农事城事发展事 事事为民

——市二届人大五次会议记者招待会问答摘要

2月26日下午，市二届人大五次会议在周口电视台演播厅举行记者招待会。市发展与改革委员会主任王田业、市工业和信息化局局长孙玉民、市住房与城乡建设局局长建志、市农业局局长邹传云、市卫生局局长谢冰山现场接受记者提问，就市民普遍关心的问题、与群众生产生活息息相关的问题详细作答，以下为招待会问答摘要。

狠抓项目建设

组织实施100个3000万元以上的项目

记者：刚刚过去的2009年，面临严峻的国际金融形势，市委、市政府迎难而上、危中求机，创造了又一个历史上发展最好最快的年份。请问王田业主任，今年我市如何加快项目建设，促进经济平稳较快增长？

王田业（市发展与改革委员会主任）：总体判断，我市今年经济发展面临的外部环境将好于去年，但经济回升向好的基础还不稳固，问题仍然较多，各种积极变化和不利因素同时显现，短期和长期矛盾相互交织，经济运行不确定性依然较大。我市尽管具备了加快追赶跨越的基础，但依然处于全省落后位置的现状并未根本改变，经济增长的质量和效益还需进一步提高，长期积累的深层次矛盾尚需进一步破解，内生发展动力有待进一步增强，保持经济平稳较快发展仍是我市今年的首要任务。因此，扩大投资需求、加强重大项目建设，仍是我市今后一个时期拉动经济增长、优化产业结构最直接、最有效的方式。

今年，我市在工业、高新技术产业、现代农业、现代服务业、自主创新、交通、能源、水利、产业集聚区及城镇建设、社会事业等方面将组织实施100个3000万元以上的项目，作为扩投资、调结构、促转型的重要抓手，总投资227亿元。在连续两年扎实推进“双十五工程”的基础上，再次筛选了15项重点工业项目和15项重大基础设施项目，确定了今年的“双十五工程”，总投资131.4亿元，计划完成投资62.8亿元。对于进入“双十五工程”的项目，给予优先扶持，为“双十五工程”顺利实施，提供最优服务。对于纳入今年“双十五工程”的金丹乳酸年产10万吨高品质乳酸、通泰纺织10万纱锭等15项重点工业项目，要不断完善协调推进机制，保障资金等要素供给，千方百计加快建设进度，争取早日投产达效，形成新的经济增长点。对于漯阜铁路电气化改造、郸淮一级公路改建等15项重点基础设施项目，要精心组织，科学安排，重点推进，尽快竣工，切实改善人民群众的生产生活条件，增强经济社会发展的支撑能力。高度重视项目储备和前期工作，及时调整充实现有的市级、县级项目库。认真做好2×100万千瓦电厂项目、财鑫集团与晋煤集团合作建设100万吨二甲醚项目、郑州至合肥、开封至潢川、商丘至南阳铁路周口段等一批重大项目的前期论证和准备工作，力争多储备、早储备一些前景好、带动能力强的大项目，做到让项目等资金，决不让资金等项目。 **（晚报记者 陈永团整理）**

强化服务理念 助力企业发展

记者：徐光市长在《政府工作报告》中提出实施企业服务行动计划，作为工业主管部门，请问孙玉民局长，市工业和信息化局下一步将会如何具体落实这一计划？

孙玉民（市工业和信息化局局长）：企业服务行动计划是今年省委、省政府保持经济平稳较快发展的7项服务计划之一，也是市委、市政府确定的今年重点工作。作为工业主管部门，我们要创新工作方式，狠抓落实。具体讲，主要是“强化一个理念，完善五项机制”，全力服务企业发展。

所谓“强化一个理念”就是强化服务企业理念，把帮扶企业作为市县工业和信息化主管部门转变职能、提高工作效率的重要抓手来抓；所谓“完善五项机制”则是把服务企业的具体措施落实到位、落实到实处。也就是要进一步完善融资服务机制，破解企业融资瓶颈。搭建银企合作平台，完善信用担保体系，拓宽企业融资渠道；进一步完善政企沟通机制，建立企业服务直通车制度，落实好领导联系企业制度，市县领导分包重点企业，及时解决企业生产经营中的实际问题；进一步完善代理代办机制，对重点工业项目，一切行政审批手续都由市县工业主管部门代理，使投资主体与行政审批部门零接触；进一步加强监控、指导、服务，完善困难企业帮扶机制。使困难企业不停产，保证社会稳定；另外，还要完善生产要素协调机制，做好煤电油运保障工作，确保企业正常生产经营。

（晚报记者 李瑞才整理）

培育“支柱”“龙头” 帮扶发展循环经济

记者：《政府工作报告》把“调结构”确定为今年经济工作的关键环节之一，请问孙玉民局长，作为工业主管部门，市工业和信息化局今年将在加快工业结构调整及推进产业优化升级方面推出哪些具体举措？

孙玉民（市工业和信息化局局长）：今年，市委、市政府把“调结构、转方式”作为经济发展的重中之重来抓，作为全市工业和信息化主管部门，我们将以科学发展观为统领，坚持走新型工业化道路，以支柱产业、骨干企业为龙头，大力发展循环经济，推进我市的工业化进程。

新的一年里，我们将会继续培育支柱产业，在改造提升食品加工、纺织服装、医药化工三大支柱产业的基础上，着力加快通信电缆和生物科技两大新兴产业的成长；着力培育骨干企业，以30户重点企业和10户高成长性企业为载体，积极培育关联度大、带动性强的龙头企业；以企业技术改造推进工业结构调整，促进产业升级，完善企业技术改造财政贴息办法，增加工业结构调整资金规模，对重点技术改造项目给予大力扶持，着力抓好企业技术改造。抓好今年33个技术改造项目，通过贷款贴息等方式，力争总投资超过40亿元；另外，今年我们还将起草出台推进企业战略重组的政策文件，对企业战略重组给予政策支持，着力推进企业战略重组。在进一步推进2009年25家联合重组企业的基础上，今年力争再实现10家以上企业的联合重组；进一步突出创新发展、集聚发展、工业和信息化融合发展，健全落后产能淘汰机制，着力转变发展方式，大力发展循环经济。力争我市工业发展整体水平明显提升，加快工业弱市向工业强市的转变。 **（晚报记者 李瑞才整理）**

让群众居有其屋

解决9900多户住房困难的问题

记者：《政府工作报告》提出今年加大社会保障性住房建设力度，请问建志局长，住房保障部门今年有哪些具体计划？

建志（市住房与城乡建设局局长）：社会保障性住房是面向低收入家庭的政策性住房，也是省、市“十大民生工程”之一，体现了党和政府对民生问题的重视和关心。因此，加大社会保障性住房力度是住房和城乡建设部门今年的一项重点工作。根据省政府要求，结合我市实际，今年我们将着力抓好以下几个方面工作：1.加大经济适用房建设。今年将新开工建设经济适用房17万平方米，加上去年续建项目将竣工20万平方米，解决3300余户住房困难的问题。2.加大廉租住房建设。今年计划新开工建设廉租房15.7万平方米，加上去年续建项目竣工面积33万平方米，解决6600多户住房困难的问题。3.加大廉租住房租赁补贴发放的力度。今年计划发放廉租住房租赁补贴资金2168万元，惠及1.2万户。基本做到符合申领廉租住房租赁补贴条件的应保尽保。4.加大农村危房改造力度。今年将完成3000余户农村危房改造。总之，我们将尽最大努力使广大市民和群众居有所屋、居有所安。

（晚报记者 彭慧整理）

加大老城区改造力度

记者：《政府工作报告》提出，要强力推进城镇化进程，统筹城乡协调发展。城乡建设部门今年将怎样在工作中体现这些要求？

建志（市住房与城乡建设局局长）：今年，在推进城镇化进程、统筹城乡发展方面，我们将重点抓好以下几方面的工作：1.坚持规划先导。规划部门将高标准编制城乡规划，用规划引领科学发展。一是完善中心城区控制性详规的编制；二是结合漯阜铁路改造，搞好周口市总体规划调整。三是加大县城控规编制力度，进一步推进村镇规划。2.抓好城镇基础设施配套建设。在推进城镇建设过程中，坚持系统观念，统筹协调好项目建设、城镇新区建设、旧城改造和市政基础设施的配套与衔接，完善城市功能，提升城市综合承载能力。今年将以“十五项”基础设施项目为重点，进一步做好文化、体育、医疗、学校以及路网、污水垃圾处理、给排水等重要基础设施建设。同时，加大乡镇基础设施建设和管理力度，今年要新开工建成86个乡垃圾收集运输设施建设任务，对84个建制镇已建成的垃圾收集运输设施要确保正常运营。3.加大老城区改造力度，启动城市、工矿棚户区和“城中村”改造。今年将实施74.5万平方米改造任务。4.加大劳务培训和输出力度，打造技术型、品牌型劳务培训和输出基地，大力促进农村剩余劳动力转移和外出务工人员增收。5.要进一步解放思想，改革创新。广泛吸纳各类金融资本、社会资本、外来资本投入城镇建设，推进城镇建设跨越式发展。6.整顿和规范建设领域秩序，强化管理，依法行政，高效服务，确保工程质量和施工安全，有序推进城镇建设。

（晚报记者 孙建珍整理）

粮食生产再加力

今年确保总产145亿斤

记者：去年，我市粮食生产在遭受严重自然灾害的情况下获得了丰收，总产达到143.3亿斤，实现连续6年丰产增收。今年农业部门将采取哪些措施进一步提高粮食综合生产能力，确保总产稳定在145亿斤左右？

邹传云（市农业局局长）：作为全省第一产粮大市和全国重要的商品粮生产基地，粮食生产在我市不仅事关农民增收和全市国民经济发展全局，而且事关国家粮食安全大局。多年来，市委、市政府从讲政治、讲责任、讲大局的高度出发，高度重视粮食生产，连续6年实现了丰产增收。2009年，全市粮食总产量达到143.3亿斤，为国家粮食安全作出了重要贡献。

徐光市长在《政府工作报告》中指出，今年要进一步提高粮食综合生产能力，确保粮食总产稳定在145亿斤左右。实现这一目标，达到“两个千方百计”（即千方百计稳定粮食生产，千方百计增加粮食收入）。

落实良种良法配套措施。组织实施“千名科技人员包千村”和“万名科技示范户大培训”活动，把与良种良法相配套的各项技术措施落到实处，进一步提高科技的入户率和到位率。另外，明确目标、明确任务、明确责任，特别是玉米高产创建活动要达到县有万亩区、乡有千亩片、村有百亩方。

今年全市1083万亩小麦苗情很好。一类苗占90%以上，苗质基础是近年来较好的一年。

目前，全市小麦正进入快速生长、促弱转壮的关键时期。农业部门组织农业科技人员深入田间地头具体指导。全市各地正在掀起以中耕追肥、病害防治为主的春季麦田管理高潮。我们要力争全年夏粮总产达到95亿斤，秋粮总产达到50亿斤。

（晚报记者 王晨整理）

规范土地流转 加大资金扶助

记者：土地流转作为农村改革发展的一项重要内容，目前在我市许多地方都取得了明显的经济效益和社会效益，请问邹传云局长，今年将如何积极稳妥推进这项工作？

邹传云（市农业局局长）：土地流转是指农村土地承包经营权的转包、出租、入股、互换、转让或其他方式的流转交易。在去年出台的《中共周口市委 周口市人民政府关于贯彻落实党的十七届三中全会精神 进一步推进农村改革发展农民持续增收的实施意见》中，把积极稳妥推进农村土地流转作为农村改革发展的重要内容，提出了具体的目标任务和工作举措。各级各有关部门在组织外出考察、学习借鉴外地先进经验的基础上，结合当地实际，制定出台了鼓励扶持农村土地流转的政策措施，进行了积极的探索，取得了明显成效。淮阳、沈丘、郸城、川汇区四县（区）建立了县级土地流转服务中心，全市40多个乡镇建立了土地流转服务大厅，其中，沈丘县的22个乡镇全部建立了乡级服务中心和仲裁调解庭。截至目前，全市共流转土地92.32万亩，占全市耕地总面积的7.6%。流转后的土地一般每亩比流转前增收500元左右，多的达千元以上。

在土地流转问题上，我们要把握一个原则，做好三项工作。一个原则就是依法自愿有偿原则。重点抓好以下三个方面的工作：一是加大宣传力度。大力宣传《农村土地承包法》、《农村土地承包经营权流转管理办法》及相关法律、法规和政策措施，解除农民的后顾之忧。认真调查研究，尽快制定出台具体的、切实可行的指导性意见和政策措施。二是抓好农村土地流转服务平台建设。进一步建立健全流转服务平台，全部的县、1/3的乡镇要建立起流转服务大厅，规范流转行为。三是加大政策资金扶持力度。设立市级土地流转扶持资金，对通过土地流转进行规模经营的企业、农民专业合作社和种养大户给予扶持，切实提高农村劳动生产率和单位面积的土地产出率。 **（晚报记者 王晨整理）**

稳步推进医改

大病统筹封顶线达到6万

记者：请问解冰山局长，目前，我市的医药卫生体制改革进展情况如何？

解冰山（市卫生局局长）：目前市卫生局正紧紧围绕医改目标，从以下几个方面稳步推进医改工作。首先是医疗保障制度的建立，新农合制度健康运行。2008年，我市实现了新农合全覆盖，参合农民855万人，参合率89.3%；2009年参合农民865万，参合率91.69%；2010年参合农民902万，参合率96%，提前两年完成了国家规划的参合率90%以上的目标。各级财政补助标准由原来的50元、80元提高到今年的120元，大病统筹封顶线达到6万元，其中，市级补助8340万元，切实缓解了全市农民“因病致贫、因病返贫”及“看病难、看病贵”问题。其次，基层卫生服务体系建设日臻完善。2009年，我市共争取国债卫生项目4个批次，总计225个项目，项目总投资3.27亿元。其中，以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的农村医疗卫生服务网络基本健全；城镇社区卫生服务体系建设基本完善。以市中心城区和项城市为试点，共建社区卫生服务中心13个、社区卫生服务站35个，打造“15分钟服务圈”，实施分级服务、双向转诊制度，直接惠及百姓。再者，大力实施农村卫生人才队伍建设51111工程，效果明显。另外，实施扩大免疫规划，由5苗7病扩展至9苗12病。2009年，疫苗接种298.57万人次，接种率均保持在95%以上。为15岁以下人群补种乙肝疫苗，为4.8万农村妇女进行了宫颈癌检查。

（晚报记者 王丽丽整理）

把握医改方向 突出公益性质

记者：针对我市医药卫生体制改革目前的进展情况，请问解局长，今年乃至今后一个时期，政府将朝着什么方向进一步推动医改工作？

解冰山（市卫生局局长）：将重点从五个方面着手。在改革的理念上，把公共医疗卫生的公益性贯穿医改工作的全过程，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供；在改革的原则上，强化政府主导与发挥市场机制相结合，坚持公平与效率的统一；在近期改革的重点上，突出基本、基础和基层，强调面向农村、惠及群众；在改革思路上，突出重点、立足长远，把解决群众看病就医的突出问题与建立完善基本医疗卫生制度体系结合起来；在改革方法步骤上，坚持试点先行，稳步推进，特别是在公立医院改革方面，将通过因地制宜的试点探索和借鉴外地经验，不断加以总结和完善，以此把全市医药卫生体制改革推向深入。

（晚报记者 王丽丽整理）