

七分地“长”出23层楼

“最牛违建”暴露了什么？

没有任何审批手续，西安南郊北山门口村13户村民将宅基地凑在一起，集资建造了一栋23层住宅。远远看去，这栋高楼像从城中村低矮民房中“长”出的怪物，被人称为“最牛违建”。而今，类似的违章建筑不断出现在城市边缘，成为城市化过程中的社会治理尴尬地带，对于它们的处置陷入两难，亟待走出“民建官拆”的治理困境。

“最牛违建”牛在何处？

7月中旬，记者来到位于西安南郊北山门口村，看到这个被网民称为“最牛违建”的高楼，南面是一家名为“云佳超市”的6层住宅，将高楼的1至4层阳台完全遮住，中间几乎没有缝隙；东面，是“百姓川菜”餐馆，距离不足3米；西面，是一户村民的自建住宅，距离不足4米。

——夹缝中建起23层楼。从1986年开始，西安市雁塔区电子城街道办事处北山门口村的土地就以各种形式被征用或开发，到2008年进行宅基地分配时，只剩下最后七分地，却还有13户村民没有宅基地。这些村民就将仅有的七分地凑在一起。村支书曹松林说，当时村里开会讨论，通过了这一建高楼的方案。

——家家分房四五套。“最牛违建”为何要建这么高？村民的解释是“总共有70套房屋，在13户村民中进行分配，既能自住又能出租。再说村里家家都建了出租屋。”

——违建两年无查处。一位房东说，“在自己的地上建房，谁能管我们？”北山门口村第五村民小组组长胡梦如也坦承，从2008年开始建设，一直建到23层，没有经过审批，也没



“最牛违建”从一片低矮的城中村民房中拔地而起

有人来查处。

据了解，电子城街道办事处所辖各村实行了干部包村制度。“北山门口村的包村干部，几乎天天都在村里。”办事处党政办公室主任徐凯说。

但当记者问及为什么在长达两年的时间里包村干部没有反映此事时，徐凯不置可否。

徐凯说，北山门口村未列入西安市城中村改造计划目录，也就是说村

民可以新建、改建和扩建房屋，西安城改部门对此没有管辖权限。由于建设房屋的土地属于村集体土地，西安城市建设规划主管部门也没有对它进行管理。

是什么催生了“最牛违建”？

记者在一些大城市的城乡接合部采访时发现，类似的“最牛违建”不是个案，有着一定的普遍性。

在北京的唐家岭村，一栋豪华民房正等待拆迁，这个取名“董家大院”的7层出租大楼去年10月竣工，是村里最豪华的建筑，由5户村民的宅基地合在一起建盖。在唐家岭村，大多数村民都在自家宅基地上加盖了六七层楼房。

尽管也有可能被拆迁，更多的“违建”还在涌现。距唐家岭村不远的东半壁店村、西半壁店村和史各庄村，农民仍在抢盖高楼，记者走进村子，每隔10多米就有一栋在建的六七层楼房。

究竟是什么原因催生了“违建现象”？

据国家发改委城市和小城镇改革发展中心提供的数据，我国在外务工就业的1.4亿农民工中，有20%举家进城定居。随着农村流动人口大量涌入，加之城市房价节节攀升，低价位的农村出租房成为流动人口在城市居住的现实选择。一些城乡接合部的农民看到有利可图，就在自家宅基地上加盖违章建筑出租，违章楼房也层层加高。

“一幢自建楼一般可以有20个以上的房间出租，按一间房每月三四百元计算，一户农民年收益可高达七八万元。”唐家岭村一董姓房东告诉

记者。

这些“违建”为何如此泛滥？中国人民大学法学院副教授高圣平认为，对违章建筑物，各地方执行标准不统一，参与违章建筑管理和认定的有规划、城建、城管、辖区基层政府等多部门，大家都管，结果却是谁都不管，使原本处于萌芽状态的违章搭建趁机做大。

走出“民建官拆”的治理困境

按照我国现行土地政策规定，农民在宅基地兴建住房，不能用于出租、转让等商业行为。但事实上，在全国各地的城中村，村民自建的六七层出租屋已经很普遍，这增加了政府城市拆迁改造工作的难度。

国家行政学院竹立家教授认为，违章建筑不拆除和容忍其产生都是一种不作为，应把违章建筑遏制在萌芽状态，如果等到投入了、建成了才去拆，对整个社会财富是一种浪费。应界定行政职能部门的职责，强调对“行政不作为”的惩处。

要把城乡接合部农村纳入城市规划，增加公共产品供给。武汉大学经济与管理学院教授伍新木说，不要让城中村徘徊在城市规划之外，城市公共基础设施应向农村流动人口聚居的城中村延伸。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁认为，在公租房和廉租房建设不足的情况下，有条件的城市可考虑探索利用集体建设用地发展出租房，满足一定数量的流动人口的居住需求，但政府一定要增强规划、规范监督。

(据新华社电)

“最近，我们的减肥项目增加了点穴和拔罐，您要不要试一下……”记者经常去的一家美容院里，客服小姐喋喋不休地向客人推荐他们最近新推出的中医项目。

记者发现，北京越来越多的美容院打出“中医调理”牌，原来很多以“独家使用国外某名牌化妆品”为卖点的美容院突然改辙易张。而针灸、按摩推拿等传统的中医治疗项目进驻美容院后，立刻身价百倍。在这个“全民养生”的时代，热衷于此的顾客还真不少。

顾客 被告知全身是“病”

这是一家在北京市拥有多家分店、颇有名气的美容院，在客服的极力推荐下，记者以“体验价”享受了一次“中医推拿点穴减肥”。

“我们是沿经络循行的路线、气血运行的方向，用中医的手法，刺激人体相应经络穴位，调理五脏六腑阴阳平衡，从而达到治疗疾病、舒缓经络的效果。”美容师一边说，一边在记者的头上按来按去，然后她拈起几根掉落的头发拿给记者看：“您容易掉头发，这说明肾不好。最好做一个‘肾

保’。”

按到脖子，她又发现记者的颈椎有很大的问题，并指出，如果不加治疗，以后将会出现上肢麻痹，“拔火罐治疗颈椎的效果特别好……”她再一次推荐。

在推拿按摩的过程中，美容小姐不断指出记者的身体隐患，包括“全身经络不通”，依据是她把记者腿上一个穴位按住又松开之后，脚部没有发热，这表示“这条腿的血脉不畅通”，她又在记者胳膊上的某个穴位试了一下，同样“不通”。接着，美容小姐用刮痧板在记者背后刮了数下，忽然惊叫道：“哎呀，都紫了，您身体里的毒素可真不少，最好排一下毒。”

推拿过后，美容小姐郑重告诉记者，在排毒不畅，经络不通的情况下，很难达到减肥效果，所以要把身体调理通畅，到时候自然会身轻体健。她为记者推荐了多种中医治疗方法并用的减肥疗程，一次40分钟，包括推拿、点穴、拔罐，10次为一个疗程，八折的优惠价是5000元。而以前这家美容院一直在做的减肥疗程是10次1000多元。

美容小姐 培训三五天就下手推拿

令记者迷惑的是，做中医推拿的美容小姐自称是从外地一所专业的美容学校毕业的，来这家美容院工作3年，也一直是做脸部保养，怎么忽然就变成中医按摩师了？女孩如实相

告：“现在中医项目很火，顾客特别多，我们人手不够，原来我们这家分店只有一位大姐是做按摩的，后来我们全都被派到本部去培训了一个星期。”

她们是跟谁学的这些中医治疗手法？这些疗程是依据什么制定的？这位美容小姐自豪地说：“跟我们老板学的呀！这些都是她自己摸索出来的，她每次先在自己身上试验，效果好才给客人用，每次都是她亲自培训我们……”记者查询这家美容院老板的相关资料时，发现她一直是从事美容和整容行业，以前并未涉及中医保健治疗，也没有这方面的专业背景，不知何故竟“自学成才”。

一位业内人士透露，很多美容院都是跟风匆匆推出中医美容，不可能花三五年让员工系统学习中医，也不会高价聘请专业的中医治疗师，现在美容界通用一种“傻瓜模式”，送员工到一些机构进行所谓“傻瓜培训”，不用学习系统的中医知识，只要略知皮毛，例如“五经中医养肝”、“四象中医减肥”，“让你三到五天，就可以系统掌握这门技术，大大降低了中医美容的门槛。”

专家 揭开中医美容的猫腻

到底中医美容有没有他们宣传的那么神奇？中医美容对人体健康有什么作用？为此，记者特意请教了中国中医研究院的马继兴教授。



中医美容的那点猫腻

里不通，那里不好，没有任何科学依据，只能说是他们骗钱的一种手段。”

“全民养生”下的监管空白

在“全民养生”的背景下，监管的空白无疑加剧了这种乱象。据了解，早在2005年，卫生部和国家中医药管理局曾联合发出禁令，非医疗机构不得用“中医”二字开展推拿、按摩、刮痧、拔罐等医疗活动。但是，禁令出台后既未写明相应的处罚规定，也没有出台相关细则，在执行上有难度，再加上长期以来一直没有行业标准，才造成了目前“无法规范”的问题。

国家中医药管理局的一位工作人员在接受记者采访时说：“这些美容院所进行的中医美容和保健项目和我们无关，美容院是工商局批的，他们做什么我们管不了，因为它们不属于医疗机构，这种行为也不属于医疗行为。按照有关规定，中医治疗必须在医疗机构进行，由专业的医师来操作。”

(据《北京晚报》)

