

干部论述

## 落实“三个总”战略谋划 推动招商工作上台阶

□ 韩力

营造良好的开放招商氛围。

**二、围绕总思路,坚持开放招商力度不减弱**

开放招商是长期战略,必须集中精力,全力以赴,持续推进,任何时候都不能放松和减弱。

持续加强组织领导。进一步落实开放招商工作党政“一把手”责任制,坚持高位推动,主要领导亲自抓、负总责,加强对开放招商工作的协调、督办。建立定期例会制度,研究、解决、推进重点工作和重大问题。加强开放招商队伍建设,领导配备向开放招商工作主要部门倾斜。采取“火线优选”的办法,选拔优秀人才从事开放招商工作。

持续完善工作机制。进一步强化和完善市县、部门间的联动协作推进机制,形成自身开放、支持开放、协力开放的强大合力。发展改革、商务、工信等主要经济管理部门要按照职责分工,制定措施,落实责任,切实抓好各自领域内对外开放工作;其他部门要结合自身职能,积极为对外开放搞好服务保障。加强市县联动,市级层面要统筹规划、完善政策、综合协调,县級层面要主动对接、跟踪推进、细化落实,形成分工明确、步调一致的联动推进机制。

持续强化考核奖惩。进一步完善开放招商考核办法和考评体系,对县(市)和中心城区实行分类指导、区别考核。在考核重点上,突出对重大项目、产业集群的考核,由重规模考核转向重质量考核。在考核方法上,继续坚持“月上报、季督查、半年总结、年底总评”。在奖惩兑现上,认真落实市委、市政府出台的各项奖惩措施,奖优罚劣,树立正确的开放招商导向。

**三、围绕总方略,狠抓开放招商重点不放松**

开放招商重点是提高实效。要坚

持续统筹兼顾、重点突破,努力在以下关键领域、关键环节实现重点突破。

全方位开放合作。大力推动全方位、宽领域对外开放,只要国家没有明确禁止外资进入的行业、领域,都要对外开放,凡是有碍于外商合法投资的政策限制和条条框框,都要及时清理、坚决打破。在持续扩大工业领域开放的同时,大力推进农业、现代服务业和社会事业领域的全方位开放合作。深入推进河南省制鞋产业出口基地、河南省食品调味品出口基地建设,加快纺织服装产业出口基地建设,大力引进出口加工型、龙头带动型和产业链延伸型项目,扩大出口规模,提升外贸质量和水平。支持有条件的企业积极“走出去”,广泛开展外经合作,拓展发展空间。

强力推进招商引资。以承接产业转移为重点,把提高招商引资实效放在首位,强力推进招商引资。一是转变招商方式。充分发挥政府的引导作用和企业、商会的主体作用,大力开展以商招商、以企招商;积极组建专业招商小分队,围绕主导产业,大力开展强链、补链、延链招商,以推进招商引资向专业化、产业化方向转变。二是提升招商质量。紧盯产业发展趋势,把产业集群招商作为主攻方向,突出引进龙头企业 and 标志性项目。围绕国内外500强、行业100强、央企等国内企业的投资动态,结合我市产业发展规划,筛选、整理、包装一批重大招商项目,实行一个项目一个领导牵头、一个团队跟进的办法,推进重大项目招商,争取在集群招商和招大引强上实现新突破。三是加大中心城区招商力度。建立统筹协调工作机制,统一招商政策、统一招商规划,统一产业布局,统一招商行动,形成招商合力,以中心城区大招

商促进中心城区大发展。在招商重点上,川汇区、东新区、经济开发区、港口物流产业集聚区要注重突出特色,实行错位发展,围绕确定的主导产业,大力开展产业招商,形成各具特色的产业集群。四是强化项目的跟踪落实。坚持重大项目台账管理,市县联动,动态监控,跟踪督导,实现招商投资项目落实工作制度化、规范化、常态化。重点盯紧金丝猴食品加工等4个省重点推进项目和郸城圣光医药产业园等30个市重点推进项目,加大跟踪落实力度,力争项目早签约、早开工、早投产、早见效。

积极完善开放载体。突出产业集聚区、商务中心和特色商业区等开放载体优势,充分发挥其产业集聚的平台作用,进一步加大基础设施和服务配套设施建设力度,增强综合服务功能,引进工业,实现产城互动、融合发展。完善交通物流体系、产业配套体系和开放平台建设,由偏重政策优惠和感情投资转变为筑巢引凤营造环境,增强开放招商的承载力、吸引力和竞争力。

大力优化开放环境。各级各部门要切实增强大局意识、责任意识、服务意识,把优化发展环境摆到更加突出的位置,作为一项“永不竣工”的工程来抓。进一步转变政府职能,转变工作作风,打造诚信服务、服务政府,做到有诺必践、有践必行,优质服务、高效服务,以实际行动树立亲商、安商、富商的良好形象。要加大对破坏投资环境的查处力度,为外来客商保驾护航。各部门要根据自身工作性质,找到为招商引资服务的结合点,以优良的投资环境和优质服务的高效服务,推动我市开放招商工作有效开展,真正让投资者投资在周口、发展在周口、满意在周口。

(作者为周口市招商服务局副局长)

## 道德建设是领导干部的必修课

□ 王绍祜

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出:“必须坚持一手抓法治,一手抓德治,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用。”因此,充分认识加强道德建设的重要意义,查找自身存在的道德缺陷,探索加强道德建设的途径,是摆在每位领导干部面前的一项重要课题。

作为执政主体,领导干部的道德水准,不仅影响党和政府的形象,而且对全民道德的形成具有示范作用。首先,领导干部的道德素质,关乎党的执政地位。中国自汉代以来两千多年的封建体制,大部分朝代的统治者都推崇“德主刑辅”的治理模式。这种治理模式不仅教育引导民众在日常生活中严格按照“忠、义、礼、智、信”的“五常”原则规范自己的言行,而且要求各级官员要做到清正廉洁、亲民爱民。这种治理模式在封建社会的历史长河中,对推动经济发展和社会稳定曾发挥了积极作用,早已潜移默化为广大民众的心理定势。因此,当前加强领导干部的道德建设,直接关系到人心向背,对于巩固党的执政地位至关重要。一是关系着政策制定、制度安排、程序设计、决策取向的合理性;二是关系着路线贯彻、决策执行、程序履行的公正性;三是关系着权力运行、用人办事的正当性;四是关系着执政的科学性和正确性;五是关系着领导执政能力的实现;六是关系着党执政优越性和社会主义优越性的实现。其次,领导干部的道德状况,引导着全社会的道德风尚。“村看村,户看户,群众看干部。”领导干部所处的特殊角色地位,决定其道德状况有很强的示范效应,对社会有着强烈的辐射作用。党的历届领导对领导干部的道德建设都很重视:毛泽东同志强调“治国必先治吏”;邓小平同志告诫全党“党和政府愈是实行各项经济改革和对外开放的政策,党员尤其是党的各级负责干部,就愈要高度重视,愈要身体力行共产主义思想和共产主义道德”;江泽民同志提出了“以德治国”重要思想,指出“上梁不正下梁歪,中梁不正倒下来”;胡锦涛同志强调要牢记

“两个务必”,常修为政之德,永葆共产党人的政治本色;习近平同志指出“国无德不兴,人无德不立”,倡导反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,要求广大党员尤其是领导干部切实做到为民、务实、清廉,自觉加强道德修养和作风建设。因此,加强领导干部道德建设是推动经济发展、巩固党的执政地位的客观要求,是做好各项工作、维护广大人民群众利益的客观要求,是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的客观要求。领导干部道德建设的重点是牢固树立道德信念和理想信念。当前,一些领导干部道德滑坡、信仰缺失,给党的事业带来了严重损害。由于我国正处在经济体制深刻

## 牢记使命 唱响主旋律

——学习习近平同志在文艺工作座谈会上的讲话有感

□ 梁宗生

民朝气蓬勃迈向未来。”我认为,这段话,既抓住了文艺繁荣发展的关键,又切中了当前我国文艺创作的时弊。那么,文艺工作者应该怎样贯彻落实好习近平同志这一重要讲话,搞好文艺创作,从而推动文艺繁荣发展,为实现中华民族伟大复兴的中国梦服务好、作贡献呢?我觉得,牢记使命,唱响和弘扬主旋律,乃是一个不可忽视和亟待解决的问题。

毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》中说:“在现在世界上,一切文化或文学艺术都是属于一定的阶级,属于一定的政治路线的。为艺术的艺术,超阶级的艺术,和政治并行或互相独立的艺术,实际上是不存在的。无产阶级文学艺术是无产阶级整个革命事业的一部分,如同列宁所说,是整个革命机器中的‘齿轮和螺丝钉’。”因此,党的文艺工作,在党的整个革命工作中的位置,是确定的、摆好了的,是服从党在一定革命时期内所规定革命任务的。”“文艺是从属于政治的,但文艺又反过来给予伟大的影

响于政治。”把为党在各个历史时期的路线和工作任务服务作为文艺创作的使命和责任,这是我们文艺创作的优良传统和成功经验,并且发挥了不可估量的作用。可是近年来,在这方面却有些淡化和弱化了。比如,有些文艺工作者搞创作,首先关心和考虑的不是为当前党的路线和工作任务服务这一重大使命和责任,而是受物质利益的驱使制作出一些作品,这些作品往往失去了生命力、感召力和社会价值。

我觉得,要解决这一问题,文艺工作者至少应该从以下几个方面入手:一要认真学习,深刻领会毛泽东同志和习近平同志在“两个座谈会”上的讲话,进一步明确认识文艺的地位和作用、文艺工作者的使命和责任,增强创作党的路线和工作任务服务的自觉性 and 坚定性;二要把党的路线和工作任务作为自己学习的必修课,努力打牢创作的思想理论基础;三要运用多种方式和通过各种渠道收集和掌握有关党的路线和工作任

务的信息,为创作提供丰富和详实材料;四要以习近平同志文艺工作的先驱和大师为楷模,继承和发扬他们搞创作的优良作风和成功经验;五要充分发挥自己的聪明才智,紧紧围绕党的路线和工作任务,努力打造具有强大吸引力、感召力和生命力的优秀作品。习近平同志在文艺工作座谈会上指出:“广大文艺工作者要高扬社会主义核心价值观的旗帜,把社会主义核心价值观生动活泼、活灵活现地体现在文艺创作之中。”“要把爱国主义作为文艺创作的主旋律,引导人民树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观、文化观,增强做中国人的骨气和底气。”“我们要通过文艺作品传递真、善、美,传递向上向善的价值观,引导人们增强道德判断力和道德荣誉感,向往和追求讲道德、守公德的生活。”“只有紧紧抓住一些重大题材,努力打造优秀作品,并大力唱响和弘扬主旋律,我们的文艺创作才能焕发出强大的生命力,并取得巨大的社会效益。”

则;不断提高自己的法律素质;自觉接受各个方面的监督。第四,要实行依法行政,必须加强和完善监督机制。权力缺乏监督,必然导致腐败。行政政法效率的高低,执法人员的廉洁公正,是广大公民极为关心且与其利益关系密切的问题,所以,完善监督制约机制是依法行政的保证。社会上出现的权钱交易、权权交易、滥用权力等现象,都是因为缺乏必要的监督机制、难以保障严肃执法造成的。为此,一方面,要坚持公平、公正、公开的原则,对直接涉及群众切身利益的要实行公开办事制度;另一方面,要把党内监督、法律监督、群众监督有机结合起来,充分发挥舆论监督作用,做到上下联动、形成合力。通过全方位的工作监督网络,置所有行政活动于监督之下,达到规范执法行为的目的。

第五,要实行依法行政,必须深化民主法制宣传教育,提高公民的法律素质。由于我国公民缺乏专门的法律知识,必须在群众中普及法律知识,提高公民遵纪守法的自觉性。这不仅是让公民懂一点法律知识,更重要的是要不断地启发和鼓励公民增强主人翁的责任感,树立社会主义的法律价值观,不但自己要守法,而且要同一切违法行为作斗争。

(作者单位:周口日报社)

思想漫谈

我是一个多年从事党的宣传、教育和理论工作的共产党员和退休干部。最近,我反复收看和阅读了习近平同志在文艺工作座谈会上的讲话,感触颇深。面对当前我国文艺工作的现状,习近平同志在充分肯定成绩的同时,也实事求是地指出了存在的问题,并为今后我国文艺繁荣发展指明了方向。我认为,习近平同志的讲话,是对毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》和我党文艺工作优良传统继承、丰富和发展,在我党国家发展史上具有里程碑意义,它必将开出文艺灿烂之花,结出文艺丰硕之果。

习近平同志在文艺工作座谈会上强调:“实现‘两个一百年’奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,文艺的作用不可替代,文艺工作者大有可为。广大文艺工作者要从这样的高度认识文艺的地位和作用,认识自己所担负的历史使命和责任,坚持以人民为中心的创作导向,努力创作更多无愧于时代的优秀作品,弘扬中国精神、凝聚中国力量,鼓舞全国各族人

热点思考

## 依法行政是依法治国的关键和基础

□ 王子臣

规定并不完全符合,某些规章甚至为乱收费、乱罚款提供了根据。建立和完善各类规章的审查制度对保证依法行政也十分必要。第二,要实行依法行政,必须加强执法队伍建设。法律是靠人来执行的,法律秩序是靠人来维持的,由于人的个体素质的差异,没有一支高素质的行政执法队伍,法律的落实就是一句空话。这不仅要提高行政执法队伍的法律意识和自觉遵守法律的自觉性,还要让他们们的法律知识和法律素养不断得到增强和提高。同时,还要对现有行政执法人员进行思想教育和道德教育,使其牢固树立执法为民的意识,树立依法行政队伍的良好形象,推进依法行政向纵深发展,并严把“入口”和“出口”两个关口。

第三,要实行依法行政,领导干部必须带好头。依法行政的关键是各级领导干部能否按照宪法和法律的规定来治理国家、管理社会事务、保障人民群众的合法权益,以实现国泰民安,促进富民强民。董必武早在上世纪就明确指出,加强社会主义法制建设的中枢环节是依法行政,即国家机关和公职人员依法行政。在我国民主政治建设中,能否坚持依法治国、实行依法行政,关键在领导干部。所以,实行依法行政,领导干部必须尊重法律权威,杜绝特权思想;自觉服从于法,以身作

我们的行政机关必须严格依法行政。实行依法行政,我国已先后制定了《行政诉讼法》、《行政复议条例》、《国家公务员暂行条例》、《国家赔偿法》等法律法规,并已在实施中产生了明显的效果。但是,在实践中,仍然有那么多的不如人意,有些行政机关的活动离依法行政的要求还有很大的差距,行政执法活动中违法违纪的现象仍然十分严重,有些现象表现得还相当突出,一定程度上激化了矛盾,损害了党和政府的形象。依法行政要求各国国家机关严格依法行使权力,依法处理国家事务、治理国家。国家颁布的法律、法规大部分由行政机关执行,因此,行政机关是否依法行政,将从总体上决定我国能否依法治国,建立社会主义法治国家。那么,如何实行依法行政,推进依法治国呢?

第一,要实行依法行政,必须有法可依。依法治国是一个宏大的社会系统工程,它既是目标更是过程,需要几代、十几代人的努力。治国必须有法,有法必须立法,有法可依是依法治国的前提,建立完备的法律体系就显得极为重要。因此,当前亟须解放思想,转变观念,顺应社会发展 and 时代变革,加强立法工作,提高立法质量,建立一个门类齐全、结构严谨、内部和谐、体制科学、协调发展的法律体系。同时,目前,许多政府部门制定的规章受到部门利益的主导,一些规章与法律的

社会主义法治,这是当代中国共产党人对党的领导能否和法治相结合的明确回答。坚持依法治国、依法执政,既要求党依据宪法法律治国理政,又要求党依据党内法规管党治党。《决定》把党内法规体系纳入社会主义法治体系,具有重要意义。中国共产党作为我国的执政党,在保证依法治国、依法执政方面具有决定性作用。建设社会主义法治国家,必须从依法治国与依规治党两个紧密联系的方面同时进行。法律制度是国家制度,是国家制定或认可并得到国家强制力保障的、反映全体人民共同意志的制度;中国共产党的党内法规是由党制定的,反映的是党的意志,受到党的章程和纪律的保证。在考虑我国制度建设、法制建设的总体布局时,必须将法律制度和党的制度、党规党纪联系在一起考虑。(据《人民日报》)

## 朱景文:党的领导与社会主义法治是一致的

社会主义法治,这是当代中国共产党人对党的领导能否和法治相结合的明确回答。坚持依法治国、依法执政,既要求党依据宪法法律治国理政,又要求党依据党内法规管党治党。《决定》把党内法规体系纳入社会主义法治体系,具有重要意义。中国共产党作为我国的执政党,在保证依法治国、依法执政方面具有决定性作用。建设社会主义法治国家,必须从依法治国与依规治党两个紧密联系的方面同时进行。法律制度是国家制度,是国家制定或认可并得到国家强制力保障的、反映全体人民共同意志的制度;中国共产党的党内法规是由党制定的,反映的是党的意志,受到党的章程和纪律的保证。在考虑我国制度建设、法制建设的总体布局时,必须将法律制度和党的制度、党规党纪联系在一起考虑。(据《人民日报》)

党的领导必须依靠社会主义法治。依法执政是依法治国的关键。坚持依法执政,从本质上说就是用法律来规范和约束公权力,使之在法治的轨道上健康运行。有效制约和科学运用公权力,必须通过法治的方式。党的领导必须依靠

## 吕薇洲:尊重历史 坚定信心 消除历史虚无主义影响

历史是一个民族、一个国家形成、发展及盛衰兴亡的真实记录,是弥足珍贵的精神财富和智慧宝库。其中既有“升平之世”社会发展进步的丰富经验,也有“衰乱之年”留下的深刻教训以及“由乱及治”积累的经验智慧。无论是成功的经验还是反面的警示,都可以作为教科书,教我们“知规律”、“明是非”。能否正确对待历史直接关系到一个国家的治乱兴衰和一个政党的生死存亡。尤其是在当前,面对思想理论界的噪音杂音、面对历史虚无主义思潮的沉渣泛起,只有大力弘扬唯物史观,切实做到尊重历史,才能真正做到“把历史的内容还给历史”,才能有发揭穿历史虚无主义制造的谎言和迷雾,才能真正维护中国社会主义革命和建设伟大成果。

纵观世界历史,任何一个国家和民族的发展,都会出现跌宕起伏甚至充满曲折失误。建设中国特色社会主义,犹

如攀登一座人迹未至的高山,在没有成功先例可借鉴的情况下,难免会遭遇一些困境苦难、发生一些错误曲折。对于历史上出现过的失误曲折,应着重分析当时所处的社会环境,深入剖析产生问题的社会、历史和思想根源,研究防止重犯的办法、措施和制度。不能因个别历史现象而否定整个历史活动,也不能因历史的阶段错误而否定历史运动的全部过程。对于历史事件和人物的分析评价,应该放在特定时代背景和条件下,从对历史条件、历史过程的全面认识中去把握。对待错误必须采取郑重态度,一是敢于承认,二是正确分析,三是坚决纠正,从而使失误和错误连同党的成功经验一起成为宝贵的历史教材。任何时候都要维护历史本来的面目,抓住历史的主流主线,从历史发展的主流中汲取精神力量。(据《红旗文稿》)