



## 徐光在全市环境保护工作推进会上强调

# 提升认识 健全制度 强化责任 全面完成各项环保目标任务

本报讯 (记者 李凤霞)5月24日下午,全市环境保护工作推进会在周召开。市委书记、市人大常委会主任徐光出席会议并作重要讲话。他强调,各级各部门必须提升认识,痛下决心,健全制度,强化责任,积极作为,全面完成今年各项环保目标任务,为建设天蓝、地绿、水清的美丽周口作出应有贡献。

市长刘继标主持会议。市委副书记李德才宣读了《周口市环境保护工作处罚办法》和《周口市环境保护委员会关于对我市河流出境断面达标率等环保工作情况的通报》。副市长刘占方分析当前我市环保工作面临的形势,安排部署下一步工作任务。

市人大常委会副主任任保峰、市政协副主席刘振亚、周口城乡一体化示范区党委书记李志出席会议。

徐光提出四点要求:

第一,必须提升认识,践行绿色发展理念。党的十八大以来,党中央、国务院把生态文明建设和环境保护工作摆在更加重要的战略位置,作出了一系列重大决策部署。党的十八届五中全会把“绿色”发展作为五大发展理念之一,要求将环境保护作为实现可持续发展重要支柱的一种新型发展模式,贯穿于经济、政治、文化、社会和生态文明五大建设各方面和全过程,标志着我们党对经济规律、社会规律和自然规律的认识持续深化,达到了新的高度。我们一定要站在讲政治、讲大局、讲民生的高度,积极做好生态文明建设和环境保护工作,切实把思想行动统一到中央和省委、市委的部署要求上来,充分认识做好环保工作是全面建成小康社会的应有之义,是攻坚转型的必要条件,是人民群众的热切期盼,以对历史、对发展、对子孙后代高度负责的态度,把绿色发展转化为新的执政观、政绩观和实践观,在促进经济社会大局下,抓好环境保护工作,实现保护环境、发展经济和改善民生的多赢局面。

第二,必须痛下决心,补齐环保工作短板。近年来,我们高度重视生态文明建设建设和环保工作,生态文明建设持续加强,环保工作取得了很大成绩,但仍然存在认识不到位、机制不健全、扬尘污染严重、政府主体责任落实不到位、环境违法违纪项目建设监管不力等方面的问题。我们必须痛下决心,背水一战,准确把握我市环境保护所处的历史阶段,补齐全面建成小康社会的历史短板,不折不扣,不讲条件,全力以赴,攻坚克难,努力实现环境质量总体改善目标。一要查找薄弱环节。各县市区党委、政府和市直各单位要做好迎接中央环境保护督察巡视的各项准备工作,认真学习研究市委、市政府出台的《党委、政府及有关部门环境保护工作职责》等相关文件,逐项进行对照检查,查找薄弱环节,抓紧细化措施,分解落实各项工作任务,确保按时限要求完成各项环保任务。二要深化整改落实。要进一步优化产业结构,把推进供给侧结构性改革和治理环境结合起来,从源头上遏制新增污染排放。要加快推进能源结构优化,深入开展散煤污染专项治理,提高清洁能源比重。要紧紧扭住大气污染防治这个关键,按照《环保法》《大气污染防治法》等法律法规,聚焦“蓝天、碧水、乡村清洁”三大工程,聚焦违法违纪建设项目清理、燃煤锅炉整治、建筑工地规范化管理,聚焦人民群众反映强烈的环境问题,持续保持依法严厉打击环境违法行为

的高压态势,以整改落实的实际成效推进环保工作,回应群众关切。三要解决突出问题。要对照督察巡视要求和省环保厅《关于做好中央环境保护督察组来豫督察准备工作的建议方案》,及时修订完善我市的应急预案,迅速召开联席会议,责任明确到单位、明确到人,拿出切实可行的办法,更加有效地应对重污染天气,不断提高优良天数比例。

第三,必须健全制度,构建工作长效机制。要建立党政联席会议制度,压实部门责任,研究环保重点工作,协调解决重大问题。要完善环境保护委员会联席会议制度,定期召开成员单位主要负责人会议,会商环保工作存在问题,交流工作经验,研究工作措施。要建立网格化监管机制,推动各级政府、相关部门和企业落实网格环境监管任务,确保环保工作无死角、无盲区,时时处处有人管,出了问题可追责,加快形成“定人、定责、履责、问责”的网格化环境监管格局。要健全完善约谈、通报、曝光、问责机制,尽快成立周口市环境保护督察组,充分运用公开、暗访、问责“三大法宝”,开展环保督查,层层传导压力,督促全市各级党委、政府落实保护生态环境、改善环境质量的主体责任和有关部门的相关责任,加快解决环境保护领域突出问题。

第四,必须强化责任,凝聚环保工作合力。要强化责任担当,牢固树立“全市一盘棋”的思想,认真对照《党委政府及有关部门环境保护工作职责》,进行细化分解,构建横向到边、纵向到底、无缝衔接的责任链条,切实做到守土有责、守土负责、守土尽责,失职问责。要营造良好氛围。要组织人大代表、政协委员和群众代表对各单位的环境保护

情况进行评议和督查,全面提高社会各界的环境保护意识;要加大信息公开力度,让每个人都成为环境保护的参与者、建设者、监督者;要充分运用新闻舆论媒体,全方位、多角度地宣传报道环境整治工作的政策措施和做法好经验,在全社会营造人人关注环保、人人参与环保的浓厚氛围。要狠抓工作落实。围绕深化拓展“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,结合周口实际,扎实开展“三亮三评三提升”活动,以抓铁有痕的作风精准发力,以滴水穿石的韧劲破解难题,以“钉钉子”的精神狠抓落实,以迎接中央环保督察巡视组的督查为契机,铆足干劲、扎实整改,把整改成效真正体现在贯彻落实中央、省委部署要求上,体现在城乡环境面貌的明显改善上,体现在人民群众幸福指数的不断提升上。

刘继标对会议精神贯彻落实提出具体要求。一要高度重视。全市上下一定要时刻保持清醒认识,坚决克服麻痹松懈情绪,直面问题,迅速整改,持之以恒,常抓不懈,确保工作实效,迅速扭转被动局面。二要压实责任。各县(市、区)政府和乡(镇、办)要强化责任意识,在各级环保部门的统一指导下,立即行动,全力以赴,不讲条件、不讲价钱,确保按时保质保量完成任务。市直有关部门要按照网格化管理的要求,做好分管业务部门的监管工作。三要严格督察。市委、市政府督察组要重点督察问题清单列出的事项,以及“党政同责、一岗双责、失职问责”“三管齐下”、网格化管理等新要求的落实情况。凡发现问题整改不认真、工作新要求落实不到位的,对我市环保大局造成严重影响的,要坚决给予最严肃的追责问责。

刘继标对会议精神贯彻落实提出具体要求。一要高度重视。全市上下一定要时刻保持清醒认识,坚决克服麻痹松懈情绪,直面问题,迅速整改,持之以恒,常抓不懈,确保工作实效,迅速扭转被动局面。二要压实责任。各县(市、区)政府和乡(镇、办)要强化责任意识,在各级环保部门的统一指导下,立即行动,全力以赴,不讲条件、不讲价钱,确保按时保质保量完成任务。市直有关部门要按照网格化管理的要求,做好分管业务部门的监管工作。三要严格督察。市委、市政府督察组要重点督察问题清单列出的事项,以及“党政同责、一岗双责、失职问责”“三管齐下”、网格化管理等新要求的落实情况。凡发现问题整改不认真、工作新要求落实不到位的,对我市环保大局造成严重影响的,要坚决给予最严肃的追责问责。

刘继标对会议精神贯彻落实提出具体要求。一要高度重视。全市上下一定要时刻保持清醒认识,坚决克服麻痹松懈情绪,直面问题,迅速整改,持之以恒,常抓不懈,确保工作实效,迅速扭转被动局面。二要压实责任。各县(市、区)政府和乡(镇、办)要强化责任意识,在各级环保部门的统一指导下,立即行动,全力以赴,不讲条件、不讲价钱,确保按时保质保量完成任务。市直有关部门要按照网格化管理的要求,做好分管业务部门的监管工作。三要严格督察。市委、市政府督察组要重点督察问题清单列出的事项,以及“党政同责、一岗双责、失职问责”“三管齐下”、网格化管理等新要求的落实情况。凡发现问题整改不认真、工作新要求落实不到位的,对我市环保大局造成严重影响的,要坚决给予最严肃的追责问责。

# 在市三届人大常委会第二十三次会议上的讲话

(2016年5月13日)

徐光

各位委员、同志们:

本次常委会会议在大家的共同努力下,顺利完成了各项预定任务。下面,结合会议议题,就做好今年人大工作,我讲几点意见。

关于市城乡一体化示范区、市经济开发区财政预算。会议听取了市城乡一体化示范区、市经济开发区2015年预算执行情况和2016年财政预算的报告。去年以来,面对经济下行压力加大,风险挑战增多的严峻局面,市城乡一体化示范区、市经济开发区认真落实市委、市政府决策部署,主动适应经济发展新常态,实施积极的财政政策,贯彻落实预算法,规范预算管理,保障重点支出,为促进经济平稳增长、民生持续改善和社会和谐稳定作出了积极贡献。同时,在预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题,主要是一些预算收支项目变动较大、有些完成不够理想,预算编制的科学性和预算执行的严肃性需要进一步增强,财政资金使用情况需要进一步提高;一些民生政策落实和重点项目推进还不到位。市城乡一体化示范区、市经济开发区要按照中央和省、市委关于加强供给侧结构性改革和去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的部署要求,认真贯彻落实预算法,实施积极的财政政策,落实好各

项减税降费政策措施,切实减轻企业负担,增强企业发展活力。要进一步优化财政支出结构,更好发挥财政资金保障基本民生的作用,促进社会和谐稳定。要提高财政支出绩效,严格规范预算执行,控制和减少预算追加,避免年末形成过多的结转结余。要统筹使用财政扶贫资金,切实提高扶贫资金使用效益。要高度重视和防范政府债务风险,规范政府债务管理。要树立过紧日子的思想,能压减的支出要坚决压减,能不花的钱要坚决不花。要严肃财经纪律,严格追责问责,切实把财政资金管好用好。

关于畜牧业发展。会议听取了市政府关于畜牧业发展情况的专项工作报告。畜牧业是现代农业产业体系的重要组成部分。近年来,我市高度重视畜牧业发展,发展标准化规模养殖,培育壮大龙头企业,畜牧业呈现出持续健康快速发展态势,为促进农业增效、农民增收和保障畜产品有效供给发挥了积极作用。同时也存在生产方式落后,组织化程度不高,市场竞争力不强,产业链条不长,支持保障体系不健全,抵御风险能力弱等问题。市政府及有关部门要把发展现代畜牧业作为发展现代农业的一项重要任务,按照中央深化农村改革和推进农业转方式调结构的总体部署,加强领导,落

实责任,及时解决畜牧业发展中遇到的各种矛盾和问题,切实发挥畜牧业在发展农业、农村经济和增加农民收入中的作用。要充分发挥我市资源、市场优势,加快建设一批经营规模大、资源整合能力强、市场占有率高的龙头企业。要大力发展农民合作社,加大在项目资金、财政金融等方面的支持力度,着力培育一批示范社,通过典型带动,夯实规模养殖基础。要根据环境承载能力和畜产品消费需求,结合土地利用总体规划,科学布局畜禽养殖,实现畜禽养殖与环境容量相匹配。要加强对畜牧业生产的监测预警,及时发布市场信息,指导生产者合理安排生产,促进畜产品的均衡上市,防止畜产品价格大起大落。要大力宣传发展现代畜牧业的重要意义,普及实用养殖技术、养殖模式。

关于消防工作。会议听取了市人大常委会执法检查组关于消防法和河南省消防条例执法检查报告。近年来,全市消防工作以服务和保障经济社会发展为中心,坚持预防为主、防消结合,不断强化消防安全综合治理和源头管控,落实消防工作责任制,深化消防安全网格化管理,推进公共消防设施建设,开展消防安全专项治理和消防宣传教育,为服务经济社会发展、保障人民生命财产安全作出了重要贡献。在肯

定成绩的同时,还应看到,消防安全责任落实不到位,公共消防安全基础设施建设滞后,消防安全保障能力不足,公众消防安全意识不强等问题仍不同程度地存在,消防工作形势依然严峻,总体上仍处于火灾多发、多发的阶段。市政府及消防部门要按照“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的原则,落实责任,强化预防,整治隐患,夯实基础,进一步提升火灾防控和灭火应急救援能力,不断提高公共消防安全水平,有效预防火灾和减少火灾危害,为经济社会发展、人民安居乐业创造良好的消防安全环境。要科学编制和严格落实城乡消防规划,同步建设公共消防设施和城乡基础设施,合理布局生产、储存易燃易爆危险品的单位和场所,不断加强公共消防设施建设水平。要强化消防安全网格化管理,及时发现和督促整改火灾隐患。要推进消防安全规范化建设,夯实消防基础工作,提升公共消防安全管理和消防监督服务水平。要加强消防宣传教育培训,普及消防法律法规和消防安全常识,提高全民消防安全意识。

会议根据市中级人民法院院长李志增的提请,任免了部分法院人员。会议期间,常委会组成人员和列席会议的同志对有关报告提出了意见和建议,

会后,市人大常委会办公室和有关工作机构要认真归纳整理,形成《审议意见》,交“一府两院”及有关部门研究落实。

今年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是本届人大常委会任期的最后一年,做好今年人大的各项工作具有重要意义。我们要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,认真落实市委三届十次全会和市人大常委会七次会议精神,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,按照“重在持续、重在完善、重在提升、重在落实”的要求,依法履行各项职责,积极主动努力工作,推动我市“十三五”开好局、起好步,为加快实现周口崛起、富民强市,全面建成小康社会作出新的更大贡献。

一要努力在坚持正确政治方向上有新境界。人大工作坚持正确政治方向,最根本的是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。市人大常委会和人大机关要坚持在党的领导下,不断完善发挥人大职能作用的履职思路和工作方式,通过做好人大工作,确保党的主张经过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选经过法定程序成为国家政权机

关领导人员。

二要努力在履行法定职责上有新举措。在地方立法方面,坚持党对立法工作的领导,严格落实立法工作向市委请示报告制度,需要市委研究的重大立法事项、法规起草及审议中涉及的重大问题,由市人大常委会党组及时向市委请示报告。要发挥市人大及其常委会在立法工作中的主导作用,建立健全立法项目征集和论证制度,把好立项关。要建立健全法规起草、调研、听证、论证、征求意见、会议审议、公示、新闻宣传等机制,严格按照法定权限和程序行使地方立法权,科学立法、民主立法。要加强人员培训,提高政治业务素质,努力造就一支忠诚、干净、担当的立法队伍。在监督工作方面,要按照围绕中心、突出重点、讲求实效的思路,重点围绕贯彻落实市委三届十次全会精神开展监督,着力推动市委重大决策部署贯彻落实。要坚持问题导向,坚持监督与支持相统一,把法律法规实施中的难点问题和经济社会发展中的重点问题和人民群众关注的热点问题以及执法工作中的薄弱环节作为监督重点,强化对国民经济和社会发展规划、预算执行及财政决算的审查和监督;加大对依法行政、公正司法的监督力度。(下转第二版)

## 加强领导 确保实效

四论扎实开展“两学一做”学习教育

本报评论员

坚强有力的组织领导,是各项工作落到实处、取得实效的关键和保证。开展“两学一做”学习教育,是面向全体党员深化党内教育的重要实践,是今年党建工作的龙头任务,也是关系全局的大事要事。各级党组织要把责任意识树起来、把主体责任扛起来,加强组织领导,坚持学以致用,确保取得实效。

要严肃督导、落实责任。开展“两学一做”学习教育,要靠严肃督导,层层传达压力,步步压实责任。各级党委(党组)要把学习教育作为一项重大政治任务,切实履行主体责任,加强组织领导,认真指导督导,做好工作统筹,及时研究解决问题。今年的基层党建工作述职评议考核,要把组织开展学习教育情况作为考评的首要内容,对组织不力、问题较多的,要批评教育、实行问责。主要负责同志要自觉承担起第一责任人职责,不当“甩手掌柜”。各级各部门都要结合实际,加强对本地本系统学习教育的具体指导。各级党委组织部门作为牵头部门,要有专门机构,加强谋划、调度和指导,把每个关键动作设计好、分解好、落实好。

要领导带头、以上率下。群众看党员、党员看干部。开展“两学一做”学习教育,各级领导机关、领导干部、领导干部一定要走在前列、当好表率,一级做给一级看,一级带着一级干,层层示范、层层带动,形成上行下效、整体联动的总体效应。无论什么职级、什么岗位的党员领导干部,都要以普通党员身份把自己摆进去,认真落实中央和省、市委关于学习教育的各项要求,严格执行双重组织生活等基本制度,带头学习讨论,带头谈体会、讲党课、作报告,带头参加组织生活会、民主评议,带头履职尽责、立足岗位作贡献,做“四讲四有”的合格共产党员,力争使学习研讨更深入、查摆问题更深刻、整改落实更彻底、先锋形象更可贵,从而带动学习教育有力有效开展。

要常态长效、形成机制。学习贵在持之以恒。开展“两学一做”学习教育,同样要以长流水、不断线的韧劲恒心持续推进。要以党支部为基本单位,结合实际对学习教育作出具体安排,确保组织到位、措施到位、落实到位。要以党的组织生活为基本形式,切实把党支部坚持好,把党支部、党员大会开起来,把专题组织生活会开好,防止没有实际内容的花架子、假把式。要以落实党员教育管理制度为基本依托,进一步健全疏通出口、纯洁队伍的自我净化机制。目前,我市要持续抓好软弱涣散基层党组织整顿工作。对于问题特别突出的基层党组织,要先整顿到位,再开展学习教育,使整顿转化和学习教育相互促进。

要加强宣传,营造氛围。针对党员多样化学习需求,充分利用智慧党建网、手机报、电视栏目、微信易信和远程教育平台等,开发制作形象直观、丰富多样的学习资源,及时推送学习内容。引导党员利用网络自主学习、互动交流,扩大学习教育覆盖面。各级新闻宣传部门要抓好舆论引导工作,深入宣传中央、省委、市委有关决策部署,宣传学习教育的进展情况和典型经验,宣传学习教育的做法和成效,为“两学一做”学习教育营造良好氛围。

开展好“两学一做”学习教育意义重大、责任重大。全市各级党组织和领导干部要以高度的政治责任感,加强组织领导,切实把学习教育摆在重要位置,认真谋划、精心部署,强力推进、狠抓落实,以广大党员过硬的作风和能力,党组织强大的凝聚力、战斗力、执行力,体现“两学一做”学习教育的丰硕成果,交出一份让党和人民满意的答卷。

河南农信金燕卡  
河南省农村信用社  
金燕IC卡  
方便你我他  
62266 8888 8888 8888  
CNKCARD.COM

倒计时 还剩 3 7 天  
创建省级文明城市  
百日攻坚

出彩周口人  
罗勇和他的摄影人生  
—— 详见第八版