习近平出席解放军代表团全体会议

据新华社北京 3 月 13 日电（记者李宣良 孙彦新 王经国）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 13 日下午在出席十二届全国人大四次会议解放军代表团全体会议时强调，把创新摆在我军建设发展全局的重要位置，靠改革创新推动国防和军队建设实现新跨越，是决定我军前途命运的一个关键，必须全面实施创新驱动发展战略，坚持战斗力标准，下大气力抓理论创新、抓科技创新、抓科学管理、抓人才集聚、抓实践创新，以重点突破带动和推进全面创新，不断开创强军兴军新局面。

会上，刘国治、庄可柱、梁晓婧、杨波、王树、王娜、梁旭、刘新等 8 位代表，分别就国防科技创新、新型作战力量建设、创新理论武装、新型陆军作战能力建设、创新人才培养、战略通道建设、军队管理创新、军民融合深度发展等问题提出了意见和建议。

代表发言后，习近平发表重要讲话。他对“十二五”时期特别是党的十八大以来国防和军队建设取得的成绩给予充分肯定，强调指出，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是国防和军队建设的关键时期。全军和武警部队要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照“四个全面”战略布局要求，深入贯彻新发展理念，以党在新形势下的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针，推进政治建军、改革强军、依法治军，加强军队建设和军事斗争准备，确保如期实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略第二步目标。

习近平强调，创新是引领发展的第一动力，实施创新驱动发展战略是我国发展的迫切要求，必须摆在突出位置。创新能力是一支军队的核心竞争力，也是生成和提高战斗力的加速器。攻克制约我军建设和改革的突出矛盾，需要以创新的思路办法攻坚破难。各级领导要带头解放思想、实事求是、与时俱进，推动创新、支持创新、引导创新，实现国防和军队建设更高质量、更高效益、更可持续的发展。

习近平指出，科学的军事理论就是战斗力，一支强大的军队必须有科学理论作指导。要坚持理论联系实际，既开阔视野又不跟在别人后面亦步亦趋，既开动脑筋又不脱离实际好高骛远，大力推进马克思主义军事理论创新，加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系，为强军兴军实践提供科学理论支撑。

习近平强调，我军必须高度重视战略前沿技术发展，通过自主创新掌握主动，见之于未萌、识之于未发，下好先手棋、打好主动仗。要确定正确的跟进和突破策略，选准主攻方向和突破口，超前布局、超前谋划，加紧在一些重要领域形成独特优势。要抓紧搞好创新性、突破性成果转化运用，把创新成果转化为实实在在的战斗力。

习近平指出，军队能不能打仗、打胜仗，科学管理起着关键作用。要更新管理理念、完善管理体系、优化管理流程，提高专业化、精细化、科学化水平，推动我军向质量效能型转变，实现集约高效发展。

习近平强调，人才是创新的核心要素，加紧集聚大批高端人才是推动我军改革创新的当务之急。要积极创新人才培养、引进、保留、使用的体制机制和政策制度，以更加开放的视野引进和集聚人才，努力培养造就宏大的高素质创新型军事人才队伍。

习近平指出，要把军队创新纳入国家创新体系，大力开展军民协同创新，探索建立有利于国防科技创新的体制机制，推进军民融合深度发展。中央国家机关、地方各级党委和政府要满腔热忱支持国防和军队建设、军事斗争准备，为国防和军队现代化建设创造良好条件。

会议结束时，习近平亲切接见来自基层部队和教学科研一线的部分军队人大代表，了解他们的学习工作情况，勉励他们立足本职岗位，结合工作实际，勇于实践、勇于创新，发挥示范带动作用，让创新创造在军营蔚然成风。

汇聚中国力量 续写发展荣光

——写在全国政协十二届四次会议闭幕之际

又一次共识的凝聚，又一次智慧的迸发，化为共襄伟业的磅礴力量。早春时节，全国政协十二届四次会议即将完成各项议程胜利闭幕。东风浩荡，春潮涌动，向着全面小康梦想砥砺前行的信心与力量激荡在我们心中。

这次会议，是在全面建成小康社会决胜阶段开局之年的历史节点上召开的。12 天的会期，会风简朴，讨论热烈，成果丰硕，生动诠释了团结和民主两大主题。2000 多名政协委员认真审议全国政协常委会工作报告、提案工作情况报告，认真听取并讨论政府工作报告及其他报告，认真讨论“十三五”规划纲要草案、慈善法草案，提交数千件提案，围绕“十三五”发展建真言、谋良策、出实招。在坦诚深入的交流中，在真知灼见的碰撞中，委员们进一步凝聚了改革发展的共识、激发了决胜全面小康的力量，彰显了协商民主的生机活力和人民政协的制度优越性。

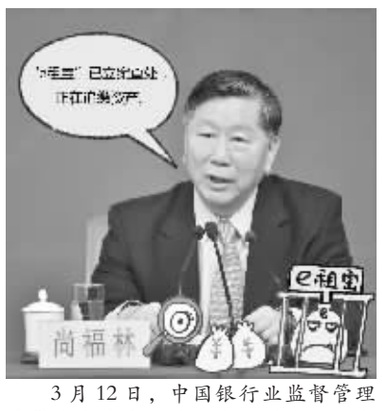
在中国共产党的领导下坚持正确政治方向，围绕中心、服务大局，是政协工作的鲜明特征，也是政协委员履职的根本遵循。会议期间，习近平总书记等党和国家领导同志看望参加会议的委员并参加联组会，认真听取意见和建议。两会期间，习总书记就坚持我国基本经济制度和推动各种所有制经济健康发展、深化改革开放促进科技创新、全面振兴东北地区、推进供给侧结构性改革、保护生态实现绿色发展和打赢脱贫攻坚战、增进各民族团结进步等重大问题发表重要讲话，引起强烈共鸣和热烈反响。委员们围绕总书记重要讲话精神，结合实际深入学习领会，着眼实践充分探讨，进一步坚定了推动经济社会发展的信心和决心，进一步明确了履职尽责的方向与责任。

决胜要有决心，开局重在开头。今年是“十三五”规划纲要实施的起始之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。实现“十三五”良好开局，集众智、汇众力是基础。会议期间，从专门召开去产能过程中人员安置问题的提案协商办理会，政协委员和相关部门负责人围桌而坐、共商对策，到国务院各部委负责人旁听政协大会，在分组讨论中与委员面对面交流；从 45 位政协委员就经济社会发展等问题作大会发言，到举行 4 场记者会，20 位政协委员聚焦经济热点、生态保护、民生话题、提振信心等社会普遍关注问题同媒体充分交流……攻坚克难群策群力、会场内外紧密互动，充分诠释了人民政协作为协商民主重要渠道作用，生动体现了政协委员的桥梁纽带作用。“积力之所举，即无不胜也；众智之所为，即无不成也。”这次会议的成功经验启示我们，把为“十三五”时期发展献计出力作为履行职能的主线，寻求最大公约数，汇聚改革发展正能量，人民政协就能不断为事业发展凝聚人心、增添力量，为全面建成小康社会作出新贡献。

实现“十三五”良好开局，关键是鼓实劲、干实事。迈上新征程，无论是贯彻落实五大发展理念，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，还是推动供给侧结构性改革，完成好“三去一降一补”等硬任务，都有不少硬骨头要啃。攻坚克难，力可聚不可散；闯关夺隘，气可鼓不可泄。建言献策贵在真，履职尽责重在实。把会议形成的共识、凝聚的力量，融入到改革发展的火热实践中去，真抓实干、务求实效，就能把会议成果变成发展成果，不断增强人民群众的获得感。会议有期限，履职在路上。新的一年，人民政协着力加强思想政治建设，着力增强协商议政实效，着力强化民主监督职能，着力做好团结联谊工作，着力提高调查研究水平，按照懂政协、会协商、善议政的要求引导政协委员提高素质和能力，就能更广泛凝聚起全社会的智慧和力量，驱动发展引擎，高扬奋进风帆。

同舟共济再出发，肝胆相照谱华章。新形势新任务新征程，新理念新思想新战略，昭示中华民族更加广阔的光明前景。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，振奋中国精神、汇聚中国力量，续写人民政协事业发展新荣光，铸就全面建成小康社会新辉煌！　**（新华社北京 3 月 13 日电）**

漫读图：两会好声音



3 月 12 日，中国银行业监督管理委员会主席尚福林在十二届全国人大四次会议新闻中心举行的记者会上。

3 月 12 日，中国证券监督管理委员会主席刘士余在十二届全国人大四次会议新闻中心举行的记者会上。

3 月 12 日，中国保险监督管理委员会主席项俊波在十二届全国人大四次会议新闻中心举行的记者会上。

3 月 12 日，中国人民银行行长周小川在十二届全国人大四次会议新闻中心举行的记者会上。**本栏文图均据新华社电**

周口市人民代表大会常务委员会工作报告

（上接第二版）加强对环境保护的监督。常委会对水土保持法及我省实施办法执行情况进行检查，督促市政府健全水土流失治理长效机制，完善水土保持预防措施，调动全社会参与水土保持的积极性，进一步筑牢生态安全屏障。就新环境保护法执行情况进行专题调研，针对大气污染存在的突出问题，要求“一府两院”加大环境违法行为打击力度，严格环境污染损害责任追究，推动环境保护法落实。深入推进“周口环保世纪行”活动，以“实施环保法律、聚焦水气土壤、建设生态周口”为主题，坚持法律监督、行政监督、舆论监督、社会监督有机结合，推动解决了一批影响环境的热点问题。

常委会还对红十字会法、人民防空法组织了执法检查。

三、坚持依法治市、依法依规，大力推进民主法治建设

全面推进依法治市，事关人民群众幸福安康，事关我市持续发展、长治久安。常委会认真落实市委三届九次全会精神，积极推动严格执法、公正司法、全民守法。

依法推进司法公平公正。常委会听取审议市法院行政审判专项工作报告，督促审判机关贯彻落实新行政诉讼法，进一步深化司法体制改革，畅通行政案件立案渠道，完善行政审判工作机制，坚持保护行政相对人合法权益与支持监督行政机关依法行政并重，着力化解各类行政纠纷矛盾。听取审议市检察院刑罚执行法律监督专项工作报告，督促检察机关贯彻落实新刑事诉讼法，加强和改进对减刑、假释、暂予监外执行的监督，确保刑罚执行严格规范。去年 12 月，常委会组织省、市人大代表对公检法进行集中视察，市委书记、市人大常委会主任徐光同志对视察报告分别作出重要批示，要求公检法机关以人大视察为契机，全面审视工作，认真整改，提升工作水平，维护全市大局和谐稳定。

依法做好地方立法赋权工作。党的十八届四中全会提出，“依法赋予设区的市地方立法权”，这是我国地方立法体制的重大改革。在市委的领导下，常委会高度重视，加强领导，精心组织，狠抓落实，认真做好立法赋权准备工作，顺利通过省人大常委会立法评估。去年 11 月 26 日，省十二届人大常委会第十七次会议作出决定，赋予周口市地方立法权，翻开了我市民主法治建设的新篇章。

依法做好人事任免工作。常委会坚持党管干部原则和人大依法选举任免干部相统一，做好人事任免工作。一年来，任免国家机关工作人员 56 名，其中，任命 30 名，免职 19 名，接受辞职 7 名。实行宪法宣誓制度，有利于进一步彰显宪法权威，激励公职人员忠于宪法、维护宪法。从今年起，对由人大及其常委会选举或者决定任命的以及“一府两院”任命的国家工作人员，就职时均需进行宪法宣誓。在常委会第二十一次会议、第二十二次会议上，组织 13 名同志对宪法进行了庄严宣誓。

依法维护法制统一。规范性文件备案审查，是从源头上预防和纠正国家机关不当行为的制度保障。常委会严格按照法定程序和要求，对规范性文件进行备案审查，2015 年，共审查 72 件规范性文件，促进了国家机关严格依法办事。

依法解决信访突出问题。常委会注重把信访工作作为加强人大监督、密切联系群众，维护群众合法权益的重要渠道，全年接待处理群众来信 326 件，来访 2106 人次，督办重要信访事项 68 件，努力推动群众合法诉求得到有效解决。

四、坚持完善机制、强化保障，切实发挥代表作用

常委会坚持代表主体地位，完善代表工作机制，拓展代表履职平台，积极为代表履职创造条件、提供服务。

密切同人大代表的联系。坚持主任接待代表日、邀请代表列席常委会会议、主任会议组成人员走访代表、常委会组成人员联系代表等制度，加强同代表的联系，推动有关部门解决代表反映的问题。为代表订阅《中国人大》、《人大建设》、《周口人大》杂志。常委会组成人员通过座谈、走访、接访，先后联系 110 多名基层人大代表。拓展代表对常委会工作参与的广度和深度，全年安排 20 多名代表列席常委会会议，邀请 120 多名代表参加市“一府两院”及有关部门的活动。

加大代表建议办理和督办力度。完成了市三届人大六次会议期间代表所提 134 件建议的办理和督办工作。为切实办理好代表建议，常委会督促承办单位把办理工作作为接受人民监督、改进工作的重要内容，与本职工作一并考虑、一同推进。选取 10 件建议重点督办，解决了一些实际问题，带动了办理工作整体水平提高。

丰富闭会期间代表活动。常委会紧紧依靠代表开展人大工作，把充分发挥代表主体作用贯穿履职始终。邀请代表参加执法检查、专题询问、专题调研，组织驻周的全国、省、市人大代表专题调研和集中视察。代表们就承接产业转移、发展现代农业、中心城区管理、环境保护、发展商贸物流等提出意见建议，为市委决策提供了重要参考，为政府改进工作提供了重要依据。举办代表组长培训班，120 名代表参加了培训，代表依法履职能力进一步提升。健全完善代表活动中心 218 个，代表活动室 378 个。在全市各级人大代表中深入开展“五带头三联系一满意”活动，代表作用得到较好发挥。认真落实市委书记、市人大常委会主任徐光同志重要批示，积极推广淮阳县在乡镇设立人大代表服务窗口，搭建人大代表履职平台的做法和经验。我市的代表工作得到省人大常委会的充分肯定，去年 11 月 18 日，在省委人大工作会议上，西华县委书记林鸿嘉同志就做好代表工作，发挥代表作用作了大会典型发言。

五、坚持提升能力、转变作风，进一步夯实依法履职基础

常委会按照“重在持续、重在完善、重在提升、重在落实”的要求，切实加强自身建设。

扎实开展“三严三实”专题教育。严守政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定精神，正风肃纪，使“三严三实”成为修身做人、用权律己、干事创业的行为准则和基本遵循，努力打造政治上清醒坚定、工作上认真负责、业务上精通熟练、作风上廉洁奉公的地方国家权力机关。

严格规范依法履职活动。制定规范市人大常委会及机关管理若干意见，对提请人事任免、落实常委会组成人员履职档案制度、加强代表工作、自身建设等作出规定，严肃工作纪律，强化责任约束。

改进调查研究和宣传工作。开展全市人大系统优秀调研成果评选活动，推动人大工作理论和实践创新。围绕常委会重大活动、人大代表履职情况加强宣传，评选人大好新闻，举办“铭记历史.珍爱和平，庆祝建国 66 周年书画摄影展”活动，全面展示地方国家权力机关的作为和形象。去年，市人大常委会荣获全省人大宣传工作先进单位，以全市人大工作为内容的报告文学《润物细无声》荣获河南省人大好新闻一等奖，《关于周口市县乡人大工作和建设的实践和思考》荣获省人大调研成果一等奖，在省人大常委会举办的纪念抗战胜利 70 周年暨反法西斯战争胜利 70 周年书画摄影展活动中获优秀组织奖。

着力加强机关建设。以建设学习型、创新型、服务型、和谐型、廉洁型“五型”机关为载体，认真落实“四制”工作法，深入开展“创先争优”活动，再创省级文明单位，人大机关连续五年被评为优秀领导班子。

各位代表，过去一年常委会工作取得的成绩，是在市委正确领导下，全体市人大代表、常委会组成人员、各工作委员会辛勤努力的结果，是市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院积极配合的结果，是县市区人大及其常委会和全市人民大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会表示衷心的感谢！

各位代表，回顾过去一年的工作，我们也清醒地认识到，常委会的工作还存在一些需要加强和改进的地方，监督工作针对性和实效性还需要提高；讨论决定重大事项工作仍需要加强；代表履职保障服务水平还需要提升；自身建设还需要进一步加强。我们将自觉接受人大代表和人民群众的监督，虚心听取各方面意见建议，切实予以解决。

2016 年的主要任务

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段、实施“十三五”规划的开局之年。今年，市人大常委会工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实市委一系列重要部署，忠实履行法定职责，推进我市“十三五”开好局、起好步，为加快周口崛起、富民强市，夺取全面建成小康社会决胜阶段新胜利作出新的更大贡献。

一、注重提高立法质量，深入推进周口法治建设

恪守以民为本、立法为民理念，以法治思维和改革精神加强地方立法，实现深化改革与法治保障有机统一，有效发挥地方立法对经济社会发展的引领和推动作用，更好地反映人民意志、维护人民利益。建立党委领导、人大主导、各方参与、分工合作的工作格局，积极推进科学立法、民主立法。建立健全立法的起草、论证、协调、审议机制，加强组织协调，发挥人大在立法中的主导作用。围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护，按照突出重点、急需先立的原则，结合我市实际，深入开展立法调研，科学确定立法项目，努力提高立法质量，积极稳妥开展立法工作，努力使每一部法规立得住、行得通、真管用。建立立法专家咨询库，加强人员培训，建立一支政治坚定、业务精通、结构合理的立法队伍。

二、注重增强监督实效，全力维护改革发展稳定大局

认真贯彻落实市委三届十次全会精神，紧紧围绕增强监督实效，在监督内容上更加紧扣大局、更加贴近民生，持续提高监督工作的针对性和实效性。一是强化对经济运行的监督。听取审议计划、预算、决算、审计报告，听取审议“双十五”工程和“十项重点民生工程”、中心城区“四个一批”、招商引资、畜牧业发展、产业集群培育、文化产业发展的专项工作报告。就进一步推进简政放权、优化小微企业发展环境进行专题调研。开展种子法执法检查。二是强化对保障和改善民生的监督。听取审议扶贫开发专项工作报告并组织专题询问，开展义务教育法、消防法、工会法及河南省工会条例、河南省中医条例执法检查。三是强化对司法工作的监督。听取审议市法院深化司法公开、促进司法公正情况的报告，市检察院预防职务犯罪工作情况的报告。四是强化对环境保护工作的监督。听取审议上年度市政府环境状况和环境保护目标完成情况的报告，组织实施环境保护法市、县、乡三级人大联动执法检查，组织开展“周口环保世纪行”活动。五是坚持有件必备、有备必审、有错必纠的原则，依法依规，做好规范性文件备案审查工作。六是强化人大信访监督。充分发挥人大信访在维护群众合法权益、促进社会和谐稳定中的积极作用，推动解决信访反映强烈、带有普遍性的问题。

在听取审议“一府两院”工作报告时，认真落实人大讨论、决定重大事项制度，完善政府重大决策出台前依法向人大报告制度，积极开展重大事项决定工作。针对经济社会发展和人民群众关注的重大问题及时作出决议、决定，把市委的决策转化为全市人民的共同意志，有效凝聚全市人民智慧力量。根据中央部署，适时作出加强普法工作的决定。

三、注重发挥代表作用，进一步加强和改进代表工作

坚持代表来自人民、植根人民的特点和优势，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表在了解民情、反映民意、集中民智中的独特作用。改进代表议案建议办理工作。以促进问题解决为重点，健全办理工作沟通协调、督促检查、跟踪督办、效果评估机制，确保事事有回音、件件有落实。拓展代表依法履职平台。扩大代表对常委会、法制委员会工作的参与；打造代表在线交流平台，为基层人大代表参与常委会工作提供更多便利；继续在全市各级人大代表中开展“五带头三联系一满意”活动；深入推进“代表之家”规范化建设，进一步密切代表与人民群众的联系，更好地凝聚改革发展强大合力。提高代表履职服务保障水平。持续加强代表培训，畅通代表知情知政渠道，建立健全激励约束机制，更好地激发代表依法履职的责任感、使命感。加强代表的教育、管理和监督。教育和督促代表珍惜人民赋予的权力，依法执行职务，模范遵守宪法法律，廉洁自律，自觉遵守社会公德。

依法做好选举任免工作。坚持党管干部原则和人大依法任免干部有机统一，健全完善人事任免制度，严格履行任免程序，做好人事任免工作。组织好宪法宣誓活动，进一步增强被任命人员的履职责任感和使命感。从今年开始，全市县乡人大换届选举工作逐步开展，常委会将在市委领导下，及时作出相关决定，依法加强工作指导，确保换届选举顺利进行。

四、注重提升履职能力，全面加强常委会自身建设

牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严守政治纪律政治规矩，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。加强组织队伍、工作作风、制度机制和党风廉政建设，进一步夯实依法履职基础。坚持民主集中制，充分发扬民主，严格依法办事，始终把党的领导贯穿于人大工作全过程。加强对人大工作新情况新问题的研究，推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进。改进人大新闻宣传工作，推进人大信息化建设。筹备召开市委人大工作会议，认真落实中央、省委意见和省委人大工作会议精神，进一步加强县乡人大工作和建设。以创建“五型”机关为载体，加强人大机关建设。巩固和拓展“三严三实”专题教育成果，深入开展“两学一做”学习教育，持之以恒优化作风，做到忠诚干净担当，树立为民务实清廉良好形象。

各位代表！让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委坚强领导下，为加快实现周口崛起、富民强市、全面建成小康社会而努力奋斗！