

# 坚决贯彻全面深化改革决策部署 以自我革命精神推进改革

(上接第一版)

会议审议通过了《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》、《关于全面推行河长制的意见》、《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》、《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》、《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量和水平的意见》、《关于推进安全生产领域改革发展实施意见》、《关于促进移动互联网健康有序发展的意见》、《关于深入推进建设经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》、《关于进一步健全相关领域实名登记制度的总体方案》、《省级空间规划试点方案》。

会议指出，推进防灾减灾救灾体制机制改革，必须牢固树立灾害风险管理综合减灾理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，从应对单一灾种向综合减灾转变。要强化灾害风险防范措施，加强灾害风险隐患排查和治理，健全统筹协调机制，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，全面提高国家综合防灾减灾救灾能力。

会议强调，保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展。全面推行河长制，目的是贯彻新发展理念，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。要加

强对河长的绩效考核和责任追究，对造成生态环境损害的，严格按照有关规定追究责任。

会议指出，防范和惩治统计造假、弄虚作假，根本出路在深化统计管理体制改革。要遵循统计工作规律，完善统计法律法规，健全政绩考核机制，健全统一领导、分级负责的统计管理体制，健全统计人员独立调查、独立报告、独立监督职责不受侵犯，确保各类重大统计数据造假案件得到及时有效查处，确保统计资料真实准确、完整及时。

会议强调，把社会主义核心价值观融入法治建设，是坚持依法治国和以德治国相结合的必然要求。要将社会主义核心价值观融入法治国家、法治政府、法治社会建设全过程，融入科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节，把社会主义核心价值观的要求体现到宪法法律、行政法规、部门规章和公共政策中，以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用，推动社会主义核心价值观更加深入人心。

会议指出，养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。要紧紧围绕老年人群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平，推进养老服务制度、标准、设施、人才队伍建设，繁荣养老服务市场，提升服务质量，让广大老年人享受优质养老服务。

会议强调，推进安全生产领域改革发展，关键是要作出制度性安排，依靠严密的责任体系、严格的法治措施、有效的体制机制、有力的基础保障和完善的系统治理，解决好安全生产领域的突出问题，确保人民群众生命财产安全。各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全和发展的关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。

会议指出，促进移动互联网健康发展，要坚持鼓励支持和规范发展并行，政策引导和依法管理并举，经济效益和社会效益并重，完善市场准入，规范竞争秩序，支持技术突破，深化国际交流合作，推动移动互联网创新发展，为人民群众提供用得上、用得起、用得好的移动互联网信息服务。

会议强调，深入推进建设经济发达镇行政管理体制改革，要围绕加强基层政权建设、巩固党的执政基础，扩大经济社会管理权限，探索建立简约精干的组织架构、务实高效的用编用人制度和适应经济发达镇实际的财政管理模式，创新基层服务管理方式，构建符合基层政权定位、适应城镇化发展需求的新型行政管理体制，进一步激发经济发达镇发展内生动力。

会议指出，实名登记是督促个人履行相关义务、保护个人相关权利、准确记录个人信息的前提。要依照法律法规确定实名登记制度的实施范围，建立准确全面和动态更新的登记信息。要强化基础设施建设和基础信息共享，加强个人隐私保护，确保信息安全。

会议强调，开展省级空间规划试点，要以主体功能区规划为基础，科学划定城镇、农业、生态空间及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，注重开发强度管控和主要控制线落地，统筹各类型空间性规划，编制统一的省级空间规划，为实现“多规合一”、建立健全国土空间开发保护制度积累经验、提供示范。

会议指出，改革争在朝夕，落实难在方寸。越是任务重、困难大，越要知难而进、迎难而上。中央和国家机关有关部门作为改革政策的制定者、推动者，要坚定改革信心，增强改革定力，以积极主动精神研究和推进改革。只要符合国家利益、民族利益、人民利益，只要有利于落实新发展理念，只要有利于增加人民群众获得感，就坚决地破、坚决地改。对党中央通过的改革方案，不论有多大困难，都要坚定不移抓好落实。要引导大家正确认识和处理权力和利益问题，服从改革大局，善于算大账、总账、长远账，不能只算部门账、地方账、眼前账。要综合考虑各方面利益关系，深入调查研究，广泛听取意见，使提出的改革方案最大限度符合实际、符合改革要求，真正解决问题。要把改革抓在手上，一步一步往前推，一层一层往下落。既要抓具体改革举措推进落实，又要抓牵头改革任务统筹协调；既要抓本部门改革，又要抓对地方改革的指导。要注意评估改革推进效果，及时研究解决改革推进中的矛盾和问题，以钉钉子精神抓好改革落实。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 2016中国人权蓝皮书发布

新华社北京10月10日电 近日，由中国人权研究会组织编写的《中国人权事业发展报告(2016)》(人权蓝皮书)正式发布。这是中国人权研究会自2011年以来连续出版发行的第六部人权蓝皮书。

蓝皮书由1篇总报告、17篇专题报告、2篇调研报告和案例研究以及2篇附录组成，总计30万字。蓝皮书介绍了2015年中国人权事业的新进展，分析了中共十八届五中全会提出的五大发展理念对发展权的丰富和深化，纪念反法西斯战争胜利70周年之际对和平权的思考，以及在应对全球气候变化方面

中国的自主贡献对保障环境权的意义。

在专题报告部分，蓝皮书重点分析了2015年中国政府在保障贫困人口权利、医疗保障权利、医护人员权利、乡村教师权利、环境权利、诉讼权利、法律援助权利、宗教信仰自由权利等方面新的政策措施，以及在参与联合国维和行动、境外追逃、反性别歧视、养老服务和未成年人保护等工作中的人权保障政策。蓝皮书还介绍了2015年国家人权立法和国际人权合作与交流情况，两篇调研报告分别涉及浙江省绿色发展实践和中国民众尊严观念调查。



黑龙江“开启”火热“秋收季” 10月10日，黑龙江省哈尔滨市双城区新民村农民将玉米剥壳后摆放整齐以备仓储。近日，“北大仓”黑龙江省粮食主产区抢抓晴好天气，加快秋收进度，确保颗粒归仓。

新华社发

## 资源税全面改革首月减负5.54亿元

新华社北京10月11日电 (记者何雨欣) 国家税务总局11日公布数据，作为资源税全面改革首个征收期，8月份全国129个改革税目的资源税收入20.65亿元，与改革前政策相比，总体减负5.54亿元。

在此前对原油、天然气、煤炭、稀土、钨、钼等6个品目成功实施资源税改革的基础上，今年7月1日起，我国全面推开资源税改革，实行从价计征，清理收费基金，突破目前仅对矿产品和盐征税的局限，试点开征水资源税。

“无论从重点税目来看，还是从重点企业来看，税费负担总体都是降低的。”税务总局财产和行为税司负责人说。

从12个重点税目看，首个征收期资源税收入为9.62亿元，占129个税目

资源税收入的46.58%。其中，铁、金、铝、铅锌、镍、石灰石、磷、氯化钾、硫酸钾、海盐等10个税目资源税负下降，降幅从5%到48%不等；铜负担基本持平；石墨因考虑保护战略资源而相应提高了税负。

从典型调查的130户重点企业看，资源税全面改革后的平均负担率为4.88%，比改革前下降2.28个百分点。其中，112户企业负担降低或持平，共减负0.89亿元；18户企业负担略微上升，共增负395万元。

税务总局财产和行为税司负责人表示，税务部门下一步将继续落实好资源税全面改革各项措施，加强与国土资源等部门的合作，对重点纳税人开展一对一的辅导，不断放大改革效应，助推资源行业转型升级，促进绿色发展。

## 温州民房倒塌现场已搜救出26人 20人遇难



10月10日深夜，救援人员抬出遇难者遗体。

新华社发

新华社温州10月11日电 (记者陈晓波、王俊禄) 记者从温州市鹿城区政府获悉，截至10日22时，发生在该区双屿街道的民房倒塌现场已搜救出26人，其中20人确认死亡。

10日4时左右，双屿街道中央涂村中央街159号4间民房发生倒塌，多人被埋。

塌楼事件发生后，温州市、鹿城区迅速启动应急响应机制，市、区两级党政领导赶赴现场指挥救援，要求尽一切可能救援被困人员，全力

抢救伤者。属地街道以及公安、消防、武警、卫生等部门及时到达现场开展救援。

据介绍，由于与倒塌民房相连的还有5间上世纪七八十年代的农民自建房，施救人员在继续加紧救援的同时，对与倒塌民房相连的房子进行拆除。根据扩拆方案，将从事发现场的另一侧开始拆除，逐渐向垮塌现场靠近。

截至目前记者发稿时，倒塌现场上方下着小雨，救援工作仍在紧张进行。

## 长征中的6次会师

长征路上的历次会师，不仅是各路红军战略转移的重要节点，也是了解长征全过程一条清晰的脉络。在历时两年艰苦卓绝的长征中，红军共有6次会师。

**红6军团与红3军木黄会师**

根据中共中央、中革军委的命令，红6军团于1934年8月7日从湘赣苏区开始西征。9月上旬，红6军团击溃敌军8个团的“追剿”，顺利渡过湘江继续西进。

1934年10月24日，红6军团在贵州印江县木黄与红3军会师。在红6军团到达黔东之前，红3军已于1934年5月到达，后广泛发动群众，开展土地革命，建立革命武装和政权，创建了黔东苏区。会师后，红3军恢复红2军团的番号。两军共同行动时，由红2军团指挥部统一指挥。

此次会师，红6军团不仅胜利完成转移任务，而且为中央红军的战略转移起到了先遣探路的作用。此时，中央红军已突围长征，红2、红6军团为策应中央红军的战略转移，遂向湘西发动攻势，并创建湘鄂川黔苏区。

**中央红军与红四方面军懋功会师**

1934年10月，中央红军开始长征。在连续突破敌四道封锁线后，红军损失严重。12月18日，中共中央政治局在黎平举行会议，接受毛泽东的正

确建议，放弃到湘西同红2、红6军团会合的计划，改向贵州北部挺进。

红四方面军在取得嘉陵江战役胜利后，于1935年5月初继续向西转战，策应中央红军。在中央红军成功翻越夹金山时，红四方面军一部已攻占懋功，并前进至达维。

1935年6月12日，中央红军同红四方面军在懋功会师。懋功会师粉碎了蒋介石妄图消灭红军的计划，壮大了红军的力量。

**红25军与陕甘红军永坪会师**

中央红军长征后，按照中共中央、中革军委的指示，红25军于1934年11月离开鄂豫皖苏区，开始长征。红25军先后进入桐柏山区和伏牛山区，但发现在此创建苏区都比较困难，于是进至陕南地区，创建了鄂豫陕苏区。

1935年7月，在得知中央红军、红四方面军已在川西会师并准备北上后，为配合主力红军行动并同陕甘红军会师，红25军决定西进。

9月16日，红25军在陕西省延川县永平镇(今永坪)同陕甘红军会师。这次会师大大加强了陕甘苏区和红军的力量，为中共中央和红一方面军主力的到来创造了条件。

**陕甘支队与红15军团甘泉会师**

中央红军和红四方面军在懋功会师后，红军实力大大增加，并在两河口会议上确定了北上川陕甘的战略方针。

1935年8月3日，红军总部制定

进军甘肃南部的夏(河)洮(河)战役计划，并把中央红军、红四方面军混合编成左右路军，党中央、中革军委随右路军行动。

当右路军历时数日越过自然环境极端恶劣的草地，等待左路军来会合时，张国焘提出种种借口，不愿北上，并要右路军南下。

为贯彻北上方针，中共中央被迫率红1、红3军和军委纵队先行北上，攻克天险腊子口，翻越岷山，进占哈达铺。

在此，北上部队正式改编为中国工农红军陕甘支队。

9月27日，陕甘支队占领通渭县榜罗镇。11月2日，陕甘支队在甘泉地区同红15军团会师。会师后，红一方面军恢复番号，红15军团编入红一方面军。

两军会师后，立即迎击了国民党军的“围剿”，取得了直罗镇战役的胜利，巩固了陕甘苏区，有力地配合了全国红军的行动。

**红2、红6军团与红四方面军甘孜会师**

红2、红6军团于1935年11月19日由湖南桑植出发，开始长征。红军经4个月转战，于1936年3月下旬进至贵州西南的盘县、毕节等地。

这时，红2、红6军团接到北渡金沙江同红四方面军会合的命令后，离开盘县地区，分两路向西急进，于7月1日同红四方面军在甘孜会师。会师后，红2、红6军团和红32军合编为红二方面军。

此次会师，对于反对张国焘的分裂主义错误，维护全党全军的团结，促进三大主力会师，开创中国革命的新

局面具有重要意义。

### 红二、红四方面军同红一方面军会宁、将台堡会师

红二、红四方面军甘孜会师后，张国焘企图拉拢红二方面军支持他的错误主张，遭到红二方面军领导人的坚决抵制。在中共中央和朱德、刘伯承、任弼时、贺龙等力争下，两军共同北上。

1936年7月上旬，红2、红4方面军从甘孜出发，途经阿坝、包座等地，越过雪山草地，8月到达甘肃南部。红四方面军于9月上旬控制了漳县、渭源、通渭等广大地区；红二方面军于9月中旬占领了成县、徽县、两当、康县等广大地区。

为接应红四方面军北上，红一方面军派出部分兵力，先后占领将台堡、界石铺和会宁等地。

10月9日，红四方面军同红一方面军在会宁会师。红二方面军由成(县)徽(县)两(当)康(县)地区向北转移，于22日到达静宁以北的将台堡，同红一方面军会师。

三大主力红军会师，标志着具有伟大历史意义的长征胜利结束，使“中国民族抗日统一战线与抗日联军是有了坚强的支柱了”，“全国同胞是有了团结御侮的核心了”。对于反对日本帝国主义侵略和调整国内政治关系“将要起一个决定的作用”。

(新华社北京10月11日电)



## 标 题 新 闻

期中国的减灾行动》

●全国热带雨林生态

保护红线为70万公顷

●新疆明年起统一城

乡义务教育“两免一补”政

策

●国务院办公厅印

发《推动1亿非户籍人口

在城市落户方案》

●我国农产品电商

交易额突破1700亿元

●国家减灾委员会

办公室发布《“十二五”时

(均据新华社电)