

“小岛”背后的“大问题”

我国32个试点“婴儿安全岛”共接收1400名弃婴弃童

新华社北京6月24日电（记者 黄小希）记者24日从民政部获悉，截至6月18日，全国有16个省区市建立了32个“婴儿安全岛”，共接收1400名弃婴、弃童。

2011年6月，河北省石家庄市社会福利院试点建立了我国第一个“婴儿安全岛”。去年7月，根据石家庄“婴儿安全岛”两年来的运行和相关调研情况，民政部下发通知，在全国部分地区开展“婴儿安全岛”试点工作。

从目前各地试点情况看，“婴儿安全岛”作为一项在世界许多国家发展得相对成熟的弃婴救助举措，在我国却面临诸多现实尴尬。小小“安全岛”，折射出完善我国重病残儿童福利保障制度的重要性和紧迫性。

“水土不服”的舶来品面临诸多现实尴尬

“衢州的‘婴儿安全岛’‘开岛’没几天，就接收了十几个孩子。按照这个速度，一年下来我们福利院的孩子可能就超过百人，远远超过了实际接收能力。”浙江省衢州市民政局社会福利和救灾处的一位负责人说。

由民政部社会福利和慈善事业促进司提供的资料显示，试点以来，济南、广州等地的“婴儿安全岛”在设立初期接收弃婴、弃童的数量呈现井喷式增长，逼近或超出服务承受能力。

与此同时，厦门、西安、天津等城市在“建岛”初期接收弃婴、弃童的数量较多，近四个月来接收数量则呈现下降趋势。常德、贵阳、铜仁、太原等城市的“婴儿安全岛”运行平稳，接收弃婴、弃童的数量始终保持相对稳定状态。哈尔滨、牡丹江、绥化等城市儿童福利院接收弃婴、弃童的数量与开展“婴儿安全岛”试点工作之前相比，没有明显差别。

记者还了解到，“婴儿安全岛”接收的弃婴、弃童普遍患有不

同程度的疾病，重度病残患儿比重大，病残程度高，一些弃婴生命垂危。

此外，原本为救治1岁以下弱小生命设立的“婴儿安全岛”，实际运行中都接收了1岁以上的非婴儿儿童。例如，石家庄“婴儿安全岛”接收的弃童中，年龄最大的已经12岁。

民政部社会福利和慈善事业促进司司长詹成付表示，“婴儿安全岛”试点以来，确实改善了弃婴被遗弃后的生存环境，提高了弃婴存活率。但相比于其他国家的“婴儿安全岛”，我国目前开展的试点出现了截然不同的情况。

“一般来说，弃婴是年龄较小、且找不到生父母及监护人的婴儿。但我们接收的孩子大部分不是孤儿，多数是有父母的残疾孩子，并且相当一部分并不是婴儿。”詹成付说。

调整举措不让“安全岛”“变味”

设置“婴儿安全岛”的初衷，是避免弃婴遭遇“二次伤害”，保障其基本生存权。然而，在一些家长看来，这成了政府提供的一项“福利”，错误地把“婴儿安全岛”当成用于遗弃婴儿的地方。

频频发生的弃婴行为，让福利机构接收的弃婴数量增多，使得这些机构面临床位紧张、护理员短缺等严峻考验。救治这些身患疾病的婴儿所花费的费用，也让福利机构压力不小。

针对“婴儿安全岛”运行和管理中出现的问题，各试点地区不断改进措施，规范服务，提高处理复杂情况的能力——

在济南、天津、南京等地，“婴儿安全岛”的开放时间调整为白天开放、晚上关闭，以应对夜间遗弃行为。

西安等地的“婴儿安全岛”安装了监控摄像头，并对弃婴年龄等相关情况进行询问，严格控制进入“安全岛”的婴幼儿的年龄。

还有一些福利机构派出专门人员，联合公安部门在福利院周边进行巡查，对遗弃孩子的家长进行及时干预和劝阻，并联合公安部门对恶意遗弃的行为进行严厉打击。

詹成付介绍说，民政部社会福利和慈善事业促进司将与中国儿童福利和收养中心，及时总结各地试点经验，加强标准化和规范化建设，出台“安全岛”建设、运行、管理标准，为“婴儿安全岛”在全国推广打下基础。

完善保障制度让家庭成为最好的“安全岛”

尽管发生了一些恶意遗弃的现象，但对于一些家庭来说，遗弃重病重残的孩子，也许是迫于无奈。一些福利机构负责人发现，通过对家长进行劝说，告知其相关的保险、救助制度，让他们了解有的疾病可以被治愈，相当一部分家长还是能够主动把孩子抱回。

北京青少年法律援助与研究中心律师韩晶晶认为，从某种程度上说，“婴儿安全岛”只是一个“治标”的办法。真正发挥“治本”作用的，还在于制度的完善。目前，针对儿童的医疗等保障举措和保障力度仍存在不足。

据了解，民政部将着力推动建立重度残疾儿童基本生活补贴和医疗康复补贴制度。浙江、山东等地在建立“婴儿安全岛”的同时，也大力加强困境儿童分类保障制度建设，加快政策性文件的出台步伐，使各类困境儿童得到及时有效的保障，从源头上抑制弃婴现象。

在詹成付看来，对于婴幼儿而言，家庭才是最好的“安全岛”，“婴儿安全岛”只是发挥最后的兜底作用，不能“本末倒置”。“我们要通过救助保障制度的完善，让家庭真正成为孩子健康成长的‘安全岛’、保护伞。”

图说中国

“蛟龙”号长江试水



6月24日，“蛟龙”号载人潜水器在江苏省江阴市苏南国际码头进行长江试水演练，为出航做准备。

据介绍，6月25日，“向阳红09”船将搭载“蛟龙”号正式起航，前往西北太平洋执行2014—2015年“蛟龙”号载人潜水器试验性应用航次。新华社发

杭州西湖荷花展开幕



西湖郭庄景区内展出的一组“蝶恋花”荷花主题园艺造型(6月24日摄)。

当日，荷红莲碧——第三届杭州西湖荷花展在西湖郭庄和曲院风荷景区启幕，为期38天的本届荷花展共展出国内外荷花、睡莲精品600余种，其中百余种为近年来培育、引进并首次展出的新品、珍品。新华社发

2013年查出3.5万人冒领社保待遇 1.27亿元

新华社北京6月24日电（记者 徐博）人力资源和社会保障部24日发布的2013年全国社会保险情况显示，全国共核查五项社会保险待遇享受情况7453万人项，查出3.5万人冒领待遇1.27亿元，已追回1.22亿元。

2013年全国清理收回企业欠缴养老保险费560亿元。2013年全国累计实地稽核企业237万户次，涉及参保职工21451万人次，查出少报漏报人数779万人次，少缴漏缴社会保险费34.2亿元，已督促补缴32.0亿元。

全国城镇职工基本养老保险基金收入22680亿元，比上年增加2679亿元，其中征缴收入18634亿元，比上年增加2166亿元；基金支出18470亿元，比上年增加2909亿元。全国各省级地区，基金总收入均大于基金总支出，年末基金累计结存28269亿元，比上年增加4328亿元。

13个省份开展了做实企业职工基本养老保险个人账户试点。截至2013年底，共积累基本养老保险个人账户基金4154亿元，比上年增加758亿元。全国有6.6万户企业建立了企业年金，比上年增加1.1万户；参加职工人数为2056万人，比上年增加210万人；企业年金基金累计结存6035亿元，比上年增加1214亿元。

全国城镇职工基本养老保险、居民基本养老保险、职工基本医疗保险、居民基本医疗保险、工伤保险、失业保险及生育保险基金资产总额47727亿元。其中，各级政府财政专户存款40311亿元，各级社会保险经办机构支出户2427亿元，暂付款2993亿元，债券投资116亿元，委托运营595亿元，协议存款1285亿元。

同时，我国连续第九年提高企业退休人员基本养老金水平，2013年全国企业参保退休人员调整后的月人均基本养老金达到1856元。

13个省份开展了做实企业职工基本养老保险个人账户试点。截至2013年底，共积累基本养老保险个人账户基金4154亿元，比上年增加758亿元。全国有6.6万户企业建立了企业年金，比上年增加1.1万户；参加职工人数为2056万人，比上年增加210万人；企业年金基金累计结存6035亿元，比上年增加1214亿元。

漫画新闻 宝宝，再吃一口



为让孩子好好吃饭，一些家长喜欢以电子产品为条件，让孩子边吃饭边看动画片。南京市6岁的童童在这样的喂养方式下，一年来确实变得白白胖胖，但体检的时候却被告知“微量元素”摄入不足。南京市妇幼保健院儿童保健所专家建议，父母应限制孩子就餐时使用电子产品，更不能以此为诱惑，来刺激孩子就餐。

新华社发 程硕 作