

人社部副部长：

## 取消养老保险“双轨制”方向明确

**本报综合消息** 近年来,社会上对养老“双轨制”,即企业和机关事业单位采取不同的养老制度,议论颇多,认为这样很不公平,应尽快并轨。

人力资源和社会保障部副部长胡晓义接受《人民日报》记者采访时表示,制度的最终统一,也就是“并轨”,这个大方向是明确的。人社部正在抓紧研究养老保险顶层设计方案,将在适当的时候广泛征求社会各界的意见,方案成熟后,所涉及的各项改革举措将逐步实施。

## 改革方向最终取消“双轨制”

胡晓义说,目前,国家已采取多种措施,积极推动养老“双轨制”所导致的不合理差距问题的解决。

一是从2005年开始,连续9年提高企业退休人员基本养老金水平。对反映差别较大的企业退休高级职称科技人员,在这几年调整待遇的过程中一直给予倾斜。

二是推进事业单位养老保险制度改革试点。但事业单位养老保险制度改革,与事业单位分类人事制度、工资制度、财政体制改革紧密相连,需要同步推进。

三是加快推进企业年金、职业年金等补充养老保险制度发展,进一步提高职工在退休后的生活水平。

胡晓义表示,制度的最终统一,也就是“并轨”,这个大方向是明确的。实际的推进,要考虑两方面情况:一方面,机关事业单位现行退休养老制度已实行60多年,从以往的经验看,对这类“老制度”进行彻底改革,必须循序渐进,才能实现制度的平稳过渡,减少社会震荡。

另一方面城镇企业职工养老保险制度本身也需要继续改革完善。所以,所谓“并轨”并不是简单地把机关事业单位退休制度“并入”企业养老保险制度,而是朝着一个共同的方向改革和推进,最终取消“双轨制”。

人社部正在抓紧研究养老保险顶层设计方案,将在适当的时候征求社会各界的意见,方案成熟后,所涉及的各项改革举措将逐步实施。

## “双轨制”是怎么形成的?

胡晓义介绍,计划经济时期,我国企业基本上都是国有性质,企业职工是“单位人”,在职时的工资、退休后的养老,完全由单位负责。

上世纪80年代中期开始的国有企业改革冲击了传统的劳动保险制度。为平衡不同企业的退休费用负担,广东等地开始试行退休费用社会统筹。

随着企业用工制度和工资福利制度改革的深入推进,1991年,国务院颁布了《关于企业

职工养老保险制度改革的规定,规定社会养老保险费用由国家、企业和个人三方共同负担,实行社会统筹。

统账结合的养老保险制度在企业大规模覆盖是从上世纪90年代中后期开始的。当时,我国国有企业普遍出现经营困难,许多企业发不出退休金。有的企业用卖不掉的产品抵退休金,有的干脆不给办退休。在此背景下,城镇企业职工基本养老保险制度加快扩面,并提出了“确保养老金按时足额发放”的任务目标,解决职工“领不到养老金”这个最突出的矛盾。

企业职工养老从“单位保障”迈向了“社会保障”。

在这个阶段,机关事业单位养老保险制度也进行了研究探索,但改革进程相对滞后,仍实行单位退休养老制度。

改革的不同步,两种制度在筹资方式、待遇计发调整和管理方式上均不同,形成了所谓的养老“双轨制”。

## 如何客观、全面看待养老待遇差别?

养老“双轨制”,是造成企业与机关事业单位养老待遇差距的原因之一,引起了社会各界的广泛关注。但胡晓义认为,比较待遇水平不能简单化,要作全面、具体的客观分析。

其一,待遇计发办法和调整机制不同。企业退休人员基本养老金与本人历年缴费工资、缴费年限和当地职工平均工资挂钩,有的职工缴费工资低,缴费年限短,退休后养老金也低。

机关事业单位基本退休费以退休前基本工资为计发基数,其职业特点决定,这通常是本人职业生涯的最高工资水平。

调整企业基本养老金,综合考虑了经济发展、物价上涨、职工工资水平增长、养老保险基金承受能力等因素,调整次数多但幅度小;机关事业单位目前调整基本退休费和退休生活补贴是与在职人员调整工资或津补贴同步的,频次低而波动较大。

其二,待遇对比有多种口径。总体水平对比,企业退休人员低于机关事业单位。

其三,人员结构不同。机关事业单位退休人员中高学历、高级职称的人员比重大,在职时平均工资收入较高,工作年限也长于企业一般员工的平均缴费年限,因此其总体平均待遇水平比企业退休人员基本养老金的平均水平高一些是正常的。

关键是差距要适当,差距过大,特别是同类人员之间待遇差别过大,就想办法调整。(白天亮)

## 人社部官员:今年预计300万大学生难就业

**本报综合消息** 8月4日,在“中国社会保障改革与发展报告2012”媒体见面会上,人力资源和社会保障部社会保障能力建设中心主任王玉君透露,加上以前未就业的大学生,今年可能有300万以上的大学生难以初次就业。

据了解,今年应届毕业生近700万人,创新高。王玉君称,以往的初次就业率在70%以上,按照这个数字,加上往年未就业的学生,今年会有超过300万的大学生不能初次就业。加上其他就业大军,今年的就业压力特别大。

对此,武汉大学社会保障研究中心主任邓大松认为,大学生就业难是由多方面原因造成的。一方面由于大学毕业生数量的增多,另一方面是很多大学生向往稳定、高薪、舒适的工作,目标条件太高成为大学生失业的原因之一。

王玉君补充道,大学生就业难的问题不仅与我们的教育模式、大学生的就业理念有关,当下的岗位数量与质量也是其中关键因素。他透露,目前人力资源和社会保障部多渠道多途径帮助大学生就业,比如通过提高公共服务质量,在各地举

行大型的招聘会;鼓励大学生下基层当村官,鼓励大学生瞄准国家的优惠政策,将自主创业和就业有效结合;扩大“三支一扶”等促进大学生就业观念转变等等。

王玉君还认为,大学生就业难的现状,恐怕还会持续几年。(屈建成)

**小资料:**初次就业率,是指毕业生在离校前已落实就业单位的比率,其就业形式还包括自主创业、考取研究生或双学位,以及专科生考取本科生、出国留学及出国工作。

## “全民阅读”列入国家立法计划

**据新华社电** 记者8月4日从国家新闻出版广电总局获悉,全民阅读立法已列入2013年国家立法工作计划,总局将争取在年底形成成熟方案提交国务院法制办。

专家认为,全民阅读是一个系统工程,设立国家级的全民阅读条例以规范和保障各类阅读活动非常必要,其法律化意义重大。

国家新闻出版广电总局相关负责人表示,全民阅读工作中需要立法推动解决的主要问题包括:我国国民的平均阅读水平低于世界文化强国水平,需要采取有力的推进保障措施;未成年人阅读状况不容乐观,亟待改善;国民阅读公共资源和设施不足、不均衡;阅读内容良莠不齐,需要积极引导和扶持;全民阅读工作缺乏统一规划、组织保障和经费支持。

程,设立国家级的全民阅读条例以规范和保障各类阅读活动非常必要,其法律化意义重大。

## 建成一个基地 让千余农民在家门口就业

□晚报记者 姬慧洋

“俺是庄稼人,以前为了过上好生活,就去浙江那边打工挣钱,路途遥远回家一趟不容易不说,打工赚到的那点钱除去生活费,不剩多少钱。”郸城县南丰镇贾楼村村民任红军说,“现在好了,我们镇下基层工作组的领导给俺们宣传土地流转政策,鼓励俺们加入合作社,现在俺家每亩地一年有900块钱的承包费。我还可以在家门口打工,男劳动力一天有70元钱的工资,女劳动力也有60块钱左右的收入。”

据介绍,南丰镇位于郸城县最东部,传统的农业生产效益不高,农民增收渠道单一、后劲不足。为破解农民增收难题,南丰镇下基层工作组在镇党委书记张波

的带领下,引进资金6000万元,建成占地1100亩的郸城县惠农无公害蔬菜基地。

想建成大型蔬菜基地,土地是个大问题。为使土地流转工作能快速有效落实,该镇下基层工作组干部认真向村民宣传土地流转政策,按照“政府支持,合作社、企业牵头,村委会负责”及“自愿、有偿、依法”的原则,以每亩租金900元的价格,如期顺利完成了郭店、贾楼两个村180多户、1100亩土地流转进程。同时,按照“突出特色、扩大规模、打造品牌”的总体规划及农民自愿的原则,成立了郸城县惠农蔬菜种植专业合作社,吸收会员250多户、2300多人。合作社采取“统一耕种、统一供种、统一施肥、统一技术管理、统一收购销售”的“一条龙”服务经营模式,实现了农民、企业互惠互利。

作为周口市最大的无公害蔬菜基地,目前这里的产品有美国水果黄瓜、荷兰西红柿等20多个品种,产品包装后直接配送到大型超市、批发市场。该蔬菜基地建成散养鸡场1个,鱼塘1个,正在筹建1000头规模养猪场。为了基地建设,南丰镇下基层工作组积极协调该县水利、电业、农业等部门,同时以镇招商办为平台,邀请省、市、县农科专家为基地举办培训班32期,培训人员3000余人次。目前,该基地每年可生产无公害蔬菜3000吨以上,按每斤蔬菜3元计算,年销售额可达1800多万元。可安排当地剩余劳动力1000多人在家门口就业,加上流转土地租金,每年可为当地农民增加1500多万元的收入。

线索提供 王峰 张黎明

## 我市启动放心主食工程

□晚报记者 王晨

**本报讯** 近日,记者从市质监部门了解到,我市在全市范围内启动了“放心主食工程”专项检查行动,重点开展面粉、植物油、大米、馒头、面条、速冻食品、油条等主食类食品的综合治理和达标创优工作,旨在使全市广大群众对餐桌上主食的满意度得到明显提升。

据悉,市质监部门开展的此次专项检查行动,重点整顿和规范我市主食类食品生产、加工、储运、销售等行为,加强对米、面及面制品、速冻食品、植物油等加工企业的监管;开展主食类食品非法使用食品添加剂集中整治,对面粉、面条中非法添加增白剂、保鲜剂和油条中过量使用膨松剂进行集中整治;加强对农贸市场、超市等流通环节主食经营单位出售食品的质量进行监督检查;全面清理取缔从事“地沟油”粗炼加工、存储转运的黑作坊、黑窝点,严厉打击涉嫌“地沟油”等违法犯罪行为。

## 我市作家邵远庆于华作品入选“中原之星文库”

□晚报记者 杜欣

**本报讯** 8月2日,我市作家邵远庆、于华赴郑州参加由河南省文学院举办的“中原之星文库”首发式暨青年作家作品研讨会。邵远庆入选的中短篇小说集《乡村寓言》和于华的《小杨庄之恋》获得好评。

据了解,“中原之星文库”是由河南文艺出版社负责出版的一套大型文学丛书。编选这套丛书旨在落实省委宣传部、省文联、省作协关于完善“中原作家群”的工作重点,进一步提升“中原作家群”的实力和影响。

## 首届“三苏奖”全国书法展揭晓

## 我市书法家李为魏碑作品荣获优秀奖

□晚报记者 张志新

**本报讯** 近日,首届“三苏奖”全国书法展获奖名单揭晓,我市青年书法家李为以一幅魏碑作品脱颖而出,荣获大赛优秀奖(最高奖)。据悉,本次大赛主办方收到1万多件投稿作品后,经有关专家评选,评出入展作品311件,其中优秀奖22件。

贯彻落实党的十八大精神 下基层听民声解难题办实事