立民营平等发展, 加之依法依规, 加强监管和行业自律, 突出特色, 民营医院活力四射。通过采取以上措施, 我市的民营医院由小到大, 由弱到强, 医院管理逐步规范, 服务能力明显提升, 逐步形成了市、县、乡、村四级民营医院发展网络, 成为我市医疗卫生服务体系建设中不可或缺的重要组成部分。在 2010 年和 2013 年全国民营医院科学发展研讨会上, 周口民营医院的发展得到了国家民营医院协会的高度评价, 周口平原农区发展民营医院的做法和成效被誉为“周口模式”引起强烈反响。全国政协、省人大、市委、市政府领导先后多次到我市民营医院视察调研, 指导工作, 为民营医院发展提供了强有力的组织保障。

民营医院发展存在的主要困难和问题及下一步工作打算

(一)管理模式粗犷。目前我市民营医院的管理者还缺乏现代医院管理理念, 大多是家族式和经验式管理, 组织形式过于简化, 责权不明, 一人多职, 职权交叉现象相当普遍, 缺乏相关管理制度作保证, 自律意识较差。

(二)医疗资源短缺。突出表现在规

(本文为大家主题发言摘要)