

主动适应新常态 加快农业现代化

——透视中央农村工作会议传递出的五大新信号

中央农村工作会议 12 月 23 日在京闭幕。在我国经济步入新常态、农业农村发展进入新阶段的背景下，会议对推进农业现代化做出重大部署。会议传递出哪些新信号？记者第一时间采访了相关专家学者。

面临挑战前所未有 破除“天花板”“紧箍咒”迫在眉睫

会议提出，随着国内外环境条件变化和长期粗放式经营积累的深层次矛盾逐步显现，农业持续稳定发展面临的挑战前所未有。

“我国农业生产正遭遇生产成本上升、财政补贴压力加大两大‘天花板’，以及环境资源双重约束两道‘紧箍咒’，若继续这样下去，农业能否可持续发展需要打上问号。”中国社科院农村所研究员李国祥指出。

目前我国粮食生产实现“十一连增”，农民增收实现“十一连快”。然而在粮食连年丰收的背后，我国农业持续发展的压力明显加大：一方面，我国

农业资源禀赋不足，人均耕地和水资源分别占世界平均水平的三分之一、四分之一；另一方面，农业生产过度依赖农药和化肥的投入，造成土壤地力的下降，给农产品质量安全带来隐患。

“靠什么破题‘天花板’、破解‘紧箍咒’？只有靠推进农业现代化建设，靠加快农业发展方式的转变，从依靠拼资源消耗、拼农资投入、拼生态环境的粗放经营，尽快转到注重提高质量和效益的集约经营上来。”中国农科院农业经济与发展研究所研究员朱立志说。

农业已成四化“短板” 推进农业现代化刻不容缓

会议提出，农业现代化是国家现代化的基础和支撑，目前仍是突出“短板”。

“与飞速行进着的城镇化、工业化和信息化相比，我国农业现代化水平相对滞后，严重影响四化的同步发展。此次会议对农业现代化的‘短板’表述，凸显中央对农业现代化的高度重视。”李国祥说。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田认为，农业现代化是我国四化建设中的“关键变量”，直接关系到工业化、城镇化的顺利推进。农业现代化发展顺利，劳动力就能转移出

来，才能更好促进城镇化发展。如果农业现代化发展不好，劳动力、土地资源等潜力没有充分释放，那么工业化、城镇化也是危险的。

专家指出，从世界经济社会发展历程看，一些国家在工业化、信息化、城镇化建设进程中，注重同步推进农业现代化，从而平稳较快地迈进现代化国家行列。相反，一些国家没有协调好四化关系，忽视了农业现代化，结果伴随着工业化、城镇化、信息化的发展，出现了农业萎缩、农村凋敝、农民贫困的情况，导致社会动荡、经济停滞，现代化进程受阻。

大力发展农业产业化 “第六产业”呼之欲出

会议提出大力发展农业产业化，提出要把产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业，促进一二三产业融合互动。

“会议提出三产融合，凸显未来我国农业产业发展的新方向。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆告诉记者，一二三产业的融合互动，被称为“第六产业”（1+2+3=6），农业由单纯的农作物生产向农产品加工和流通及休闲服务业等领域交融发展，产业链得以延伸，实现农业附加值的增加和农民的增收。

“三产融合是农业发展的一大趋势，日本、韩国等东亚国家已经探索出比较成熟的发展经验，目前我国一些地区农业发展正在向这一阶段靠近，这是我国迈向农业现代化、实现提质增效的新机遇。”李国祥说。

郑风田指出，应在条件允许的地区推动农产品加工业和休闲农业发展，让现代农业“接二连三”，既能接入加工业的“二产”，也能连接休闲农业的“三产”，延伸现代农业的产业链条，让三产融合成为拉动我国农业农村经济发展的新的增长极。



技术人员在安徽亳州十河镇大周村麦田里向学员讲解农无人机操作（11月16日摄）

发展适度规模经营要因地制宜 允许“探索、探索、再探索”

会议提出，发展适度规模经营，方式多种多样，要因因地制宜，充分发挥基层和群众首创精神，允许“探索、探索、再探索”。

“发展适度规模经营是实现农业现代化的必由之路。与发达国家相比，我国农业劳动生产率和机械化程度偏低，原因之一在于土地经营过于分散。此次会议提出发展适度规模经营，有利于发挥农业生产的规模效益，提升农业劳动生产率，并促进就业向二三产业转移。”中金公司农业分析师边泉水说。

专家指出，会议提出要因地制宜地发展适

度规模经营，体现出对基层首创精神的尊重。

“土地流转已成为实现农业适度规模经营的重要方式。但发展适度规模经营方式多种多样，并非只有土地流转一条路，从各地实践看，还包括土地入股、土地托管等多种形式。”朱立志说。

李国祥认为，会议提出允许“探索、探索、再探索”，这是对农民首创精神的尊重和鼓励。“30多年前大包干，当时中央的意见是‘可以、可以还可以’，中央对群众首创精神的尊重一脉相承。”

首提“人的新农村” 新农村建设内涵变丰富

会议提出，积极稳妥推进新农村建设，加快改善人居环境，提高农民素质，推动“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进。

“‘物的新农村’是指道路、饮水、电力设施和住房条件等人居环境的改善。推进‘人的新农村’是指建立健全农村基本公共服务、关爱农村‘三留守’群体、留住乡土文化和建设农村的生态文明。会议首次提出‘人的新农村’，凸显中央对新农村建设的更高要求。”国务院发展研究中心研究员程国强说。

长期以来，我国在“物的新农村”方面关注较多，对“人的新农村”建设和关注不够。同时，

近年来农村出现了新情况，农民外出打工导致的“空心村”增加，“三留守”问题突出，“人的新农村”建设亟需提到日程上来。

对于如何推进“人的新农村”建设，程国强认为，今后一要建立农村留守老人、儿童、妇女的关爱服务体系，建立健全养老、教育、医疗等农村公共服务，让“三留守”有依靠有保障；二要做好农村传统文化、乡土文化的保护，不让农村变成荒芜的农村、留守的农村和记忆中的故园；三要做好农村生态环境的治理和保护，建设农村生态文明。

（本版均据新华社电 记者 王宇）