



人民日报

编辑/李燕 E-mail/zkrbly@sina.com

A07 版

2012年3月5日 星期一

# 保障人权写进刑诉法修正案

十一届全国人大五次会议今天开幕 共有十项议程

据新华社电 3月4日上午，十一届全国人大五次会议在人民大会堂三楼金色大厅举行新闻发布会，大会发言人李肇星介绍，十一届全国人大五次会议将于3月5日上午开幕，14日上午闭幕，会期9天半。3月9日12时为代表提出议案截止时间。3月14日上午大会闭幕后的记者会上，国务院总理温家宝将回答中外记者提问。

会议主要有十项议程：听取和审议政府工作报告，审查和批准计划报告，审查和批准预算报告，审议刑事诉讼法修正案草案，审议十二届全国人大代表名额和选举问题的决定草案，审议香港特别行政区、澳门特别行政区选举十二届全国人大代表的两个办法草案，听取和审议全国人大常委会工作报告，听取和审议最高人民法院工作报告，听取和审议最高人民检察院工作报告。

## 保障人权写进刑诉法修正案草案

去年，《刑事诉讼法修改案（草案）》先后两次提交全国人大常委会审议，有些常委会委员呼吁把保障人权写进草案。李肇星说，在提交本次会议审议的草案中，已经吸取了委员们的意见，把保障人权写进草案总则第二条。

“现行的刑事诉讼法是1979年全国人大通过的，1996年修改，本次修改面比较大，修改的条文比较多，并增加了新的篇、章、节。”李肇星说，尊重和保障人权是社会主义民主的

重要原则，刑诉法体现和贯彻了这一原则。此次修改的原则是既要正确应用法律、查清犯罪事实、惩罚犯罪分子，又要保障无罪的人不受刑事追究，保障其合法权利。

修正案草案体现尊重和保障人权的原则主要表现在7个方面：一是在证据制度中，不得强迫任何人证实自己有罪，规定了非法证据排除制度；二是在强制措施当中，完善逮捕条件和人民检察院审查批准逮捕的程序，严格限制采取强制措施后不通知家属的例外规定；三是在辩护制度中，明确犯罪嫌疑人在侦查阶段可以委托辩护人，完善律师会见和阅卷的程序，扩大法律援助的适用范围；四是在侦查程序中，完善了询问犯罪嫌疑人、被告人的规定，强化对侦查活动的监督；五是在审判程序中，明确第二审应当开庭审理的案件范围，对死刑复核程序作出具体规定；六是在执行程序中，增加社区矫正的规定；七是在特别程序中，设置附条件不起诉和犯罪记录封存制度等。

## 中国军费增长11.2%

中国军费开支问题在历年发布会上屡次被外国记者提出。对此，李肇星戏称，“人类一思考，上帝就发笑”，我觉得我们应该让上帝多笑一笑。我正在思考的问题之一，就是怎么好多西方记者年年就特别盯着中国的军费问题。

李肇星表示，2012年中国国防费预算为6702.74亿元人民币，比上年预算执行数增加676.04亿元人民币，增长11.2%。

2008年国际金融危机以来的三

年，中国的国内生产总值按当年价格计算，年均增长14.5%，全国财政支出年均增长20.3%，而国防支出年均增长13%，国防支出占国内生产总值和全国财政支出的比重分别从2008年的1.33%和6.68%下降到2011年的1.28%和5.53%。

中国政府按照国防法、预算法等法律法规的要求，对国防费实行严格的财政拨款制度，每一年的国防费预算都纳入国家预算草案，由全国人民代表大会审查和批准。中国国防费主要用于人员的生活费、训练维持费和装备费这三部分组成，包括新型武器在内的所有武器装备的研究、实验、采购、维修、运输和储存费用也都包含在每年公布的国防费预算内。

李肇星表示，“我们的国防投入与其他主要国家相比是比较低的。2011年，中国的国防开支占我们国内生产总值的比例仅为1.28%，而美国、还有英国等国家都在2%以上。中国有限的军事力量是为了维护国家主权安全、领土完整，根本不会对其他国家构成威胁。”

## 大体每67万人分配一名代表

对于记者提出的“如何贯彻城乡按相同人口比例进行选举”这一问题，李肇星表示，本次大会将就下一届全国人民代表大会代表的选举问题作出决定。全国人大由各省、自治区、直辖市、特别行政区和解放军选举产生的代表组成，根据全国人大常委会经过深入调研、广泛征求意见提出的决定草案，在分配这些选举单位应选代表名额时要按照新选举法确定的原则分配。

按照人人平等，城乡相同人口比例的原则分配的2000名代表名额，大体每67万人分配1名代表。

按照地区平等原则，各省、区、市不论人口多少都分配相同的地区基本名额数，具体为8名。按照民族平等的原则，要有一定的名额由全国人大常委会依法分配给各省、区、市，以保证人口再少的民族至少有1名全国人大代表。此外，对香港特别行政区、澳门特别行政区和人民解放军的代表名额要依照实际情况加以分配，各方面代表人士比较集中的地区都有适当的代表名额。决定草案经全体代表讨论后，将提请大会表决通过。

## 代表候选人要和选民见面

在回答有关人大代表选举的问题时，李肇星说，去年开始的新一轮县、乡人大代表选举，是修改后的《选举法》实施后，第一次按城乡人口比例选举代表。在选举中，保障人人有平等的选举权和被选举权，有关行政区域不管人口多少，都能按人口比例有一定的代表

人数，各民族都有自己的代表。此外，新一轮的选举还有些新措施，比如让候选人和选民见面等。不过，有些地方因交通不便等问题，直接选举还有困难，因此，我国选举制度采取以直接选举为基础，直接选举和间接选举相结合的办法，这符合我国的国情。

## 合作打击非法赴港生育

关于内地一些孕妇到香港生孩子的问题，李肇星说，内地有关部门已经采取了多种措施，配合香港特别行政区政府做好相关工作。比如，内地公安部门在不断加强打击组织内地孕妇赴港生育的非法

活动的力度，中央有关部门还会就这方面的问题继续与香港特区政府保持沟通和合作。生小孩是好事、喜事，相信我们一定会通过沟通、合作，把好事办喜，把好事办好。

# 革除“以药补医” 取消按项目付费

卫生部部长陈竺称“再困难也要跨过去”

据新华社电 全国政协委员、卫生部长陈竺3月3日表示，“以药补医”是弊病，必须要革除。目前来看水比较深，“不过即使再困难也要跨过去。”将革除较为落后的按项目收费，推进按病种付费、打包付费、按人头付费、总额预付等先进的方法。

## 三年医改有“满意”有“遗憾”

3月3日下午，刚刚到达天安门广场的陈竺立刻遭到众多记者“围追堵截”，在从停车场到达人民大会堂不到300米的路上，连停了三次接受现场采访。在众多话筒和录音笔当中，露出半张脸的陈竺委员回答了记者的问题。

陈竺说：“对于三年医改以来有‘满意’，有‘遗憾’。比较满意医保制

度的进展。回过头来看，本世纪初，中国农村80%的人没有医保，城市有一半的人没有医保，而现在我们已经初步进入一个具有全民医保制度的国家行列，这是了不起的成就。”

至于“遗憾”，陈竺认为最重要的是医疗队伍建设，尤其是基层医疗队伍建设。事实上哪个层次都缺

人，大医院的优质医疗资源也很缺。

陈竺表示，中国有250万医生，但全科医生只有8万人，而国际上的比例是，一半医生是全科医生。今后国家卫生部门将加强人才队伍建设，去年建了100个全科医生培训基地，今后大致每年增加100个。

## 下决心革除“以药补医”

陈竺表示，今年最优先推进的工作仍是医改。政府对公立医院改革、破除“以药补医”下了最大的决心，但目前来看水比较深，“不过即使再困难也要跨过去。”

陈竺说，“以药补医”推动了医疗费用的过快增长，是医疗机构和人员行为的扭曲，造成很多医患矛盾方面的问题，“不可否认，它也腐蚀着我们的队伍，我们下决心要改。”

原来补偿医院的渠道有多方面，

其中有政府的投入，服务的收入、收费，还有一个就是“以药补医”，现在拿掉“以药补医”，就意味着政府投入需要增加。2009年中央有关医改方面的文件都有明确的规定，政府应该对公立医院的基础设施、信息设备以及离退休人员的工资负起责任。

陈竺表示，医疗服务价格太低是导致“以药补医”的一个重要原因。因此，把“以药补医”取消掉，就得把

诊疗费、护理费等该提的费用提上去。

“所谓的按项目付费是不好的制度，如果按项目付费不改，即使药被按住了，可能大检查的问题也会突出出来。”陈竺表示，将革除较为落后的按项目收费，推进按病种付费、打包付费、按人头付费、总额预付等先进的方法。比如按病种付费，主要指住院患者；门诊常见病按人头付费。



3月3日下午，刚刚到达天安门广场的陈竺遭到众多记者“围追堵截”。

## 八类大病救助将覆盖全国

陈竺介绍，今年八类大病救助将在全国全面覆盖，心脑血管病、血友病等12类其他大病也将启动，这20类病预计覆盖1000万个家庭，受惠3000万至4000万人。对于缓解农村居民看病难、看病贵问题起到重要作用。

陈竺说，针对大病救助，准备

从新农合中拿出一部分资金，大约占8%至10%，建立省级大病统筹基金，准备用这部分基金中的一小部分探索和商业保险合作，放大其抗风险能力。补充保险、商业保险和慈善基金的力量会合后，将对解决城乡居民的大病救助和大病保障问题起到合力作用。