

# 能否实行“注册农户”制度

□新京

央行副行长苏宁日前透露,我国国库已经初步建成了“财税库银横向联网系统”、“国库会计数据集中系统”和“国库管理信息系统”,可以使国家的财政补贴几秒钟内直接划到农民的账户里。

这个消息让人高兴。支农政策的细节大有改进余地,就拿国家对农民的一些补贴发放为例,如果方便快捷的电子金融系统帮助,支农的效率的确会大大提高。一些调查中发现,乡镇干部为给农民发放补贴,的确要耗费不少工作量。几年前开始调整一些做法,很多省市给农民建立了专用的银行账户,把补贴直接划入农民的账户。这样做不仅节约了操作成本,还堵塞了补贴资金非正常流失的漏洞。今后,把中央对农民的补贴款直接划入农民账户,不假以地方政府中转,也不是难事。

政策细节改进的余地还很多。近几年一些调查还发现,国家对农民的一些补助发放也不是尽善尽美。最大的问题是一些已经不是农民的人,也享受了补贴。目前我国大约有30%左右的农业户籍居民基本上脱离了农业生产,进城务工的“农民工”大约有

20%举家外出,但这些家庭仍然被国家支持农业的政策所覆盖。这部分人是农民工群体中收入比较高的部分。国家支持农业的有关政策不宜再覆盖这部分人口。他们的社会保障应纳入城市社会保障体系。

目前国家支农资金在总量上已超过欧盟,但分摊在农户上平均水平不高。过大范围实施支农普惠政策,容易致使基层干部虚立农户数量,套取国家补贴资金,形成国家财力的浪费。

目前国家在“三农”方面的投入有诸多功能不清的问题。国家的支农政策和社保政策之间有完全不同的功能,但在农村,这两个功能在具体实施时并不很严格,影响政策效果。例如,目前四项直补在操作中往往不管农户是否真正务农,使这些补贴事实上成了收入补贴,未能很好发挥促进农产品增产的作用。农村社会保障政策固然提升了农村居民的福利,但和城市的社会保障分属不同系统,有遗留问题。现在必须考虑把支农政策和农村社会保障政策区别开来,并创造条件使农村社会保障制度系统过渡到城乡统一的社会保障制度。

上面这些问题都是细节,但这些细节之处不做改进,积累起来也不是

小的问题。

解决细节问题,有时候需要在小处做好文章,有时候则要改革体制。仍拿支农补贴这个案例来说,要提高支农效率,可以尝试实行“注册农户”制度。国家可以把符合一定条件的农户登记为“注册农户”,然后有针对性地对这些农户给予支持,效果会增加许多。

国家对农村的投入分为三个类别,分别是农业支持投入、公共基础设施投入和一般性社会保障投入,其中国家支持农业发展的各项投入以“注册农户”为瞄准对象。为了保持政策的连续性,可以考虑继续保持目前农业支持的某种普惠性,但新增农业支持项目或新增权益只针对“注册农户”实施。未获注册的农村户籍家庭参与其他一揽子社会保障援助计划,并尽可能和城市社会保障计划相衔接。

支农政策的细节问题还有很多,需要认真梳理,并逐步加以解决。大的方向确定以后,细节决定成败。支农效率要提高,需要涉农各有关部门在解决细小问题上上下工夫。目前,中国支农政策大的框架已经形成,在细节上不断努力,才能使国家支农政策臻于成熟。



## 为何教育丑闻一再升级“翻版”?

□张广墅 奚旭初 漫画/文

近日,湖南省耒阳市教育局一日签发 167 份调令,将大批农村教师调往市区学校任教,一时间舆论一片哗然。目前,涉及此事的耒阳市教育局局长王宗江已被双规,主管人事的副局长贺洪兴也因在调动中收受贿赂被逮捕。(5月24日法治周末)

耒阳一幕,似曾相识。大半年前,在河北省的武安市已有过数百农村教师一夜之间突击调入城市的情景。大半年后又见“突击”,如出一辙的还有“突击”后面的腐败行为。

每次此类怪事出现,舆论就说了个没完。然而这没完没了的警钟,到底敲给谁听?事实上,贪官一“突击”,制度就垮塌,从本质上讲又是监管机制出了问题。本是“事已有”、“事很多”,但因为监管失监失管,遂使不到“出事”——“就没事”,结果就是必然出事——现行体制的这个软肋不去,那么“一把手”变成“一霸王”又几乎是难以避免的。即使大半年前查处了武安搞“突击”的贪官,今天查处耒阳搞“突击”的贪官,谁又能保证明天不会再有“突击”冒出来?

## 冷静对待磁悬浮工程争议

□王甘武

和最终搁浅的沪杭高速磁悬浮一样,北京将要修建的一条磁悬浮项目(S1线)一经公示,便引来沿线居民反对和学术界激辩。尽管有关方面表态,公示的目的是征求环评意见,但其中的“建设时间表”还是让沿线一些居民心存疑虑。

磁悬浮是当今世界先进的运输技术,一些发达国家先后开展了研究和试运行,但因其造价昂贵、商业化不成熟等多种原因,至今未投入商业运营。对于磁悬浮技术和运用的看法,我国专家意见很不统一,在环境影响问题上的意见甚至尖锐对立。

疑虑和争论,反映出各方对磁悬浮技术应用上的不同认识。对这样的工程项目,无疑应本着科学的态度慎重行事。中国铁道科学研究院在其网站上公示项目计划,向公众征求环评意见,本身就体现了实事求是的精神。人们对公示的内容表达不同意见,也符合公示单位的初衷。因此,对

公示引起的反响,有关各方应冷静看待。

运用先进技术发展城市公共交通,是造福百姓的好事。把好事办好,需要充分发扬民主,让有关各方意见得到充分表达,并尽量使各方利益得到充分维护。磁悬浮该不该建、如果该建又该怎么建,需要通过一整套公开透明、科学合理的程序充分论证,在论证中权衡利弊得失,在平等协商中维护各方利益。

当然,这样做肯定要比不经过充分协商讨论就“拍板”麻烦一些,花费的时间和精力肯定更多一些,甚至可能令项目搁置。但唯有经过这样的“麻烦”过程,才能使决策充分体现民意、符合科学、经得起实践检验。

对于涉及公共利益的重大建设项目,事前充分进行包括环境影响评价在内的调研、论证、听证,看似影响效率,却是民主法治社会里项目决策必不可少的环节。希望北京磁悬浮项目公示能有一个科学合理的结果。



## 押题班

长春多家中学向学生大力推荐一家中考押题班,学生上课后发现班里的老师经常出错,管理混乱。因此家长报警,多名押题班相关人员被警方带走。据查,押题班没有办学资格,或涉嫌诈骗罪。(5月24日《新文化报》)

许英剑/漫画

## 儿童尿床 隐藏巨大危害

儿童如果3岁后还尿床就是患了“遗尿症”(俗称尿床)。

尿床长期不治的严重危害:1.智商比正常儿童低 17-23%。2.性格内向、自卑、胆小。3.免疫力降低,易感冒生病,个子平均比正常儿童矮 2-5cm。4.严重者导致成人后不孕不育。

**专家提醒:**尿床对孩子的影响是随着年龄的增长而加重的,如果孩子3岁后还尿床,一定要及早治疗,千万别因“尿床不是病”的错误观念,让孩子输在起跑线上,耽误孩子一辈子。康复咨询热线:8837100

## 印刷设备转让

我公司因生产原因,有数台印刷设备转让,设备有:北人产 08 对开单色印刷机一台、浙江产椭圆式胶订机一台、河南产对开切纸机一台及晒版机、打捆机等,上述设备均为九成新。

联系人:陈先生  
联系电话:13938098816

## 海信蓝擎 LED 首掀液晶电视普及风暴

□晚报记者 李瑞才

本报讯 世博会、世界杯等 2010 年热点事件的影响使得消费者对电视升级需求加大,以 LED 液晶电视、网络多媒体技术和 3D 显示技术为升级标准的高端液晶电视大量涌向市场。国内平板电视巨头海信电器近日宣布,5 月 28 日至 5 月 30 日,海信电器全国联动,掀起以旗舰产品蓝擎 LED 为主力的高端液晶电视普及风暴。作为本次高端液晶电视普及风暴的主打产品,海信各型号蓝擎 LED 产品优惠 1000 元-5000 元,并加赠电视伴侣等超值礼品。同时,这也是 40 年来,海信旗下海信、科龙、容声三大品牌、七大

产品的首次全面联动联展,优惠幅度空前。

海信蓝擎 LED 液晶电视 T29 系列于 2010 年 3 月末正式上市,在画质显示和功能创新上表现极为出色。独创的 LED 晶彩引擎技术,大幅提升了 LED 液晶电视画面质量;独有 widget 多任务操作系统,是国内首台实现电视节目和网络内容叠加观看的电视,用户可以自由管理电视机功能,自由删减和添加新的应用程序。同时,海信 2010 年率先推出的蓝擎 3D-LED 液晶电视,也将使消费者得到全新的 3D 视听体验。

海信是国内最早研发推广 LED 液晶电视的企业,截至目前,海信拥

有 T29、T18、T28 等多系列覆盖 19 英寸到 55 英寸全规格段的 LED 液晶电视产品,成为拥有最全 LED 液晶电视产品线的企业。2009 年,海信作为唯一中国企业牵头制定 LED 背光国际标准。海信电视在 2010 年推出的蓝擎技术平台更加牢固了其“LED 专家”的技术定位。海信 LED 液晶电视零售市场占有率从 2009 年 11 月份以来已经连续 5 个月超过了 30%,高居中国 LED 液晶电视市场的第一位。

技术进一步,价格让一步,高品质产品、高品质服务再加上高端液晶电视技术升级带来的“放价”酬宾,海信蓝擎 LED 高端液晶电视普及风暴将打造一个高品质的高端液晶电视购物享受,给大家带来放心、省心和超值服务的消费新体验。

# 天诚茶莊

茶真味正 自然天诚

“上帝”问:买放心茶叶为什么首选天诚茶莊?

天诚答:“因为天诚赚起赔不起,要想立足周口只有把质量和信誉做为头等大事,别无选择!”

“上帝”:好,我们会一直关注你的。请你记住,你的名字叫天诚。

——中杰宣

地址:八一路店 6010699 七一路店 6010199  
文明路店 6088099 周商路店 6089099