

南非经济吃紧考虑“并都”



南非总统祖马

●“并都”势在必行

南非是世界上唯一一个“一国三都”的国家，除以上两个首都外，还有一个司法首都布隆方丹。南非的三个首都相距遥远，特别是行政首都比勒陀利亚和立法首都开普敦相距约1800公里。从总统到部长，再到国会议员，每年要往返于这两座城市轮流上班各半年。这意味着，他们在两座城市都拥有住房和汽车，加上交通费用，开支巨大，政府不堪重负。

“并都”建议并不新鲜，早在上世纪90年代，

南非就有人建议“并都”。1997年，时任总统曼德拉曾指示就“并都”一事进行调查，但一直没有结果。

“并都”一事重新提上议事日程，主要是因为当下南非经济低迷，政府开支捉襟见肘。2008年金融危机爆发以来，南非经济一直不景气；受目前全球经济增长乏力冲击，南非经济雪上加霜，南非货币兰特持续贬值。黄金、白银、煤炭及其他矿产品价格大幅下跌，也给南非经济造成重大损

失。

鉴于此，南非政府很可能无法实现原先制定的经济发展目标，即在2019年实现5%的经济增长。

为应对危机，祖马宣布了一系列削减政府开支的措施，如减少政府官员出国访问、严格出国审批手续、缩小代表团规模、减少会议、限制公款吃喝、严禁铺张浪费。在这一背景下，“并都”似乎势在必行。

●为何三个首都

南非三个首都的设立，源于西方国家的政治制度——行政权、立法权和司法权三权分立，其目的是使三权相互独立又相互制衡。绝大多数西方国家“三权”机构集中于首都，而南非“三权”机构分别设于3座城市，这和当年的殖民统治有关。

1902年第二次布尔战争后，南非布尔人（指居住于南非以荷兰人为主的移民后裔）沦为英国的臣民。这时英国提出要成立南非联邦，使其成为英国的自治领地。分别控制比勒陀利亚、开普敦、布隆方丹和德班的四方代表，都争着要把南非联邦的首都设在自己那里。因为担心把

三个首都集中于一个城市，会使这个城市的权力过大，四方代表最后达成妥协，即把比勒陀利亚、开普敦、布隆方丹分别设为行政首都、立法首都、司法首都，德班是南非东部天然良港，定为主要对外通商口岸。“一国三都”由此诞生，并延续至今。

●“并都”谈何容易

据南非媒体报道，“并都”将花费约70亿兰特（约合4.6亿美元），但“并都”后，南非政府每年可节省5亿兰特（约3300万美元）至7.5亿兰特（约4900万美元），看起来还是值得的。

执政党非国大称祖马做出了“勇敢”的决定，反对党也没有明确反对，社会各界支持“并都”的人也占多数，“并都”看似水到渠成，但真正执行起来却遇到一大难题，就是往哪个城市并。是将

立法首都并在比勒陀利亚，还是将行政首都并在开普敦？执政党非国大支持第一个方案，但反对党民主联盟却力主第二个方案。

开普敦位于民主联盟控制下的西开普省，这是南非9个省中唯一一个被反对党控制的省份。民主联盟指出，非国大要将立法首都迁往比勒陀利亚，目的是为了削弱开普敦的政治影响力，打击开普敦的经济，造成开普敦的失业率上升，从而削弱民主联盟对该市

的控制，最终在地方选举中夺取对开普敦的领导权。

西开普省省长齐莱指出，如果祖马真的想节省开支，就应该将行政首都迁至开普敦，保持议会地址不变，这样政府就可以树立一个新的城市发展样板，既有利工作，又方便生活。

“并都”一事与其说是出于经济考虑，不如说是一场政治较量。执政党与反对党将在这个问题上展开激烈斗争。（据新华社电）

南非总统祖马日前在议会发表国情咨文时，正式提议将行政首都比勒陀利亚和立法首都开普敦合并，以减少“昂贵的开支”，使南非渡过目前的经济难关。