



温家宝昨日上午在政府工作报告中提出

加强调控扩大内需 着力保障改善民生

今年 GDP 增长目标为 8%左右 城镇登记失业率 4.6%以内

实施适度宽松的货币政策

今年拟安排中央财政赤字 7500 亿元

温家宝在作政府工作报告时说,要坚持灵活审慎的调控方针,提高宏观调控的应变能力和实际效果,尽快扭转经济增速下滑趋势,保持经济平稳较快发展。

他说,实施积极的财政政策。一是大幅度增加政府支出,这是扩大内需最主动、最直接、最有效的措施。今年财政收支紧张的矛盾十分突出。为弥补财政增收形成的缺口,拟安排中央财政赤字 7500 亿元,比上年增加 5700 亿元,同时国务院同意地方发行 2000 亿元债券,由财政部代理发行,列入省级预算管理。二是实行结构性减税和推进税费改革。采取减税、退税或抵免税等多种方式减轻企业和居民税负,促进企业投资和居民消费,增强微观经济活力。三是优

化财政支出结构,继续加大对重点领域投入,严格控制一般性开支,努力降低行政成本。

温家宝说,实施适度宽松的货币政策。一是改善金融调控。保证货币信贷总量满足经济发展需求,广义货币增长 17%左右,新增贷款 5 万亿元以上。二是优化信贷结构。加强对信贷投向的监测和指导,加大对“三农”、中小企业等薄弱环节的金融支持,切实解决一些企业融资难问题。严格控制对高耗能、高污染和产能过剩行业企业的贷款。三是进一步理顺货币政策传导机制,保证资金渠道畅通。四是加强和改进金融监管。

要加强产业、贸易、土地、投资、就业政策与财政、货币政策的一致性和协调性,形成调控合力。

增强内需对经济增长拉动作用

今年再安排 1300 亿元灾后重建资金

温家宝提出,积极扩大国内需求特别是消费需求,增强内需对经济增长的拉动作用。

他说,一是扩大消费尤其是居民消费。完善汽车消费政策,引导和促进汽车合理消费。完善消费政策,优化消费环境。加快建设“万村千乡”市场工程,推进连锁经营向农村延伸。抓紧研究出台鼓励消费的政策措施。做好“家电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等工作,把中央财政的 400 亿元补贴资金用好用活。

二是保持投资较快增长和优化投资结构。今年中央政府投资总额 9080 亿元,主要用于保障性住房、教育、卫生、文化等民生工程,节能环保和生态建设,技术改造与科技创新,铁路、高速公路、农田水利等重点基础设施建设和地震灾后

恢复重建。

三是促进房地产市场健康发展。采取更加积极有效的政策措施,稳定市场信心和预期,推动房地产业平稳有序发展。争取用三年时间,解决 750 万户城市低收入住房困难家庭和 240 万户林区、垦区、煤矿等棚户区居民的住房问题。

四是加快推进地震灾区恢复重建。抓紧全面实施灾后恢复重建总体规划,中央财政今年再安排 1300 亿元灾后重建资金。基本完成因灾倒塌和严重损毁农房重建任务,保证受灾群众在年底前住进新房。加快地震灾区学校恢复建设,确保今年底 95% 以上的学生都能在永久性校舍中学习。力争在两年内基本完成原定三年的目标任务,让灾区人民早日过上更加幸福美好的生活。

大力推进经济结构战略性调整

安排 200 亿元支持企业技术改造

温家宝说,今年要围绕保增长、促升级,重点抓好产业结构调整。一是认真实施汽车、钢铁、造船、石化、轻工、纺织、有色金属、装备制造、电子信息、现代物流等重点产业调整和振兴规划。二是大力推进企业组织结构调整和兼并重组。三是采取更加有力的措施扶持中小企业发展。四是积极支持企业加快技术改造,建设创新型企业。中央财政拟安排 200 亿元专项资金,主要用贴息方式支持企业技术改造。五是加快发展现代服务业。

温家宝提出,要大力推进科技创新。今年中央财政科技投入 1461 亿元,增长 25.6%。

温家宝强调,要毫不松懈地加强节能减排和生态环保工作。

温家宝说,要全面提高产品质量和安全生产水平。今年要在全开展整顿和规范市场秩序专项行动以及“质量和安全年”活动。深入开展食品药品安全专项整治。实行严格的市场准入制度和产品质量追溯制度、召回制度。要让人民群众买得放心、吃得安心、用得舒心。

促进农业发展农民持续增收

今年安排“三农”投入 7161 亿元

温家宝提出,巩固和加强农业基础地位,促进农业稳定发展和农民持续增收。今年重点抓好五件事:一是稳定发展粮食生产。二是以市场需求为导向调整农业结构。三是加强农业基础设施和农村民生工程。四是多渠道促进农民增收。五是加大扶贫开发力度。今年将实行新的扶贫标准,新标准提高到人均 1196 元,扶贫对象覆盖 4007 万人,这标志着我国扶贫开发进入一个新阶段。

温家宝在谈到全面加强“三农”工作时提出:一要大幅度增加农业农村投入。今年中央财政拟安排“三农”投入 7161 亿元,比上年增加 1206 亿元。二要较大幅度提高粮食最低收购价。三要进一步增加农业补贴。四要加快新型农业社会化服务体系。五要稳定完善农村基本经营制度。坚持和落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,严守 18 亿亩耕地红线不动摇。

国民经济和社会发展的总体要求:

要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务,加强和改善宏观调控,着力扩大国内需求特别是消费需求,着力转变发展方式、加快经济结构战略性调整,着力深化改革、提高对外开放水平,着力改善民生促进社会和谐,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设。

今年国民经济和社会发展主要预期目标:

- 国内生产总值增长 8%左右,经济结构进一步优化;
- 城镇新增就业 900 万人以上,城镇登记失业率 4.6%以内;
- 城乡居民收入稳定增长;居民消费价格总水平涨幅 4%左右;
- 国际收支状况继续改善。

今年政府工作必须把握好以下原则:

- 扩内需、保增长 坚持把扭转经济增速下滑趋势作为宏观调控最重要的目标,把扩大国内需求作为促进经济增长的长期战略方针和根本着力点,增加有效需求,加强薄弱环节,充分发挥内需特别是消费需求拉动经济增长的主导作用。
- 调结构、上水平 坚持把推进经济结构调整和自主创新作为转变发展方式的主攻方向,变压力为动力,坚定不移地保护和发挥先进生产力,淘汰落后产能,整合生产要素,拓展发展空间,实现保增长和调结构、增效益相统一,增强国民经济整体素质和发展后劲。
- 抓改革、增活力 坚持把深化改革开放作为促进科学发展的根本动力,进一步解放思想,加大重点领域和关键环节改革力度,消除体制机制障碍,激发创造活力。
- 重民生、促和谐 越是困难的时候,越要关注民生,越要促进社会和谐稳定。坚持把保障和改善民生作为经济工作的出发点和落脚点,实行更加积极的就业政策,把促进增长与扩大就业、改善民生紧密结合起来,让人民群众共享改革发展的成果。

我国面临的困难和挑战:

- 国际金融危机还在蔓延,仍未见底。
- 受国际金融危机影响,经济增速持续下滑,已成为影响全局的主要矛盾。
- 长期制约我国经济健康发展的体制性、结构性矛盾依然存在,有的还很突出。
- 一些涉及人民群众切身利益的问题没有根本缓解,社会保障、教育、医疗、收入分配、社会治安等方面存在不少亟待解决的问题。
- 市场秩序不规范,市场监管和执法不到位,社会诚信体系不健全。食品安全事件和安全生产重特大事故接连发生,给人民群众生命财产安全造成重大损失,教训十分深刻。(均据新华社电)

实施更加积极的就业政策

中央财政拟投入 420 亿元资金

温家宝提出,要千方百计促进就业。充分发挥服务业、劳动密集型产业、中小企业、非公有制经济在吸纳就业中的作用。实施更加积极的就业政策,中央财政拟投入 420 亿元资金。

一是把促进高校毕业生就业放在突出位置。高校毕业生到城乡基层社会管理和公共服务岗位就业,给予社会保险和岗位补贴;到农村基层服务和参军入伍,给予学费补偿和代偿助学贷款。二是广开农民工就业门路和稳定现有就业岗位。

三是帮助城镇就业困难人员、零就业家庭和灾区劳动力就业。四是大力支持自主创业、自谋职业,促进以创业带动就业。在市场准入、财税金融、经营用地等方面提供便利和优惠,鼓励更多劳动者成为创业者。对自主创业、农民工返乡创业要进一步降低门槛,给予更大支持。五是进一步改善对就业的公共服务。加强就业信息发布、职业介绍和就业指导等工作。大力开展职业培训。加大对就业困难人员和农民工职业技能培训的政策扶持。

完善保障体系 扩大保障范围

退休基本养老金年人均增长 10%左右

温家宝说,要加快完善社会保障体系。

一是推进制度建设。完善基本养老保险制度,继续开展做实个人账户试点,全面推进省级统筹。制定实施农民工养老保险办法。新型农村社会养老保险试点要覆盖全国 10% 左右的县(市)。出台养老保险关系转移接续办法。完善失业、工伤、生育保险制度。健全城乡社会救助制度。二是扩大社会保障覆盖面。重点做好非公有制经济从业人员、农民工、被征地农民、灵活就业人员和自由职业者参保工作。农村

低保要做到应保尽保。切实加强社会保障基金监管,保证基金安全。三是提高社会保障待遇。今明两年继续提高企业退休人员基本养老金,人均每年增长 10% 左右。继续提高失业保险和工伤保险标准。进一步提高城乡低保、农村五保等保障水平,提高优抚对象抚恤和生活补助标准。大力发展社会福利事业和慈善事业。多渠道增加全国社会保障基金。中央财政拟投入社会保障资金 2930 亿元,比上年预计数增加 439 亿元,增长 17.6%。地方财政也要加大投入。

把学校建成最安全最放心的地方

投入 120 亿元提高 1200 万中小学教师待遇

温家宝强调,要坚持优先发展教育事业。年内要重点抓好五个方面:一是促进教育公平。提高农村义务教育公用经费标准,把小学、初中学生人均公用经费分别提高到 300 元和 500 元。二是优化教育结构。大力发展职业教育,特别要重点支持农村中等职业教育。逐步实行中等职业教育免费,今年先从农村家庭

经济困难学生和涉农专业做起。三是加强教师队伍建设。对义务教育阶段教师实行绩效工资制度,提高 1200 万中小学教师待遇,中央财政为此将投入 120 亿元,地方财政也要增加投入。四是推进素质教育。五是实施全国中小学校舍安全工程,推进农村中小学标准化建设。要把学校建成最安全、家长最放心的地方。

统一制定发布国家基本药物目录

今后三年拟投入 8500 亿元保证医改推进

温家宝说,要推进医药卫生事业改革发展。努力建成覆盖全国城乡的基本医疗卫生制度。从今年开始,重点抓好以下五项工作:一是推进基本医疗保障制度建设。将全国城乡居民分别纳入城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度覆盖范围,三年内参保率均提高到 90% 以上。二是建立国家基本药物制度。今年

要统一制定和发布国家基本药物目录。三是健全基层医疗卫生服务体系。四是促进基本公共卫生服务逐步均等化。扩大免费公共卫生服务范围,城乡居民人均公共卫生服务经费不低于 15 元。五是推进公立医院改革试点。今后三年各级政府拟投入 8500 亿元,其中中央财政投入 3318 亿元,以保证医疗卫生体制改革的顺利推进。

完善有利于科学发展体制机制

扩大内需,绝不能放松出口

温家宝指出,改革开放是经济社会发展的不竭动力。我们将坚持改革开放不动摇,通过深化改革破解发展难题,在扩大开放中赢得发展机遇。

温家宝说,要推进资源性产品价格改革。继续深化电价改革,逐步完善上网电价、输配电价和销售电价形成机制,适时理顺煤价价格关系。推进财税体制改革。全面实施增

值税转型改革。统一内外资企业和个人城建税和教育费附加等制度。改革完善资源税制度。研究推进房地产税制改革。继续清理行政事业性收费和政府性基金,加强规范管理。

推进金融体制改革。深化国有金融机构改革。稳步发展多种所有制中小金融企业和新型农村金融机构。

努力保持对外贸易稳定增长。我们强调扩大内需,绝不能放松出口。