

□记者 张新安

田局长，名豪杰，郸城县公安局党委书记、局长。任现职6年来，工作颇为得心应手的他，今年3月突然有了一种前所未有的压力感。原因何在？这事儿咱还得慢慢从头说起。

把压力变成动力

河南省作为一个人口大省，积压一些案件本属正常，没啥大惊小怪的。但如何把这些积压破掉，公安机关就不能漠然置之、无动于衷了。为早日破掉这些陈年旧案，省公安厅于今年3月采取了一项重大举措，由公安厅直接把命案积案下达到各县、市公安局长的名头上，承包侦破，在限令的时间内破掉有奖，破不掉上级通报，个人检讨，连带扣全局绩效考评分数。自己丢人现眼，全局荣誉受损。此令一出，一片哗然，不言而喻，局长们的压力是空前的。

田豪杰被指令承包的两起案件，一起是他到郸城公安局工作前4年即10年前发生的一起命案，一起是已历时7年半的闹尸案，还有一名是抢劫出租车省督逃犯。这两起命案和一名重大暴力犯罪逃犯，时间长，线索少，一起比一起棘手，一起比一起难抓。受命之日，着实令田豪杰有老虎啃天，无处下嘴之感。真正的勇者，是无所畏惧的。面对泰山压顶般的沉重压力，田豪杰没



“入园难，难于考公务员；入园贵，贵过大学收费”。近一段时间以来，上幼儿园难的问题不仅让家长倍感焦虑和苦恼，也引起了党中央、国务院的高度重视。

幼儿园，咋成了稀缺资源？问题症结在哪？“新华视点”记者最近历时半个月，深入部分城市调查发现，幼儿教育普遍存在公办园“稀缺化”、民办园“两极化”、优质资源“特权化”、收费“贵族化”等问题。尽快解决入园难、入园贵问题，已成为许多家长的呼声。

公办园俏 民办园贵 黑户园乱

前一段时间，北京昌平区工业园前的“壮观”场景，让许多家长记忆犹新。为孩子争取一个宝贵的人园名额，100多名家长，搬来了帐篷、行军床、躺椅板凳，在门口排成了长龙日夜坚守，来得最早的煎熬了九天八夜，但很多人却依然未能如愿。

记者调查发现，当前大城市普遍存在学前教育需求与供给严重失衡的问题。北京市幼儿园总量已从1996年的3056所减少到目前1266所，下降58.57%。其中一级质量标准幼儿园（即优质园）383所；天津市内每个区也仅有二三十所公办园，南开区一些热门公办幼儿园报名人数和招收人数之比超过4比1；深圳全市有1000多所幼儿园，小班新生学位约7.3万个，但2007年全市新生儿达13.5万人，按3岁入园估算，供需缺口接近一半。

由于供需失衡，各地公办幼儿园很“吃香”，但受招生数量限制，很多时候家长需托门路、找关系、拼背景。南京市一家知名公办幼儿园，只招80名孩子，却收到800多张“打招呼”的条子。

对于许多没有背景的家长，只好交费提前把孩子送到公办园的亲子

有畏缩、没有胆怯。想想被受害者的惨状，想想受害人亲属痛不欲生的呻吟，身为一肩肩负守土安民重任的公安局长，如果能通过自己的努力使罪犯得到惩治，使正义得到伸张，自己多费点心，多熬点夜，多受点累，那怕掉十斤肉，又能算得了什么呢！职责在催促，使命在呼唤，田豪杰胸中的怒火迸发了，他决定高举法律之剑，主动出击，竭尽全力，完成上级赋予的使命。衔命当天，他就把政委李恒新、分管刑侦工作的副政委陈德杰，刑警大队长许希栋召集到一起，研究决定同时成立3个专案组，亲任组长，逐一制订侦破方案，要求争分夺秒，这两起案件能早破一天就早破一天，这一名逃犯能早抓一天就早抓一天。

吃柿子当然要先捡软的捏。本着先易后难的原则，田豪杰首先把目标锁定到王宁（化名）的身上。2009年5月31日，王宁伙同刘某等3人把沈丘县出租车司机高某骗至郸城县双楼乡，先将高某随身携带的钱物洗劫一空，后将高某扎伤并残忍地扔进机井。案发后，刘某等3人陆续落入法网，王宁则溜之乎也，畏罪潜逃。

郸城警方4赴外地缉捕，均告扑空。这次，田豪杰亲身率战民警，重新对王宁的关系人进行全面梳理，深入排查，从数百条线索中敏锐地发现一条有价值的信息，顺藤摸瓜，掌握了王宁逃到山东威海的准确情报，迅速派警前往，经过3个昼夜摸排，在一网吧内将王宁成功抓获。

把被动变成主动

担任局长6年来，田豪杰重任在肩，不辱使命，举党委一班人和

全局民警之力，以敬业的精神，务实的作风，科学的决策，缜密的推理，指挥侦破了一起又一起大案要案。而这起受害人亲属、嫌疑人亲属同时上访，案卷移送不出去，致使公安机关十分被动的闹尸案，田豪杰却还是第一次碰到。由于此案这次无条件地承包到了他的头上，这团7年前发生的剪不断理还乱的“麻团”，还非得由他梳理清楚不可，田豪杰有这个化腐朽为神奇的能耐吗？

2003年1月11日，张庄村李永（化名）到同村李华（化名）家喝酒，话不投机，矛盾激化，李永被扎死在李华院内。经警方现场勘查，认定犯罪嫌疑人就是李华，遂于次日将其刑拘。同年6月17日，李华被检察机关批准逮捕。此后，周口市中级人民法院两次以故意伤害罪，判处李华无期徒刑，剥夺政治权利终身，并附带民事诉讼，赔偿原告一定数额的经济损失。但两次均被省高级人民法院发回重审，同时致函市中级人民法院，要求做好被害人亲属与被告人的工作，务必把李华的尸体埋葬，然后再予审理。李永遇害后，尸体一直放在李华家。市中级人民法院以此为理由，将案卷原封退回郸城县公安局。

判不了，放不得。二李家都不满意，双双踏上了上访之路。李永家则主张，该杀该刚判了，不判又不放人，李华无休止地被超期羁押，李永尸体放在自己家闹尸，搞得全家人有家难归，那有这样办案的呢？

矛盾，全都集中到了郸城县公安局。上不接卷，下不埋人，公安

局是豆荚抽筋，两头受气，一时显得十分被动。如何化被动为主动，使这起闹尸7年多的案件圆满的结局呢？田豪杰决定亲自听听双方当事人的意见，然后再从中寻找解决问题的突破口。经过与双方多次不厌其烦、开诚布公地交流，田豪杰对症下药，决定三策并举，既快又稳地解决这起闹尸案。

首先，他推心置腹地对李永之父晓之以理：你不是要给儿子申冤吗？人不理，法院就不受理，你的冤咋申？从侦查的角度讲，李华具有重大作案嫌疑，他应该受到法律的制裁。之所以久拖未判，嫌疑人至今未受到惩罚，原因就是你没有把李永埋葬。从另一方面讲，李华的父亲也在以儿子被超期羁押为由上访，要求放人。如果再这样拖下去，就不能排除变更强制措施的可能，一旦出现这样的结局，你咋办？

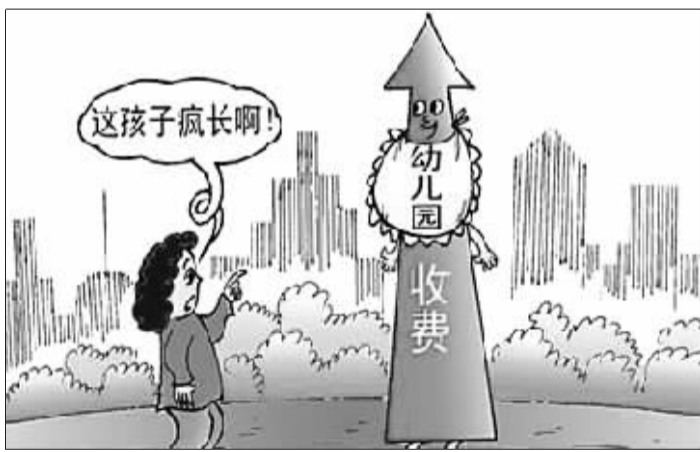
其次是晓以利害，严肃地指出，闹尸是法律所不能允许的。再不埋人，公安机关可以依法对扰乱社会秩序者采取强制措施，追究法律责任，还可以对尸体进行强制处理。

第三是在县委政法委的支持下，根据死者家庭的实际困难，经济上给予李永家适当救济。

春风化雨，真诚终于换得了理解。在田豪杰的耐心说服下，李永之父不再固执己见，于4月12日将李华的尸体从李华家拉走掩埋。案件再次进入诉讼程序，李华之父亦保证停访息诉，等待判决。这起许多人都认为一时半会儿不可能解决的积案，就这样在田豪杰的努力下烟消云散，迎刃而解。

幼儿园，咋成了稀缺资源？

——“学前教育”问题调查



班去“占坑”，为的是能获得入园机会。记者在天津市南开区第四幼儿园、第十五幼儿园的网站上看到，幼儿园给予提前参加亲子班活动的幼儿优先入园照顾。

资源的稀缺，也带来收费的昂贵。记者调查发现，虽然一些公办幼儿园表面上收费不高，但却以家长“自愿”形式收取所谓“赞助费”、各种名目学费等。天津几家公办幼儿园，仅保育费一项基本都在1200元以上。南开区第一幼儿园每月保育费1500元，饭费260元，共1760元。

民办幼儿园又如何呢？记者发现，这类幼儿园“两极分化”严重，条件和公办幼儿园差不多的收费一般让普通民众难以承受；而收费低廉的又往往办园条件差、师资水平低，甚

至是黑户幼儿园，让家长难以放心。

“现在上个幼儿园简直就是在考验家长的能量和财力，年收费少则一两千元，多则三五万元，比上大学还贵。”天津市市民王洪伟感慨地说。

责任不明 公益性差 投入不足

中国学前教育研究会理事长冯晓霞认为，“入园难、入园贵”的问题，很大程度上是公办园和社会力量办园比例不当，教育投入比例过低，这反映出有关部门对学前教育的定位存在问题。

多位专家都认为，当前，学前教育的基础性、公共性和公益性被忽视，相关部门过于强调非义务性。类似“社会为主、公办示范”的办园思

路，将举办学前教育的主要责任推向社会力量和市场的行为，由此导致政府投入严重不足。

当前学前教育缺乏独立和明确的政府投入机制。在北京，对公办园的财政投入在各级各类教育总投入中的比例，从2000年的2.05%下降到2007年的1.92%，有的区县学前教育专项投入仅80万元。2008年，北京十几亿元教育附加费中，学前教育仅有0.39亿元，仅占3.1%。有些省市这一比例更低，仅占整个教育经费的1.3%左右。

令人吃惊的是，即便极为有限的财政投入，不少也被用作锦上添花，更多地投向了“示范园”“优质园”。而能够享受这些优质学前教育资源的，往往又是社会地位和经济条件比较优越的城市人群。

由于学前教育涉及教育、财政、规划、建设等多个部门，各部门间缺乏有效协调机制，致使一些学前教育事业发展问题难以解决。如城市新建居住区配套幼儿园的布局不均衡。天津市南开老城区厢地区被拆迁后新建了大量住宅项目，人口密度大，多达十几万人，但幼儿园却从过去的5所减少为2所。在北京和石家庄不少新建居住区都存在这种情况。

厘清政府职责 导入义务教育 破解幼儿入园难

人生百年，立于幼学。日益突出的“入园难、入园贵”问题引起了党中央、国务院的高度重视。刚刚结束的

把不可能变成可能

10年前的一天上午，城郊乡村民张建（化名）因家庭琐事与其二哥张林（化名）发生口角，在争吵打斗中，张建伙同妻子朱英（化名）将张林打伤。后张林经抢救无效死亡。案发后，张建举家外逃，恰如泥牛入海，再无消息。其间，郸城警方始终未放松对张建的追捕，但苦于未找到张建的潜址，只好眼睁睁地任其逍遥法外。

这次，民警们一听说省厅旧案重提，让田豪杰包破此案，而且还非破不中，一个个无不面呈难色，头摇得像拨浪鼓似地，皆认为欲破掉此案，那是老母鸡下蛋，不可能。

田豪杰却义无反顾地揽下了这块烫手的山芋。他想：“世上无难事，只要肯登攀，就没有过不去的火焰山。”在寻找知情民警了解案底的基础上，田豪杰想：“欲知山中路，须问打柴人。蚊子飞过还留个响呢，张建10年中怎会与家中无一丝半点的联系呢，关键是我们有无发现这些线索的方法和慧眼。”于是他深夜进庄，化装暗访，通过与张建的远亲近邻、老同学、经常外出打工的年轻人拉家常，交朋友的方式，打听到张建在洛阳市其妻弟处帮助打理餐馆的可靠线索，立即调整连夜赴洛，在当地公安、工商部门的通力协助下，采取以餐馆觅人的办法，经过两天多排查，终于从几百家大小餐馆中将张建及其妻朱英“筛”了出来……

局长包案，不仅快速侦破了原认为已不可能侦破的积案，而且还起到了标竿带头作用。有道是喊破嗓子不如做出样子，在田豪杰勇破积案精神的激励下，郸城公安局上下掀起一股破案热，今年以来，已取得新发命案、侦破积案、追逃、协抓外省逃犯4项第一，名列全市之首。前不久，市公安局在郸城召开现场会，推广了该局的做法和经验。

新世纪第一次全国工作会议上，“促进公平”已成为“国家基本教育政策”。而此前公布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，明确提出要“加大政府投入”“大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园”。

北京师范大学学前教育研究所所长霍力岩认为，学前教育是终身教育的开端，是基础教育的基础，是国家教育体系中不可或缺的重要一环。推动全国城乡学前教育普遍发展，公办民办并举，解决群众反映强烈的“入园难”问题已是当务之急。

“政府成为学前教育的主体，已经成为当今国际学前教育的主流发展趋势。”天津师范大学教育学院副院长韩映红等人表示。半个世纪前，美国实施了迄今为止全球最大的早期儿童发展项目“开端计划”，为儿童提供包括早期教育在内的各种综合性服务。国际金融危机发生后，欧盟仍决定投资10亿欧元支持其成员国发展学前教育。

教育专家建议，国家应当将学前教育纳入公共教育服务职能的重要内容，形成以政府办园为主体、社会积极参与的多元化办学格局。当务之急是各级政府把学前教育经费纳入地方财政预算，提高投入比例，增加公办幼儿园，以满足城乡居民的“入园”需求。（据新华社电）

