中央巡视组工作：

“看见”“听见”但不直接处理

本报综合消息 1996年1月，十四届中纪委六次全会作出“选派部级干部到地方和部门巡视”部署。随后，中纪委启动巡视制度。

6年后，十六大报告提出：“改革和完善党的纪律检查体制，建立和完善巡视制度。”

党内巡视制度已运行十年

2003年8月，“中央纪委、中央组织部”巡视组正式成立。当时巡视组的数量为5个。

这一举措标志着巡视工作由“孕育”正式进入“运转”阶段。

10年间，巡视组的构成和称谓都曾发生过变化。比如，2007年，巡视组数量增至11个，目前则为12个；2009年12月“中央纪委、中央组织部巡视组”更名为“中央巡视组”；2010年6月，巡视制度的范围扩大至军队。

2004年，《中国共产党党内监督条例（试行）》(以下简称《条例》)全文公布。

《条例》对巡视制度作出了定义：中央和省、自治区、直辖市党委建立巡视制度，按照有关规定对下级党组织领导班子及其成员进行监督。

按照这份条例勾勒的“边界”，巡视工作的内容划分为两部分：其一，了解贯彻落实相关重要思想和路线、方针、政策、决议、决定和工作部署的情况，落实党风廉政建设责任制和廉政勤政的情况，领导干部选拔任用的情况，处理改革发展稳定的情况等；其二，向派出巡视组的党组织报告巡视工作中了解到的情况，提出意见和建议。

巡视组“可以根据工作需要列席所巡视地方的党组织有关会议，查阅有关文件、资料，召开座谈会，与有关人员谈话，了解和研究群众来信来访中反映的有关领导干部的重要问题”，但“不处理所巡视地方的具体问题”。

“看见”、“听见”但并不直接处理，正是因此，中央巡视组的功能被形象地描述为“千里眼”和“顺风耳”。

2009年7月，一份以“巡视工作”为内容主体的条例印发。

与2004年颁布的《条例》不同，这份《中国共产党巡视工作条例(试行)》(以下简称《工作条例》)从机构设置、工作程序、人员管理、纪律与责任等4个关键坐标着手，进一步精确勾勒出巡视工作的“边界”及“内核”。

中央巡视组给“老虎”“苍蝇”带来噩梦

“一直以来，以省为单位，发现并惩治‘一把手’腐败是中央巡视组的主要工作。”这是中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯的感受，“对于地方上的‘一把手’，下级和当地百姓很难接触、发现并举报问题，等到问题暴露时，往往已经到了不可收拾的地步。有了巡视组的明察暗访后，一些问题可以提前被发现。”

省、自治区、直辖市党委、同级政府、人大常委会、政协委员会党组领导班子及其成员，特别是省部级领导干部，是中央巡视组的主要观察对象。的确，过去10年间，程维高、陈良宇等多名高官腐败案发，都与中央巡视组的出现密不可分。

“由于巡视对象主要是省部级领导干部，巡视组的工作难度肯定比较大，面对的问题也会比较复杂。”北京航空航天大学教授任建明说。

汪玉凯认为，这也是中央巡视组大多选用有高级别干部经历人员的原因：有充分的阅历，遇到复杂问题时，才能应付得来，打“老虎”并非易事。

于是，按照规定，中央巡视组组长大多在已离开一线岗位、但尚未年满70岁的省部级(正职)官员中选任。

今年5月17日，2013年中央巡视工作动员暨培训会议上提出巡视工作4个重点领域，即党风廉政建设和反腐败斗争、贯彻落实中央八项规定、是否存在违反党的政治纪律问题及选人用人上的不正之风和腐败问题。

中央巡视组组长任用弃“终身制”

除了这些，今年中央巡视组的一大关键词是组长人选的“一次一授权”。

这项改变得到了多位学者认可。“以前组长都是一人任职，任期内基本不会改变，更像是一种人事或官职安排。一次一授权，工作更具有针对性了，也能提高巡视人员本身的责任感。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说。

“任务型的委派把职务变成了临时性的，巡视组的独立性得到了保护。”中央党校政法教研部教授林喆这样评价。

汪玉凯则觉得“一次一授权”将使“机构和人员的动态性很强，一些被巡视单位，很难找到应对措施提前做准备，人情牌将无法生效”。

还有一些改进细节也被敏感的学者捕捉到。

“过去大部分是常规性巡视，比如在巡视期内，某个巡视组主要在某地不时地常规性巡视。如果在掌握一定信息后有针对性地巡视，效果必然更好。”汪玉凯认为，“我个人认为，这次巡视地区和单位的选择是有针对性的。”

5月17日的会议上还提出：中央巡视工作要关口前移，“下沉一级”了解干部情况。

“这意味着，巡视内容也扩展了。原来巡视组通常到省一级，现在可能会下到地市一级，向基层延伸。下沉一级可以了解更多地方的真实问题和整体趋势。”汪玉凯认为。

也有学者与他的判断不同。

“就目前会议内容来看，巡视组重点针对违法违纪的线索，定位更精准了。我认为巡视的口径在缩小。”这是庄德水的观点。

按照《工作条例》中作出的描述，“中央和省、自治区、直辖市委员会成立巡视工作领导小组，分别向中央和省、自治区、直辖市委员会负责并报告工作。”这意味着，在中央巡视组之下，还存在各级巡视组。

中央“巡视反腐” 备受公众欢迎

对于中央巡视组的出巡，公众普遍认为“是上级监督的延伸，是中央的千里眼和顺风耳”。

“相较于其他监督方式，上级对下级的监督一定更为有效、威慑力更大，因为上级掌握了下级干部的组织任命权，也就掌握了其升迁权和政治生命。巡视是上级监督下级的重要形式。有的干部害怕巡视组，这恰恰体现了巡视组的权威性。”汪玉凯说。

“上级监督太远，同级监督太弱，下级监督太难。”这曾是不少学者谈到的反腐困境。“巡视组分赴各地，解决了上级监督中‘太远’的难题。”林喆认为。

近期，媒体铺天盖地的报道证明：此次，中央巡视组的每个动作，都受到空前的高度关注。

“从巡视组260元一天的住宿条件到前往巡视的单位、人员构成等，公众看到的细节更多了。就连通讯方式也比以前更详细了，有座机、手机、邮寄地址好几类。”和很多人一样，林喆也看到了这些变化，“巡视组的形象由抽象变得具体了。

（骆沙）

关于对部分县处级干部在岗情况及乡镇科级干部“走读”情况的督查通报

2013年6月6日15:40-18:00，市转创办对鹿邑、郸城、沈丘三县的处级干部在岗情况，19:10-22:10对鹿邑县赵村乡、试量镇、辛集镇，郸城县宁平镇、双楼乡、汲冢镇，沈丘县莲池乡、石槽集乡、北杨集乡共九个乡镇的科级干部“走读”情况进行了暗访督查，现将情况通报如下：

一、鹿邑县

1.处级干部

16:30-17:40对鹿邑县暗访时，副县长武卫东前往新郑机场送客商，人大党组书记夏学良去郑州协调撤县设市事宜，其他处级干部在岗。

2.科级干部

20:18对赵村乡暗访时，科级干部全部在岗；

20:40对试量镇暗访时，镇长赵涛请假参加省委党校研究生考试，其他科级干部在岗；

21:20对辛集镇暗访时，武装部长刘东请病假，其他科级干部在岗。

二、郸城县

1.处级干部

16:08-17:30对郸城县暗访时，政协主席何林峰，县委常委、宣传部长王伟请假，检察长顾涛去上海学习，县委群工部长赵增先去郑州未向县主要领导请假，其他处级干部在岗。

2.科级干部

19:10对宁平镇暗访时，副镇长蒋德玉不在岗，其他科级干部在岗；

20:20对双楼乡暗访时，党委书记王晓魁晚上饮酒，副乡长丁全、副乡长卢静不在岗，其他科级干部在岗；

21:40对汲冢镇暗访时，副镇长段云请假，其他科级干部在岗。

三、沈丘县

1.处级干部

15:40对沈丘县暗访时，县长皇甫立新去省发改委申报项目，其他处级干部在岗。

2.科级干部

20:40对莲池乡暗访时，副乡长周晗磊请假，其他科级干部在岗；

21:25对北杨集乡暗访时，科级干部全部在岗；

22:10对石槽集乡暗访时，科级干部全部在岗。

市行政效能监察中心将依据相关规定，对存在问题的处级干部实施问责；相关县转创办要对存在问题的科级干部实施问责，并将问责情况于6月13日前报市转创办。

周口市深化“转创”活动 推进“狠抓落实年”工作领导小组办公室

2013年6月6日

发改委规范电价分类

有望为福利场所等减负30亿元

据新华社电 近日，国家发展改革委下发通知，决定逐步调整销售电价分类结构，规范各类销售电价的适用范围。

通知提出，要逐步调整销售电价分类结构，将现行主要依据行业、用途分类，逐步调整为按用电负荷特性为主分类，把现行居民生活、非居民照明、商业、非工业、普通工业、大工业、农业生产用电价格等8大类销售电价，逐步归并为居民生活、农业生产、工商业及其它用电价格3个用电类别，每个类别再按用电负荷特性进行分档。

通知要求，进一步规范各类销售电价适用范围，明确将城乡居民住宅小区公用附属设施用电，学校教学和学生生活用电，社会福利场所，居委会服务设施用电等执行居民生活用电价格；将农业、林木培育和种植，畜牧、渔业生产，农业灌溉，农产品初加工等用电执行农业生产用电价格；农村饮水安全工程供水用电，由省级价格主管部门决定执行居民生活或农业生产用电价格。

通知强调，推进销售电价分类结构调整，规范各类电价适用范围，涉及到电力用户之间利益调整，影响面较宽，各省(区、市)价格主管部门要深入细致测算，认真分析对各类电力用户和电网企业的影响，积极稳妥，循序渐进，确保平稳过渡。

有关专家分析，推进简化销售电价分类改革，建立结构清晰、比价合理、繁简适当的销售电价分类结构体系，有利于促进公平负担，减少交叉补贴，促进电力用户公平负担；在不同分类下按电压等级分档定价，有利于更加科学地反映不同电力用户用电特性和供电成本差异，更大程度发挥价格信号调节市场供求的作用；适当扩大居民生活和农业生产用电的范围，可减轻社会福利场所、社区居委会服务设施、城乡居民住宅小区公用附属设施、农林牧渔业生产单位电费支出每年约30亿元。

我市“三支一扶”今年招募75人

□晚报记者 张洪涛

本报讯 昨日，记者从市人社局获悉，今年，我市计划招募75名“三支一扶”大学生，报名时间为6月8日8:00至6月10日18:00，采取网上报名方式进行，有意者可以登录周口人事考试网(http://www.zkrsks.com)报名。

据悉，全市招募的75人中支教30人、支农5人、支医10人、扶贫10人、就业和社会保障基层服务20人。志愿服务期2年，期限为2013年7月1日至2015年6月30日。

市人社局有关人员介绍，此次的招募对象为普通高等院校2012年离校未就业的毕业生、2013年应届毕业生(含专科生、本科生和研究生)，年龄在25周岁以下(1988年1月1日后出生)，研究生学历年龄可放宽至28周岁(1985年1月1日后出生)。其中，支教岗位须是师范类专业或已取得教师资格证的非师范类专业高校毕业生；支医岗位须是医疗卫生类专业高校毕业生；支农岗位须是农林牧类专业高校毕业生；扶贫、就业和社会保障基层服务岗位不受专业限制。

河南发布环境状况公报

郑州鹿邑5市县空气质量排名垫底

据新华社电 河南省环保厅6月4日发布《2012年河南省环境状况公报》，公报显示省会郑州、古城开封两市和兰考等3个县空气污染较为严重，排名垫底。

公报显示，目前影响河南全省城市环境质量的主要污染物是PM10(可吸入颗粒物)，全省没有一个城市PM10浓度年均值达到优秀标准，其中，郑州、开封、兰考、新蔡、鹿邑5个市县为轻度污染，排名最末。

据环保部门介绍，国家新颁布的《环境空气质量标准》从2016年1月1日开始全面执行，此次发布数据仍依据老标准。由于老标准受自然因素影响较大，北方地区城市在春夏交替期间风沙较多，空气质量很难达到“优”。尤其开封、兰考、新蔡、鹿邑这些地方位于黄河平原，土质疏松，植被覆盖率不高，一旦刮起强风，很容易形成风沙天气，导致PM10超标。

省会郑州的空气质量排名垫底并不令人意外，经常的雾霾天气、大街上越来越多戴口罩的行人，说明人们对空气质量的担忧。

据悉，为加强大气污染治理，河南省将实行“蓝天工程”，从深化工业大气污染防治、遏制城市大气污染、加强环境宏观管理等方面强化大气污染治理，改善大气环境质量。