

在大有可为的五年更加奋发有为

——写在第十二个五年规划开局之际

杨箴红 李建成 王际宾

(一)2010年,幸福在流淌。

在这一年,中央电视台播出连续剧《老大的幸福》,北京电视台推出大型综艺节目《幸福秀》,安徽卫视年初播出《幸福一定强》,车尾播出《老马家的幸福往事》,江苏卫视推出了谈话类节目《幸福晚点名》,东方卫视打造了《幸福魔方》,纪录片《幸福在2010》用真实的剧情晒幸福,更有一部电视剧直接取名为《幸福》。

周杰伦伴着钢琴低吟《说好的幸福呢》,吴雨霏演唱《最幸福的人》,白岩松蹙着眉头问《幸福了吗》。

文艺圈的焦点,直接折射出主流意识形态的关切所在。幸福正在成为举国上下的共同追求。

2011年初,《周口日报》和《周口晚报》开始用大量版面盘点2010年十大新闻——周口十大经济新闻,周口十大文化新闻,周口十大社会新闻,十大感动周口人物……其中,周口十大民生新闻备受瞩目。

我市敲定十项民生工程,中心城区万余低收入家庭喜领补贴,扶沟农村老人领到“退休金”,9.6亿元直补资金惠及我市农民,周口上调最低工资标准,市直城镇职工基本医疗保险待遇7月1日起调整,全市数十万困难群众沐浴低保阳光,两桥两馆一路建成,慈善总会筹资近4000万元扶危济困,6000余名残疾人受到就业培训……

“两会”期间,周口日报社举全社会之力,精心策划倾力推出《亮丽周口 唱响中国》系列通版,全景展示我市在全省乃至全国的亮点……

虽然这些只是我市民生大戏中的一些片段和缩影,只能算是周口追赶跨越进程中的一圈涟漪和一朵浪花,但通过一条条新闻,透过一组组数据,我们仍然依稀可以看到一股不可阻遏奔涌向前的洪流和1100万周口人民脸上绽放的幸福。

(二)幸福是什么?

幸福是人们对生活的感受,是一种心理上的愉悦和满足。虽然幸福强调的是精神层面的感受,但如果没有相当的物质基础作为保障,想要追求幸福,无疑就像在松软的沙滩上建起高楼大厦。这一点,不分东方西方,不论意识形态,所有的社会学家和经济学家都不否认。

离开一定的物质基础,幸福将无从谈起;没有物质基础作为保障的幸福,只能是阿Q式的自我安慰和臆想出来的自我陶醉。

周口老百姓的幸福来自哪里?来自日益丰厚的物质基础。物质基础从何而来?来自一年来乃至“十一五”期间周口的快速发展。

难以想象,仅仅5年前,靠只有54亿元的财政一般预算支出,想要为全市的老百姓办一些实事好事,是何其艰难;可以想象,五年前,人均纯收入只有2276元的我市农民,想要改善自己的生活,只能是一种奢望。

几十年来,我们常讲一句话,叫做“大河无水小河干,大河有水小河满”。道理显而易见,个人的幸福从来都依托于国家的富足和社会的发展。离开经济社会平稳快速发展,1100万周口人民的幸福将会变得遥不可及,如同水中之月、镜中之花。

(三)“十一五”大考,周口交出了怎样的答卷?

“十一五”的五年,本是周口发展历史上一段正常的时间跨度,却因为发生了太多让人刻骨铭心的事情,而变得不平凡。

土地和信贷两扇宏观调控的闸门,百年罕见的国际金融危机,数十年不遇的冰冻雨雪灾害以及干旱灾害,如同一波又一波的巨浪,颠簸着周口这艘追赶跨越的航船;国家加大“三农”支持力度,中部崛起战略的实施,

国际和沿海地区产业转移步伐加快,又如同一座座灯塔,让这艘航船变得稳健而坚定。

艰难险阻中,一路走来。市委、市政府这位坚毅的舵手给全市人民交出3份答卷:

其一,“三大提升”夯实发展基础。

2009年12月24日,一直买不起房的原周口纱厂退休职工王大爷,在市长徐光等领导关心下,住进了崭新的廉租房。住进这样的新房子,王大爷感到很幸福。

2010年1月12日,市委书记毛超峰专程到扶沟县柴岗乡梅桥村,把60元养老金发到80岁高龄的梅留平老人手中,从这天起,扶沟县8万名60岁以上的老人都能像城里人一样按月领取养老金。碰上这样的好事儿,老人感到很幸福。

2011年2月1日,农历腊月二十九,鹿邑县中心敬老院87岁的丁秀英老人和市委书记同吃一盘饺子。赶上这样的好时候,她感到很幸福。同一天,毛超峰到市儿童福利院,亲手为11岁的秦新春小朋友穿上新衣,并给孩子们一一送上学习用品。沐浴在这样的温情中,孩子们感到很幸福……

综合经济实力大幅提升。全市生产总值由2005年的595.5亿元增长到1185.2亿元,年均增长11.7%,基本翻了一番,实现了经济总量超千亿元、人均水平超万元的突破;财政一般预算收入由13.3亿元增加到38.3亿元,年均增长23.5%,是2005年的2.9倍;财政一般预算支出由54亿元增加到193.4亿元,年均增长28.8%,是2005年的3.6倍。

工业主导地位快速提升。全市工业对GDP的贡献率达40.1%,全部工业增加值由2005年的206.3亿元增加到470亿元,年均增长15.1%,是2005年的2倍多;规模以上工业增加值由98.7亿元增加到350亿元,年均增长21%,是2005年的3.5倍;工业投资由42亿元增加到293.3亿元,是2005年的7倍,形成了食品加工、纺织服装、医药化工三大支柱产业。

粮食生产能力逐年提升。2010年全市粮食产量达到144.7亿斤,连续7年丰产丰收,粮食总产居全省第一位,为国家粮食安全做出了重要贡献。

其二,“四大变化”彰显发展潜力。

经济结构发生质的变化。三次产业比由34.5:39.7:25.8调整为29.3:45.2:25.5,二、三产业比重达到70.7%,比“十五”末提高10.2个百分点;非公有制经济占GDP的比重达到60.6%。

城乡面貌发生较大变化。全社会固定资产投资由2005年的221.8亿元增加到2010年的794.2亿元,是2005年的3.6倍,年均增长29.1%;城镇化率达到31%,比“十五”末提高12个百分点。人民生活发生明显变化。用于保障和改善民生的财政支出逐年增长,连续三年占财政总支出的比重超过50%。全市城镇居民可支配收入由6355.6元增加到12455元,增长69.8%,年均增长11.2%;农民人均纯收入由2276元增加到4270元,增长57.6%,年均增长9.5%。

外部形象发生显著变化。坚持靠发展树立形象,努力营造干事创业的浓厚氛围,着力打造开放开明的发展环境,大力塑造文明进步的对外形象。

其三,“五个持续”增添发展活力。

改革开放步伐持续加快,各项社会事业持续发展,社会文明程度持续提高,社会大局持续稳定,党的建设持续加强。

周口在“十一五”大考中的表现堪称完美。

(四)思路决定出路,行动决定结果。任何成绩的取得都离不开正确的思路这个可靠保证。

“十一五”的巨大成就不是凭空而

来的,而是在正确思路引导下,抓住关键环节,抓住影响我市追赶跨越的主要矛盾和矛盾的主要方面,从容应对、有效解决而得到的。

成就的取得在于抓住了党的建设这个核心。

办好周口的事情关键在党,已经成为全市上下的共识。5年来,我市紧紧把握“抓党建促发展”主旋律,努力推进党建工作科学化,全市党建工作在开拓中推进,在创新中发展,在思想建设、干部队伍建设、基层党组织建设、作风建设、反腐倡廉建设等方面创新思路,改进方法,党的建设全面加强,执政能力明显提升,为我市加快追赶跨越提供了坚强的政治和组织保证。

尤其在用人方面,市委大胆探索创新,采用“量化比选”的办法选拔干部。实行“量化比选”,既能体现党管干部原则,又能体现群众公认原则;既能体现干部的单项优势,又可反映干部的综合素质;既重视对干部的任前考察,又注重干部的工作实绩和一贯表现,在比较中实现优选,得到了中组部的充分肯定。市委还建立了符合科学发展观要求的考核评价体系及考核办法,实行“量化考核”,这一做法被《人民论坛》、《国内动态清样》所报道,全市干部作风进一步改进,树立了正确的政绩观和工作观。

成就的取得在于抓住了项目建设这个关键。

事实和实践证明,只要搞好项目建设,就能抓住关键,突出重点,收到立竿见影的效果。只要搞好项目建设,争分夺秒加快实施,就能保持全市经济社会发展呈现出的前所未有的好局面、好态势。

“十一五”以来,我市毫不放松地抓好项目建设,把项目建设作为有效应对金融危机的重要抓手,作为落实国家和省扩大内需、促进增长一系列政策措施的落脚点,作为保增长、调结构、促转型的切入点。各级各部门抓项目建设的意识明显增强,谋划项目的理念越来越新,项目建设的水平和质量也不断提高,实施项目带动战略已经深入人心。

仅在去年,全市100个重点项目就完成投资111.8亿元,超额完成年度投资计划1.1个百分点,38个项目建成投用。“双十五工程”完成投资66.2亿元,超额完成年度投资计划5.5个百分点。

成就的取得在于抓住了工业经济和产业集聚区这个载体。

5年来,我市不断深化企业服务年活动,着力破解企业发展难题,推进产品和产业结构调整,工业经济保持了较快增长态势。2010年,我市11个产业集聚区累计完成投资585亿元,建成区面积达到61.4平方公里,入驻企业662家,完成销售收入590.4亿元,实现入库税收20.4亿元。市经济开发区、扶沟县产业集聚区被认定为第一批河南省新型工业化产业示范基地。淮阳县产业集聚区被评为全省先进产业集聚区、国土资源集约节约利用模范县试点集聚区。沈丘县产业集聚区(食品类)、扶沟县产业集聚区(纺织服装类),被省工信厅确定为承接产业转移示范区。

成就的取得在于抓住了城镇化进程不断加快这个契机。

在工业化、信息化、城镇化、国际化、市场化加剧发展的大背景下,我市围绕完善城市功能、改善人居环境,加大城镇建设管理力度,城镇化进程不断迈上新台阶。中心城区建设扎实推进,建成区面积达到60.8平方公里,人口增加到61万人;县城和重点镇稳步发展,在刚过去的2010年,9个县市区投入公用设施建设资金14.1亿元,新增公共绿地144公顷,全市城市绿地达到1261公顷,绿地率32.2%;城市管理水平进一步提升,从理顺城市管理体制入手,建立城市管理长效机制,开展百日

综合整治活动,实施城市精细化管理,着力解决城市违章搭建、占道经营、乱倒垃圾、交通秩序混乱等难点问题,市容市貌得到明显改观。全市城镇化率达到31%,城镇化对经济社会发展的支撑、辐射、拉动作用日益显现。

(五)马克思说,后来的每一代人都得到前一代人已经取得的生产力并当做原料来为自己新的生产服务,就形成人们历史中的联系,就形成人类的历史。

历史的滚滚车轮如同大江东去,不可逆转。逼人的形势也不允许我们沉浸在已有的辉煌之中。“十一五”终究已成为过去,面对新的航程,“十一五”留下的“追赶跨越奇迹”如何得以持续?它所形成的“周口发展经验”如何成为“十二五”的财富?周口的现代化进程,需要秉承怎样的精神内核?

过去5年发展的实践和积累的经验明确告诉我们,保持好的发展势头,必须做到“六个坚持”:

必须坚持解放思想、改革创新、开放开明,打破思想禁锢,转变思维方式,使工作不断有新突破、实践不断有新创造、发展不断有新跨越。

必须坚持科学发展,加快经济发展方式转变,遵循经济规律,尊重群众意愿,不走老路,少走弯路,保持经济又好又快发展。

必须坚持“围绕经济建设中心、抓住党的建设核心、紧贴民心、把握和谐稳定重心”的工作布局,心无旁骛抓发展,整体推进不偏颇。

必须坚持推进“三化”相互促进、同步发展,持续探索走好一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子。

必须正确处理改革、发展、稳定的关系,把改善民生作为三者的重要结合点,千方百计加快发展、积极稳妥推进改革、尽心尽力改善民生。

必须坚持狠抓作风建设不放松,营造不埋怨、不争论、不折腾,和谐向上、干事创业的浓厚氛围。

“六个坚持”是实践中得来的弥足珍贵的经验,是在“十二五”乃至更长时间必须坚持的工作准则。

(六)著名科学家爱因斯坦面对世人的赞誉,曾谦逊地说,我只是站在了巨人的肩膀上。对于周口的发展来说,经过“十一五”的长足进步,无疑也已经站在了更高的台阶上。站在新高度,周口还能不能百尺竿头更进一步,实现更大的跨越?周口加快追赶跨越的历史机遇是否还存在?

对此,市委二届十次全会做出了这样的判断:“十二五”时期,是周口全面建设小康社会的关键时期,是加快发展方式转变的攻坚时期,是实现追赶跨越发展的加速时期,是缩小发展差距的重要战略机遇期。我市发展呈现出新的阶段特征,既面临十分难得的历史机遇,又面对诸多风险挑战,必须准确把握。

重要战略机遇期的判断基于什么?基于国家政策。国家实施扩大内需战略,加大支持“三农”力度,统筹城乡发展,完善基础设施,加大对社会事业的投入、民生改善等,有利于争取政策支持。

基于产业转移。经济全球化深入发展,国际和沿海地区产业转移步伐加快,有助于借助外力、提升发展层次。

基于区域经济加快发展。国家启动“十二五”规划,促进中部崛起,我省加快中原经济区建设,有利于加快“三化”进程、提高区域竞争力。

基于自身基础条件。经过“十一五”的发展,我们探索出了符合周口实际的发展思路和较为完善的体制机制,呈现出好的发展态势、趋势和气势,有利于经济平稳较快发展;全市广大党员干部群众思想统一、精神振奋,

形成了心无旁骛抓发展、集中精力搞建设的干事创业氛围,凝聚起追赶跨越的强大合力。

机遇十分难得,机遇弥足珍贵,但机遇不是那种靠天赐就能得来的运气福气,而是在一定的历史过程中,靠不断的作为和努力,累积起来的有利环境和要素之和。战略机遇期不是那种靠坐等就会出现的黄金时代,而是在最有利于发展的时期,用持续的奋斗和变革,赢来的有利于发展的时间空间因素的叠加。

因此,我们必须增强抓住机遇、用好机遇的本领,唯其如此,才能真正将机遇转化为现实生产力,才能在未来的五年更有作为。

(七)任何发展,在成就积累的同时,也必然积累一些深层次问题。踏上“十二五”征程的周口,蕴藏着无限的生机与活力,也面临着更加艰巨的任务和考验。

尽管过去5年周口各项事业取得了长足发展,但是,人口多、基础差、底子薄,主要经济指标低于全省平均水平的基本市情仍然没有发生根本改变。总体上,我们仍然是一个发展方式粗放、综合竞争力不强、城乡二元结构突出、公共服务水平低、发展位置靠后,需要加快追赶跨越的欠发达地区。

这一时期,我市增长动力较大与调整压力加大并存,产业转移加快与竞争态势加剧并存,自身优势凸显与瓶颈约束趋紧并存,社会全面进步与民生诉求增多并存,面临的挑战虽然很多,但机遇依然大于挑战。

抓住机遇推动经济社会又好又快发展,是我们解决前进道路上各种矛盾和问题,加快追赶跨越、推动科学发展的必由之路。我们必须把抓住机遇、加快追赶作为工作基调,既看到发展的有利条件,坚定信心,又要看到存在的矛盾和问题,迎难而上;既要珍惜机遇、抓住机遇、用好机遇,又要认清挑战、应对挑战、战胜挑战,不动摇、不懈怠、不折腾,坚定不移地朝着既定目标扎实迈进。

(八)世界上的事,是干出来的,不干,半点马克思主义都没有。面对大有可为的“十二五”,如果不干,我们终将碌碌无为。

这里所说的干,不是头脑发热、逞血气之勇的蛮干,也不是低头不看路、漫无目的的傻干,更不是摆摆样子、走走形式的虚干,而是找准方向、明确途径、寻求保证的有效运作,务实重干。

要找准干的方向。在“十二五”阶段,我们发展的主要矛盾仍然是人民群众过上幸福美好生活的新期待与目前整体经济社会发展水平相对落后之间的矛盾。我们所有工作都要围绕解决好这一矛盾来展开,时刻不能偏离这一方向。

要明确干的途径。着力发挥好粮食生产的重要支撑作用,全面推进农业现代化;着力发展好具有较强竞争力的特色主导产业,加速推进新型工业化;着力统筹好城乡发展,加速推进新型城镇化;着力保障和改善好民生,维护社会和谐稳定。

要寻求干的保证。树立正确的政绩观,切实转变思想观念和领导方式,坚决反对和着力解决浮浅、浮躁、浮漂、浮滑、浮夸问题,做到随随取走、心随责走,时刻把好事办实。

事实证明,只有坚持有效运作,坚持务实重干,察实情、讲实话,鼓干劲、出实招,办实事、求实效,才能做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

(九)带着“十一五”留下的精神财富,抓住机遇、勇于变革,应对挑战、奋发有为,我们将创造属于“十二五”的历史荣耀。在大有可为的五年更加奋发有为,周口不断追赶实现跨越的希望就在这里。