以钉钉子精神抓落实

一以习近平同志为核心的党中央着力推进全面深化改革落实工作纪实

"改革推进到哪里、督察就跟进到哪里"——以习近平同志为核心的党中央始终注重以督察推动落实全面深化改革各项工作

2014年9月29日,北京,中央全面深化改革领导小组召开第5次会议。

"要调配充实专门督察力量,开展对重 大改革方案落实情况的督察,做到改革推 进到哪里、督察就跟进到哪里。"习近平总 书记在会上发表重要讲话,明确提出要高 度重视改革方案的制定和落实工作,严把 改革督察关。

三年多来,督察工作和全面深化改革 各项工作紧密协同,始终是以习近平同志 为核心的党中央常抓不懈、不断深化细化 的关键一环。

——中央深改领导小组第 21 次会议,专题研究改革落实和督察工作,明确提出要抓督察落实,强化督察职能,健全督察机制,抓紧构建上下贯通、横向联动的督察工作格局。

——中央深改领导小组第 26 次会议,审议通过了《关于各地区各部门开展改革督察情况的报告》,较为系统地阐述了督察工作的方法论,明确提出了"三督三察",即既要督任务、督进度、督成效,也要察认识、察责任、察作风。

——中央深改领导小组第 33 次会议,专门听取各级主要负责同志抓改革落实情况的汇报,强调"一把手"要亲力亲为抓改革的方案制定、部署实施、政策配套、督察落实。

——中央深改领导小组第 34 次会议,再一次精准阐述督察工作的方法论,注重督察工作如何发现问题解决问题、如何盯住责任主体,提高督察实效。

记者梳理中央深改领导小组过去 35次会议的公开报道发现,"落实"一词共出现 219次,"督察"一词共出现 69次。出现频次如此之高,表明督察落实在党中央推进全面深化改革工作大局中的分量越来越重。

中央深改领导小组第34次会议上,习近平总书记对如何通过督察工作"督"出改革实效进行了清晰的阐述:

——既要抓重点改革任务,也要抓面 上改革工作,特别是各地区各部门贯彻落 实党中央改革部署的情况。要善于抓正面 典型,及时发现总结基层创新举措和鲜活 经验,以点带面,推动改革落地。

——要在发现问题、解决问题上下功夫,提高督察实效。要深入实际、深入基层,有的问题要一竿子插到底。对重大改革、复杂问题,必要时要"回头看"。对督察发现的问题,要认真研究梳理,列出问题和责任清单,明确时限要求,要坚持有什么问题就整改什么问题,是谁的问题就由谁来负责整改,同时举一反三、由点及面,推动更大范围内整改。

——要盯责任主体,抓"关键少数",落 实不力、整改不到位的就追究责任。牵头部 门和地方是抓改革的责任主体,要加强改 革自查,定期跟踪并报告改革落实情况。

——要搞好督察工作统筹,形成合

中国的改革,只有进行时,没有完成时。进入全面深化改革攻坚期,中央深改领导小组要求各地区各部门党政领导干部尤其是主要负责同志更要撸起袖子、扑下身子,常抓督察、狠抓落实。

"要抓问题要害,做到眼睛向下、脚步向下,既要发现实施中的共性问题,也要关注群众反映强烈的热点难点问题";"严格督察工作要求,提高督察工作权威性和执行力";"督察工作有没有效果最终要看整改"……习近平总书记的一系列重要论述,已成为各地区各部门抓好改革督察工作的清晰指引和明确遵循。

"更好发挥督察在打通关节、疏通堵 点、提高质量中的作用"——从中央到地方 改革督察工作大力推进成效显著

"要强化督察职能,健全督察机制,更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。"中央深改领导小组第19次会议上,习近平总书记的重要讲话既是对督察工作发挥作用的准确概括,也是对做好督察工作的明确要求。

全面深化改革已进入施工高峰期。习近平总书记在这一轮改革启动之初就提出"抓铁有痕、踏石留印""一分部署,九分落实",已成为改革工作的金句。

习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第34次会议上进一步指出,督察是抓落实的重要手段。从初期强调要配备专门督察力量,到中央深改领导小组会议专题研究改革督察落实工作,到明确提出"三督三察",到进一步要求提高督察工作的广度深度,全面深化改革每推进一步,党中央对抓督察促落实的要求就更进一步

2015年以来,中央深政领导小组多次作出具体工作部署,对督察落实进行推动、规范、指导,各地区各部门建立健全督察机制,落实责任制,把督察工作摆到更重要的位置

如今,改革督察工作从定计划到建机制、从抓重点到促全面、从中央推动到落实"最后一公里",精准用力,步步为营,将全面深化改革向纵深推进。

一分落实,一分成效。

在中央深改领导小组部署指挥下,各 地区各部门以督察促进改革落实的正向 效应不断凸显。

一些重要领域和关键环节改革通过 督察取得突破,一些改革"中梗阻"被顺利 打通——

2016年12月初,东部某市一小区污染了十多年的无证餐饮经环保督察后被拆除,群众集体致信中央环保督察组称:"奔走呼号了十多年的苦难事,向督察组报告不到三天就解决了,大快人心!"

犹如一柄利剑,自 2016年7月以来,中央环保督察对环境违法行为零容忍,三轮督察覆盖了22个省区市,超过1万人被问责,今年将实现中央环保全覆盖。

在更广泛层面,中央专项督察工作不断加大力度,破除了一系列"中梗阻":国家发展改革委牵头召开专门推进会,电力体制改革多方利益协调难的问题迎刃而解;一些迟迟未出台城乡社区协商制度改革配套方案的地方,一个月内全部出台;一些尚未启动河长制改革的省份,提前出台配套方案,有的还加快设立了河长办公室

改革督察,既要传导压力,也要给予动力。2016年11月,针对一些干部不担当、不敢为等问题,浙江省下发了《关于完善改革创新容错免责机制的若干意见》,鼓励基层干部大胆改革创新,宽容改革失误。2016年,浙江省诸暨市有4名干部根据相关免责办法被从轻或免责处理。

为形成抓改革督察的常态机制,山东 省淄博市实行"六个一"督察制度,一月一 调度,实时跟进改革进展情况;一月一督 察,全力打通梗阻环节;一月一排名,科学 量化改革工作成效;一月一通报,全面公开 改革工作进展;一月一宣传,积极推介改革 典型经验;一月一会诊,准确查找改革落实 短板。

此外,湖南建立改革督察专员库、云南实行梯次联动精准传导改革督察责任、 广东省改革办倡导当好"督察员"注重督 察和评估综合运用推动改革举措落地生 根·····各地区各部门探索的改革督察工 作经验,为进一步抓好督察问效提供了重 要参照。

改革试点得到清理规范,探索建立了 试点管理长效机制——

试点是改革的重要内容和重要方法, 能发挥试点探路、摸索经验的重要作用,但 也存在一些地方和部门改革试点过多过 滥、久试无果等问题。为此,中央深改领导 小组专门部署改革试点清理规范。

数据显示,经过一段时间的统筹规范和督察督办,全国各单位原有 3169 项试点工作清理规范为 1596 项,仅保留一半。与此同时,加强对改革试点的跟踪评估,对证明行之有效的经验和做法及时总结提炼、推广应用,逐步探索建立了试点管理长效机制。

以江苏为例,经过两轮清理,141个省级改革试点项目整合了27个、总结销号54个,保留试点60个。与此同时,有55个国家级改革试点、66个省级改革试点的经验在不同层面得到复制推广。

改革成果更多惠及民生,人民群众获

得感幸福感进一步增强——人民有所呼,改革有所应。

陕西省汉中市将当地探索建立的"民

情直通车"作为各县区年度考核和县区委书记述职评议的重要内容,加强对群众诉求和便民服务事项办理情况进行"跟单"督办,有效畅通了民情表达和收集渠道。

甘肃省卫生计生委对省级9家医院落 实分级诊疗情况进行驻点督察,督促落实 城乡居民分级诊疗工作,初步实现了"资金 下沉、专家下沉、病人下沉"。

湖北采取网络、电话、实地问卷调查等方式,调查普通群众、机关干部、市场主体和有关专家对改革工作的满意度,2014年、2015年、2016年调查显示群众改革满意度分别达到86.1%、86.34%和87.54%。

从着力脱贫攻坚到整合城乡居民基本医疗保险,从民办学校实施分类登记分类管理到不断深化推进企业"放管服"改革,从全面放开养老服务市场到大力推进文化惠民……在改革督察工作的持续推动下,越来越多改革成效让人民群众有了切身感受。

"深入开展改革督察,努力使各项改革举措落地生根"——各地区各部门不断创新探索督察机制、提升督察能力

2015年新年伊始,中央深改领导小组 召开第9次会议,重点研究落实改革任务。

习近平总书记在会上指出,各地区各部门要明确任务,落实责任,及早部署,精心组织,提高改革方案质量,加大改革落实力度,深入开展改革督察,努力使各项改革举措落地生根,确保各项改革取得预期成效、真正解决问题。

落地生根,重在长效,成在机制。

各地区各部门深刻领会习近平总书记重要讲话精神,紧跟党中央部署,逐步探索出一系列抓督察、抓落实的有效方法和机制。

不以规矩,不能成方圆。党中央从一 开始就注重督察工作建章立制,一系列自 上而下的改革督察体制机制应运而 生——

各地在组建全面深化改革专职机构 的基础上,约三分之二的省份在省级设立 了专门的改革督察机构,不断充实督察力 量:

江苏、湖南、四川、青海、辽宁、山东、云南、贵州等省份探索实行深改领导小组分级督察,省市县不同层级各负其责、各有侧重,形成上下贯通、横向联动的主体责任链条; 各地区普遍对督察内容和程序予以

明确,制订施工图、时间表,通过标准化、规范化提升推动改革任务精准发力、精准落地的能力。

既要有原则,也要讲方法。各地区各部门大胆探索,一批行之有效的督察手段 渐成体系——

2016年,国家发展改革委选取国有林场林区改革、投资审批制度改革等多项已出台方案的重要改革事项,重点专项督察方案实施和改革举措落地情况,定期"回头看",确保改革落到实处、不空转、不走形变样;

2016年11月,中央政法委会同最高 法、最高检赴河北等6省区就司法责任制、 涉法涉诉信访、防止领导干部干预司法等 改革事项落实情况开展督察,针对督察中 发现的问题发出专项通报;

贵州省黔西南州对易地扶贫搬迁工作严格督察,领导干部带头进村入户暗访,对识别程序对不对、扶持对象准不准、脱贫需求清不清、帮扶措施实不实、指标数据全不全、帮扶机制好不好等开展"六看督查",督察发现、召回了一批推动脱贫攻坚工作

不力的干部;

各地区各部门不断探索创新督察手段,做到"四个相结合",即专项督察和全面督察相结合、日常督察和定期督察相结合、 重点督察和整改复查相结合、明察和暗访

既要看行动,更要看实效。各地区各部门不断试验,一系列提高改革督察实效的机制初现成效——

开展第三方评估,委托第三方力量开 展改革落实情况检查评估,客观公正评价 改革工作情况;

建立台账管理机制,对改革任务进行

全面跟踪调度,动态反映各项改革任务推进完成情况; 完善考核奖惩机制,发挥考核"指挥

棒"的作用,加大改革实绩权重,奖励尽责

者、问责失职者; 健全情况通报机制,对整改不达标、问 题严重的予以通报,督促限期整改,提高督

督察已经成为推动改革落实的一个重要手段。各地区各部门充分发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用,强化督察职能,层层传导压力,让改革成果更多惠及百姓。

"拓展督察工作广度和深度"——通 过强化督察推动全面深化改革向纵深推进 改革的道路,从来不是一帆风顺。

全面深化改革,改到深处既是"硬骨头"、也是利益调整。各地区各部门抓督察促落实取得明显成效的同时,也发现了一些不足,如有些认识上存在懒政思维、做表面文章、只推对自身有利的改革等问题,有些落实上存在发力不一致、不同的改革领域存在抓得有紧有松甚至出现"中梗阻"的问题。此外,还存在相关法律法规配套相对滞后、一些地方改革方案缺少集成、一些地方改革督察力量配备不足等问题。

改革争在朝夕,落实难在方寸。习近平总书记在中央深改领导小组第34次会议上深刻指出,各地区各部门要把抓改革落实摆到重要位置,投入更多精力抓督察问效,加强和改进督察工作,拓展督察工作广度和深度,点面结合,多管齐下,提高发现问题、解决问题的实效。

如何拓展改革督察工作的广度和深度?中央深改领导小组落实习近平总书记指示要求,形成了清晰思路:

——明确中央和地方权责体系,充分调动各方面积极性、主动性、创造性。进入全面深化改革的施工高峰期、落实攻坚期,更加聚焦抓改革落实,把责任压实、要求提实、考核抓实,建立与地方、基层改革实际需要相匹配的权责体系。

——创新改革督察方式。中央深改领导小组把开展督察同推动各专项小组、牵头部门、地方自查和督察相结合,把重点督察同扩大督察覆盖面相结合,对地区、部门的整体改革、面上改革情况进行全面督察。

——督促落实主体责任,凝聚督察落实强大合力。抓住"一把手"这个关键推进改革落实,形成中央深改领导小组统筹督、专项小组协调督、牵头部门重点督、地方具体督的多领域、多层次,上下贯通、横向联动的督察工作格局。

一完善改革督察体制机制,解决 "最后一公里"问题。严格督察责任制,建立 健全改革落实情况通报机制,对某项改革 工作进展缓慢的省份督促加快落实,对导 致"末梢堵塞"的严肃问责,切实打通"最后 一公里"。同时,建立健全改革效果评价制 度和改革容错机制,加强正向激励。

——规范改革试点,巩固提升清理规范成果。根据相关文件规定,各地区各部门出台新的改革试点方案须报送同级改革办备案。同时,中央深改领导小组将加强对改革试点的进度追踪、分类指导,完善改革试点的协调推进、考核评估等。

习近平总书记强调,改革推进到今天, 比认识更重要的是决心,比方法更关键的 是担当。各地区各部门正在认真学习贯彻 习近平总书记关于抓改革落实的重要论述,以钉钉子精神抓改革督察,努力让人民 群众在改革进程中感受到满满的获得感和 幸福感。 (新华社北京6月4日电)

新华快樓

人社部:

就业持续增长 工资稳步提高 社保运行平稳

据新华社北京6月3日电记者3日从人力资源和社会保障部了解到,我国2016年就业持续增长、工资稳步提高、社保运行平稳。

人社部相关负责人介绍,截至2016年末,全国就业人员达到77603万人,比上年末增加152万人;其中城镇就业人员41428万人,比上年末增加1018万人。

2016年全年五项社会保险基金

收入合计 53563 亿元,比上年增加 7551 亿元,增长 16.4%。基金支出合 计 46888 亿元,比上年增加 7900 亿元,增长 20.3%。

公报显示,2016年,全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为67569元,同比增长8.9%;全国城镇私营单位就业人员年平均工资为42833元,同比增长8.2%;外出农民工人均月收入水平为3275元,同比增长6.6%。



爱心黄手环 温暖回家路 6月3日,两名老人在展示黄手环。当日,由中国人口福利基金会主办的"爱心黄手环 温暖回家路"活动在湖南省衡阳市举行。参与登记的近 200 名 70 岁以上老人或未满 70 岁、但确诊患有阿尔茨海默症的患者免费获得了一只含有微信二维码的黄手环。路人通过扫描二维码,即可获取二维码中存储的老人相关信息,从而及时帮助他们找到家人。 新华社发

珠三角国家森林城市群建设规划开始实施

据新华社广州 6 月 4 日电(记者 四建川)记者从广东省林业厅获悉,《珠三角国家森林城市群建设规划(2016—2025年)》日前经广东省政府审议通过开始实施。

按照国家林业局的有关规划, 我国将在 2020 年前重点建设京津 冀、长三角、珠三角等 6 个国家级森 林城市群。

按照这一《规划》,珠三角地区 将着力构建珠三角"两屏、三网、九 核、多点"的生态安全格局。实施十 大重点生态工程,包括国家森林城市建设、森林小镇建设、森林小镇建设、森林质量精准提升、绿色生态水网建设、区域生态廊道建设、森林进城围城建设、森林康养基地建设、沿海防护林建设、自然教育基地建设和智慧森林城市建设等。通过构建一体化的区域生态支撑体系,全面提升自然生态系统的稳定性和生态服务功能。

目前,珠三角地区的广州、东莞、 惠州、珠海、肇庆已成功创建成为国 家森林城市。



"中国·婺州窑博物馆"正式对外开放 6月4日,游客正在"中国·婺州窑博物馆"门口参观瓷器墙。5月底,位于浙江省金华市雅畈镇汉灶村的"中国·婺州窑博物馆"正式对外开放。该博物馆占地面积2700平方米,博物馆陈列分为古代婺州窑瓷器的"探寻古迹"、婺州窑烧制技艺、当代婺州窑作品"古今对话"及婺州窑非遗体验馆几大部分,集中展示了婺州窑的烧制技艺、发展传承历史、各个时代代表作品。

武汉首设公众"测水亭"免费测水质

据新华社武汉 6 月 4 日电(记者 廖君)取得的河湖水样用塑料瓶装好,送到一个流动式小亭内,对着镜头说出取自哪里及自己的微心愿,并留下电话,就能得到水质结果的反馈。一种流动式的环保公众"测水亭"近日在武汉首次亮相。

记者在武昌江滩大堤口广场看到,不少市民拿着装满水的矿泉水瓶,排队测水质。家住青山的市民吴先生带来的水瓶里装的是北湖水。记者看到,瓶身上贴的标签写了吴先生的联系方式、河道信息、取水时间等。

"我住在北湖边上,最近一年,我们看到湖边很多地方被围起来建厂,担心水质是否受影响。"将水瓶放到小亭后,吴先生对着亭子里的镜头说了测水原因和平时观测到的水质状况。

两名环保工作人员在亭子旁进行现场测试。据介绍,现场主要监测水质的三个指标,分别是 PH值、溶解氧和电导率。现场搜集的水样信息、取水人录制的视频信息等将会第一时间上传到专业监测机构检测,并通过电话或短信形式告知其送检水样的检测情况。

