

“吴起经验”能不能推广?

——陕西吴起县“全民免费教育”引发的思考

陕西省吴起县实行全民免费教育的做法一经媒体报道,在社会上引起了强烈反响。一个西北地区欠发达的县,经济一发展即实行惠民政策,优先发展教育。对于此举,其他地方的官员和学者怎么看?这一举措在其他地方能不能推广?

记者近日走访了山东、江苏、广东等省市部分区县领导、教育部门负责人和有关专家。

群众认为做法好 领导表示难效仿

在吴起县,从幼儿园一直到高中全部免费是人人享有的“福利”,对未升入高中和大学毕业未就业的,年龄45岁以下农村劳动人口都进行免费技能培训。

对于吴起县的做法,一些地方的领导干部认为难以效仿。山东省一位县长表示,我们也想多给教育上投钱,但是上级政府的考核主要是看经济发展、社会稳定等“硬指标”,在分配有限财力时,教育、医疗这样的社会事业难免往后推推了。“我的任期也就四五年,抓经济的效果看得见,摸着,抓教育则见效慢,难免吃力不讨好。”这位县长坦言。

南京市教育科学研究所副所长谷力认为,我国教育投入不足首先体现在总量的不足。国家教育投入占GDP的比重,英美等发达国家在10%左右,一些发展中国家也达到或超过6%,而我国多数地区不到4%。其次,我国教育投入还体现为结构失衡。

“不同地区面临的情况不同,教育惠民的路径也应有所不同。”谷力认为,吴起县的人口数量少,而且外来人口少,当地兴建一所中学校、两所初中学校,全县孩子的入学问题

都解决了。而在沿海发达地区,外来人口多,解决免费教育问题,需要大量的财政投入。

广东河源市一位副市长说,他们是广东的欠发达地区,与吴起县的财力大体相当,但河源市从幼儿园到小学的人口就超过20万人,大约是吴起县的10倍。尽管河源的财政性教育支出已经占财政支出的20%以上,



吴起县的孩子们在宽敞明亮的教室里享受着免费教育

但也做不到免费教育,实在是因为人口负担太重。

是有能力不愿做 还是想做做不成

“从我个人来讲,我出生长在农村家庭,能走出黄土地、走出农村主要得益于教育,我认为教育不仅可以改变一个人的命运,也可以改变一个家庭的命运。”吴起县委书记冯振东对记者说,我对教育一直情有独

钟,不管在哪个县工作,我都十分重视教育工作。

中山大学教育现代化研究中心主任冯增俊、21世纪教育研究院副院长熊丙奇等专家认为,吴起的教育惠民政策首先应该肯定,它显示了地方政府对教育的重视,目前全国有相当多的区县有能力这样做而没有做,深究其原因,非不能也,是不为也。

投入总量较大、教育发展基础较好,但与社会发展的要求相比还有很大差距。需要进一步转变观念,加大教育投入的力度和资金使用效率,让更多群众享受免费的高质量教育。

山东省平遥县常务副县长许兰岭对记者说,增加财政对教育的投入力度,实施全民免费教育是今后的大方向,也是地方发展的客观需要。不过,由于我国“分灶吃饭”的财政体制,地方财政对教育等公共事业的投入能力受到制约,因此希望上级财政加大对县级教育、医疗等公共事业的财政支持力度,让更多百姓分享经济发展的成果。

冯增俊指出,如今片面强调升学的应试教育,使大量农村人口涌到城市接受教育,实际上是违背教育本性的,也是与经济社会发展不相匹配的。如果错误的教育观念不改变,即使让所有的孩子有书读,却就不了业,这种教育投入也不会最终得到社会的正面回应。

熊丙奇认为,除了增加教育投入,还要加快教育改革。眼下我国的基础教育大体是升学模式的教育、背井离乡的教育,优秀的学生都考到外地甚至出国了,本地的人才素质和发展状况并没有改观。如果不改革教育模式,即使投再多的钱,对教育的质量和内涵也不会有根本改变。

专家建议,要对教育模式进行改革,打破高考是唯一成才道路的理念,着眼于提高当地所有受教育者的劳动能力,切实发展职业教育,让教育为促进当地的就业、经济的发展和民生的改善作出贡献。

政府职能不转变 教育投入难增长

吴起县人口大约13万。统计显

在就业压力增大、无数人争考公务员的今天,浙江义乌市却出现部分公务员把户口迁入农村,愿意回村里“当农民”的怪事。

前不久,义乌市200多名拥有农村户口的公务员,被市纪检委、市委组织部等部门要求从农村迁出户口、办理农转非、退出村集体经济组织成员身份。

义乌市为何“开除”这些公务员的“村籍”?公务员“争当农民”怪事背后有何猫腻?“新华视点”记者对此事进行了追踪。

巨额利益驱动 公务员“进村分钱”

今年年初,义乌市委组织部接到多封群众来信,举报了一件怪事:一些公务员为“当农民”,把户口迁到农村。公务员为何愿意“当农民”?义乌市一位干部说:“不要小看了这个农村户口,它在农村涉及的经济利益十分巨大。”

近年来,随着经济的快速发展和新农村建设步伐加快,在义乌市拥有农村户口关系到旧村改造补偿等利益。据义乌市纪检委副书记胡爱芬介绍,如果本人户口在农村,旧村改造能分到108平方米宅基地,可以盖起4层半的房子,这中间有巨大收益:一方面,宅基地可以参与流转,当地市场价每平方米都超过2万元;另一方面,盖起的房子可以利用地处义乌小商品城附近的区位优势,开展物流运输、物业租赁等业务,每月可以获得比许多城市居民还要高的收入。

公务员“争当农民”为哪般

——浙江义乌市“开除”200余公务员“村籍”事件追踪

“除获得宅基地、盖房子外,农村户口还可以拿征地补偿费,并每年从村集体资产出租、物业等经营收入中获得分红。”一位村民说。

一纸农民“名分”,关系巨额“钱途”——既身为公务员在机关获得相应收入与待遇,又可以作为农民在农村获得征地补偿、参与村集体分红、享受旧村改造政策……不少公务员“争当农民”的背后,是巨大的利益驱动,可损害的是农民的利益,“以土地征用补偿费为例,集体土地被征后全村拿到的补偿总额是固定的,可村里多一户,大家都摊时就会少分一部分钱。”义乌市委常委、组织部长缪永法说。

官清畈村党支部书记何国峰认为,农民收入低,公务员有固定收入,他们既拿纳税人的钱又来挤占农民的资源,侵害了百姓利益。稠江街道的一位村民说:“公务员每月有工资,生活有保障,有的享受了集资建房,凭什么逢年过节还要到村里来分钱?”

浙江省农业厅经管处处长童日晖认为,过去农民曾长期承担上缴农业税与统筹提留款义务,与城里人相比同命不同价;现在推进城乡一体化,农民到了该享受集体资产收益的时候了,绝不能允许“伪农

民”侵蚀百姓利益。

更多真相在调查中浮出水面:一些公务员长期拥有“双重身份”

“农民公务员”怪事引起义乌市委高度重视。从3月到4月间,义乌市多个部门联合对全市4000多名公务员及参照《公务员法》管理的事业单位工作人员开展户口调查清理工作。

根据调查,近年来共有94名公务员把户口迁入农村,然而让人没有想到的是,这次调查还让更多户口始终在农村、一直拥有“双重身份”的公务员浮出水面。据缪永法介绍,他们先后把195名“农村籍”公务员户口迁出,还对40人办理了农转非、退出集体经济组织成员等手续。

“这次清理太突然了!”稠江街道办一位自小在农村长大的公务员,被机关录用后并未把自己的户口从村里迁出。两个月前,他与同事都被要求填写了一份“公务员户口情况调查表”,如实地写下了自己的户籍所在地,结果就被要求将户口迁出,并办理了农转非手续。

“填写这张简单的调查表,让我‘丢掉’了上百万元的资产。”这位公务员说。据他介绍,家里在义乌国际

商贸城附近有一套旧房子,今年下半年可能要参与旧村改造。他算过,自己妻子也是农村户口,按政策可以分到126平方米的宅基地盖新房,而且最高可以盖4层半;现在自己的户口迁出,只能分到108平方米地,加上其他一些潜在的利益,自己至少损失了上百万元。

清理行动在机关干部中引起震动的同时也带来争议:一位政法系统干部表示,这种强行迁转的办法不够人性化;有一个局的局长户口被从农村迁出后很不理解:“我天生就是农民,为什么非要把我从农村赶到城里?”胡爱芬对此表示,开展这项工作得罪人的,而且得罪的多是熟人,可为了解决问题不能怕得罪人。

对拒不配合者 先免职再清理

把公务员户口迁出农村涉及巨大的经济利益,虽然多数干部比较配合,可有的人并非心甘情愿。对此,义乌市委书记黄志平明确表示,绝不允许与民争利的情况出现。

缪永法介绍,公务员同时拥有农村户口,有一定的历史原因。这些干部的来源中,一部分是上世纪80年代回乡招聘的干部,转为公务员后户口未迁出;另一部分是村里的毕业

生或村干部考上公务员,但没有强制他们将户口从农村迁出;还有一部分依据公安户籍部门“三投靠”规定,把户口迁转到农村。

无论什么原因,都不能成为妨碍清理的理由。义乌市委领导表示,对拒不配合者,先免职再清理其农民身份;今后如果再出现这种情况,市管干部一律免职。

为建立长效机制,义乌市还建立和完善公安部门公务员户口调查平台,定期向办证中心提供公务员进出的有关数据,同时建立固定举报受理热线,严肃处理隐瞒相关信息、逃避户口清理工作的公务员,并追究相关责任人的责任。

有的干部认为,公务员把户口迁到农村,反映出一些“潜规则”:为什么公务员迁户口这样容易?因为有的公务员掌握了相当多的资源,完全有办法操作;同时,有的村干部由于看中一些公务员手中的权力与资源,也比较欢迎公务员户口“下乡”。真正让这些“追逐利益者”出局,还有赖于加快转变政府职能,把一些权力部门手握的垄断资源逐渐取消。

(据新华社电)

