

# 砍掉引诱钓鱼执法的指挥棒

□高永峰

最近围绕上海钓鱼执法的新闻很密集,先有两起事涉“钓鱼执法”的行政诉讼在进行,接着有媒体调查该市闵行区用钓鱼执法查非法营运的利益链条,并披露:闵行区交通行政执法大队两年内罚没款达5千余万元。10月14日发生在上海浦东的涉嫌非法营运交通行政执法一事,因当事人90后小伙自断手指以示清白而再度引起了各界关注和争议。17日,上海市政府首度正式就此回应称,要求迅速查明事实,及时公布于众。(《广州日报》10月18日)

“钓鱼执法”的存在表明某些执法者为了“执法工作的可持续性”打起了合法运行者的歪主意,用参与制造违法事实的方式,从“源头上”控制并解决执法的数量和质量问题,以确保执法工作的“成效显著性”,达到既

从“数字上”整治了万恶的黑车,又从“经济上”使执法者收益颇丰的双重目的。这将行政执法庸俗化为一种“生意”,使执法权蜕变为某些人牟利的工具。

据报道,在《闵行区交通行政执法大队2007-2008年度创建文明单位工作总结》中提到,在两年时间里,该大队“查处非法营运车辆5000多辆”,“罚没款达到5000多万元”,“超额完成市总队和区建管局下达的预定指标任务”。照此计算平均一辆车罚款1万元。所有的秘密就在执法者的罚款权中,执法者会为了将罚款据为己有而罚款,也会为了获得行政处罚的“优良”而罚款——钓鱼执法就是这样的产物。“市总队和区建管局下达的预定指标任务”从何而来?以何为据?“成效”如何?建议上海市政府应该顺着这根藤,查查引诱“钓鱼执法”的这根指挥棒。

各级政府为了遏制行政处罚权也采取了一些办法,最主要的做法是执行收支两条线,其核心目的是要让罚款行为还原成为纯粹的执法行为,不被异化为部门利益的提款机。据媒体报道,在上海闵行区,“钓钩”(引诱合法运营者上钩的人)每“钓”到一位私家车司机,便可获得300元人民币,“钓头”则提取200元。宝山区给“钓钩”开出的价格也是200元,南汇区250元,奉贤区则是600元。事实如此,不禁要问这些钱从哪儿来?交通行政执法大队怎可能有这样一笔财政拨款?如果采取的是“羊毛出在羊身上”的手法的话,说明罚没款的监管和使用上有漏洞,从而使“钓鱼执法”成为一个有利可图的“生意”。

有些评论认为,钓鱼执法也有一定的合理性,意指此举与公安机关侦查中的“特勤”、“卧底”好有一比。此论差矣!如果我们认同“钓鱼执法”,就是认同了行政执法者可以不择手

段地执法,必然使行政执法成为一场权力扰民闹剧,百姓无法判断自己的行为进退失据,公权机关无法正确引导百姓,法律形同虚设。

就上海的“钓鱼执法”事件而言,其目的在于整治黑车。这是件老大难问题,难在哪儿?不外乎因为三种情况:第一、整治黑车爱搞运动,忽紧忽松,形不成重拳出击之势;第二、头痛医头脚痛医脚,没有将整治黑车与当地的市政建设统筹考虑,使孕育黑车的市场始终生机勃勃;第三、执法者与黑车经营者形成了紧密的利益共同体,公权保护不法行为以获得不菲权力租金。

不解决黑车整治问题,谁能保证哪一天不会出现打着整治旗号祸害百姓的新玩法?当然,如果上海市能通过彻查“钓鱼执法”事件,拔出萝卜带出泥,把黑车整治问题的病根也找到,就更好了。

## 艾滋女证清白给了谁一记耳光

□林小明

日前,曾“被博文”称患艾滋卖淫的当事人闫德利的血样检测结果呈阴性,再次证实她确实无艾滋病。这事说明世上没有不名誉的人,只有不名誉的事。作奸犯科者当然会受到法律的严惩,但在这件不名誉的事件当中,被事实狠狠扇了一记响亮耳光的不止某些网民,还包括其他很多人和部门。

首先难辞其咎、值得检讨的是一些媒体。10月12日,所谓“闫德利”的博文刚从网络露头时,就以“艾滋卖淫女”“279名性接触者”“疯狂报复社会”等绝对具有新闻眼球的要素刺激着大众,大众嗜血般的偷窥欲得到了释放和满足,却鲜有人从理性逻辑的常识去判断真伪,更没有人从保护当事人隐私的刚性法律规定角度去制止。尽管生活往往比艺术更精彩,但事实常常教训我们:当事件太过离奇时,要么是精心策划的炒作,要么是处心积虑的报复。

相对于媒体的自律和他律的有所欠缺,相关部门在此事上的做法可谓失职或不作为。当涉嫌色情的文图现身网络时,警方就应履行职责和义务,主动介入调查。在当事人确认遭到了“黑手”后,更应立即主动介入调查。事件性质此时已发生了改变,涉嫌刑事犯罪,立即调查此事理所当然,彰显法律正义,保护公民是警方的职责。但我们遗憾地看到:10月18日,警方还在表示“是否立案还需向上级汇报。”该调查就应调查,为何还要汇报,难道还要凭长官意志来定夺?

如果媒体所报道的事情属实,那么相关部门的不作为可说达到了闭目塞听、麻木不仁的程度。据介绍,今年8月26日凌晨,闫家被人从院子外扔进了两个汽油燃烧瓶;从6月份开始,闫家在村里陆续捡到以“河北容城县第一名妓闫德利及其家人”为题的印刷品,其中不雅图片占半幅……如果这些都不是犯罪的话,实在难以找到理由说服自己,这些应该归于道德范畴。在这样的案件中,不诉不理的行为是明显的懒政和托词,或者说相关部门确实是处“庙堂之高”,离群众太远。

亡羊补牢,为时不晚。相关部门现在应该积极行动起来补救,迅速侦破此案,还当事人以清白,惩处做恶犯罪者。倘不如此,也许下一个被侮辱和被损害的有可能是你或者我。

## 成本与天职

□漫画/文 曹一 李琼

(《华商报》10月18日)

陕西省紫阳县一位病人在突然发病后,拨打了120急救电话,却没有医护人员前来急救,最终这名患者被好心人雇人背着送到医院,后抢救无效死亡。家属质疑紫阳县医院延误救治时间导致病人死亡。120急救电话所在的县医院称因病人所住位置离医院很近,没有必要出诊。

医院的这种说法至少是认定一种前提,凡是需要急救的病人都是有行走能力,或者及时有人有力气能按照急救方法将其背至医院的,照此逻辑,距离远的病人还可以打车或者有人开车给送到医院来,也是大可不必要劳急救车出动的。可我们知道,哪怕不是以人的生命为天职的急救车,而是满大街跑的出

租车,也是不能随随便便以距离太近拒载的。

我们也都清楚,急救车的出动是需要病人付费的,距离关乎费用,距离近了医院要考虑出动一趟划不划算的问题。可是要是连救死扶伤的急救车都有了挑挑拣拣的权力,那一般的老百姓大概也只有自求多福了。



## 全运随感

□特派记者 李伟 文/图

十一运会的口号是“和谐中国、全民全运”,这一理念体现到了这届运动会的方方面面。记者来济南多日,大多数时间在媒体村度过,谨以此为例向读者谈谈感受。

### 最温馨——微笑志愿者贴心服务

“您好!”“有什么可以帮您的吗?”入住媒体村数日,让记者感受最深的就是随处可见的热情的志愿者和他们真诚的微笑。居住区、服务区、村中道路,他们的微笑让整个媒体村沉浸在温馨之中。

十一运会志愿者总人数达20多万人,其中有765人专门在贵宾接待、媒体村、医疗等领域提供服务。他们大多来自济南高校,年龄均在20岁左右。在媒体村,他们的服务内容涉及来宾引导、行李搬运、交通引领、餐厅清洁、房间整理等各个方面。工作之认真、态度之热情让不少记者都感动。

不仅服务热情、微笑真诚,志愿者们还很贴心。比如入住第二天,记者就在房间里发现了一张志愿者手

## 媒体村里享和谐



媒体村一角

写的便签:尊敬的记者朋友,济南秋季天气早晚温差大,小心着凉,如有需要,我们可以为您加被子。祝身体健康!当天由于忙着写稿,天黑下来,记者才去吃饭,走到楼前小径上,一旁挺立值班的志愿者连忙打亮小手电并提醒“小心台阶”,让记者备感温暖。

### 最人性——夜宵时间延长到凌晨

住宿、餐饮、银行、超市、邮政、票

务、洗衣、图书、通信、休闲……有如此完备的服务项目,媒体村自然给入住的记者带来了极大方便。但硬件的齐全并不是媒体村追求的终极目标,记者陆续入住后,管理者还不断根据“村民”的实际需要进行人性化调整,延长夜宵时间就是最有代表性的举措。

按照媒体村最初印发的服务手册,村里每天的餐饮供应分4次:早餐、中餐、晚餐、夜宵。其中夜宵时间

为21时30分—24时。仅仅过了两天,这个时间就调整了。看到老记们大多连轴转地工作,并且“夜猫子”居多,村里把夜宵时间调整为22时30分—次日凌晨1时,早餐、中餐、晚餐时间虽然没变,但在实际操作中也经常延常,都快成了“全天候”服务了。

### 最和谐——“宾主”相处互敬互让

一边是“主人”——秉承热诚服务理念、努力展现全运形象和济南形象的媒体村物业管理人员和志愿者,一边是“客人”——以全面报道全运会、宣传新济南为己任的来自全国各地的媒体记者。有着为和谐全运做贡献的共同目标,“主客”之间显得相当和谐,处处互敬互让:听到“主人”问候,“客人”会连忙微笑回应;志愿者进屋收拾房间,记者们多会起身帮忙,并不住致谢;餐厅用餐结束,记者也都主动把餐具端到清理处,以减轻一点志愿者的工作量。记者在想,这样互敬互让的和谐环境和氛围,也应该算是和谐全运的一个缩影了。

## 直击十一运会

## 听课不再打招呼 老师绷紧质量弦

□晚报记者 徐松

本报讯 10月19日上午,郸城县秋渠乡一中三年级2班王老师正在上课时,6名县、乡教育系统领导悄悄从后门进入教室听课,并在课后对王老师所讲的内容进行评分、指出问题。为提升教学水平和课堂质量,该县自即日起开始不定期、不定点、不通知的情况下,对全县展开听课活动。

该县教体局教研室负责人称,以往,为检验某乡、某校的教学质量和教师授课课

合水平以及课堂质量等,一般采取听课的方式收集第一手资料。而且,听课之前都预先通知,让各校老师认真准备,发挥所长、倾注所学于课堂。久之,教研人员发现,事先通知的听课,老师们都做得比较好,甚至连班级卫生、学生穿戴都被事先安排得很整齐;而突击检查时顺便到教室里看一看,老师的板书字体、学生的听课纪律、课堂风貌不令人满意。

该县制定随堂听课新办法,即县、乡、校领导听哪个教师的课,不再提前打招呼,而

且不定期、不定人、不事先通知;乡、校领导班子成员每人每周随堂听课不少于2节。这样一来,全县万余名任课教师形成了一种“今天县领导可能来听课”的意识,敞开门上好每节课,倾尽所学传授知识;同时,有些学校相继制定改善课堂风貌的相关措施,提出“把每一节课都上成优质课,把每一节课都上成良心课”的口号,随时接受各级教育系统领导的“检阅”,课后对得起自己的职责、对得起自己的良心。

线索提供 刘伟

全国 3658 个城市实行送药上门 药到付款

## 10 年股骨头坏死 5 个月好了

清血养骨 生髓换骨 老百姓真正满意的良心药放心药

**研发背景:**由美国诺华制药集团史密森教授率领的英、美六国骨病攻关小组和我国最权威的中国国际股骨头病理研究总院,依托英、美现代化实验室,专门针对“股骨头坏死再生障碍及营养、修复、生长”课题进行攻关。终于获得全新突破!成功研制出既能激活死骨死腔,又能促进新骨再生的纯中药海洋生物制剂——**诺华·活骨生长素**。

**诺华·活骨生长素**已成功治愈国内外数十万患者,其疗效主要体现在5个方面。**1.**迅速分离、溶解致病根源“微血栓因子”,有效加强周围组织的血氧供应,活化骨关节。**2.**快速清除血液中的淤积和毒素,增强活骨细胞吞噬骨病细胞能力,迅速逆转肿胀、疼痛、跛行、活动受限等症。**3.**有效激活缺血的血骨细胞,促进骨骼的再次生长。**4.**全面修复、滋养因长期服用其它药物而受损的组织器官。**5.**费用少,疗程短,不论病史长短,一般5~7天明显见效,3~5个疗程可康复停药。

**诺华·活骨生长素**由中国质量检验协会、中国保护消费者基金会提供防伪检验!

**特别提示:**诺华·活骨生长素是目前世界卫生组织唯一指定治疗骨坏死愈后不反弹的绿色首选药。“救助亚洲地区骨病患者康复工程”全面启动!活动期间药费优惠50%,且买3送1,买5送2并赠送免费治疗金卡。10天无效原款退回。10年内偶有复发凭金卡享受免费治疗。(活动截至10月31日)

门诊地址:北京顺义区天北路138号  
咨询热线:010-67409312(共三线)  
专家手机:13501199052  
官方网站:www.hgsz999.com  
亚洲地区技术指导及诊疗机构:中国国际股骨头病理研究总院

## 白莲叶电脑减肥

一疗程减15-30斤 见效付款

地址:京华百货七楼(电梯)  
电话:0394-8219288