

# 臭名昭著的关塔那摩监狱 能否走向终结



美国总统奥巴马

美国总统奥巴马2月23日正式向美国国会递交方案，关闭因虐囚丑闻而臭名昭著的关塔那摩监狱。这是奥巴马在其任期结束前最后一次寻求国会在这问题上的合作。但这一方案立即遭到全面控制国会的共和党的强烈反对。

分析人士认为，尽管面临巨大阻力，但奥巴马仍可动用总统行政令，绕开国会强行关闭关塔那摩监狱，从而为自己留下政治遗产。不过，此举可能给面临总统选举的民主党带来风险。

## ●关闭方案遭到阻击

2002年1月，美军在古巴关塔那摩湾美国海军基地设立监狱，用以关押“9·11”后美军在全球反恐行动中抓获的嫌疑人。

此次奥巴马提出的方案主要包括四个方面的内容：继续向第三国和原籍国转移已通过审定并符合资格的部分囚犯；加快审查余下囚犯可能构成的威胁；继续寻求对一些囚犯进行军事审判；与国会合作，在美国境内确定合适的监狱来关押尚无法转移至其他国家的危险囚犯。

方案突出了关闭关塔那摩监狱的经济利

益，称尽管关闭该监狱并将囚犯转移至美国境内预计要花费2.9亿至4.75亿美元，但由于国内监狱每年的运作费用比关塔那摩监狱少6500万至8500万美元，因此从长远看能节省大笔经费。

在关塔那摩监狱里目前关押的91名囚犯中，一些人被美国政府认定为“极端危险”而必须由美国政府控制，因此只能转移到美国境内的监狱中。

然而该方案中没有出现共和党人最为重

视的内容，即国内监狱的选址。一名国防部官员坦承，国防部在此次方案中只说明正在考虑的地点有13个，但没有说明具体是哪里，国防部也尚未对所有13个地点进行考察。

包括众议院议长瑞安和参议院军事委员会主席麦凯恩在内的共和党领导层纷纷发表言辞激烈的声明，指责奥巴马政府规避涉及国内监狱具体选址和具体花费等重要内容，称这一方案无法让美国民众相信将那些危险囚犯转移至美国境内是安全的，表示该方案绝无可能在国会通过。

## ●意在留下政治遗产

奥巴马23日说，关塔那摩监狱已沦为美国国际形象的污点和极端组织用来进行反美宣传的工具，不是提升而是削弱了美国的国家安全，因此必须关闭。

但瑞安指责奥巴马此举只是为了兑现其2008年的竞选承诺。有分析人士指出，奥巴马此举更多的只是具有象征意义，除了能给他留下政治遗产外，并不能从根本上解决美国的反

恐战略窘境。

关塔那摩监狱累计关押过约780名美军在反恐行动中抓获的嫌疑人。美国政府认为这些嫌疑人不是战俘，而是“非法战斗人员”，因此不享有《日内瓦公约》所规定的战俘权利。同时，由于该监狱设在海外，不受美国司法约束，因此也成为法律盲区。

奥巴马在23日的讲话中大谈将剩余囚犯

转移至美国国内关押可在未来20年内节省17亿美元，但说到对他们的司法处理时则仅仅轻描淡写地称会着手处理这一问题。

美国智库“国际政策中心”高级研究员、美国务院前高级官员马修·霍告诉新华社记者，在将剩余囚犯转移至美境内后，如果美国政府仍然不给予他们应有的司法权利和人权，这段可耻的历史就将持续下去。

## ●强行关闭可成选项

按照惯例，国会在大选年一般都会避开争议性立法，寻求平稳过渡。而且控制国会的共和党也一贯反对关闭关塔那摩监狱，自2010年以来每年都强行在国防授权法案中附加条款，禁止国防部使用联邦经费转移该监狱囚犯至美国境内。

因此，奥巴马此次在明知国会不可能同意的情况下寻求与国会合作，真正意图恐怕是等国会拒绝后，顺理成章地动用总统行政令强行达到目的。

然而，奥巴马这样做并非没有风险。众议院议长瑞安24日已明确表示，奥巴马若强行关闭关塔那摩监狱，共和党将采取司法行

动。此外，盖洛普咨询公司的跟踪调查结果显示，自2009年以来，反对关闭关塔那摩监狱的美国人比例一直保持在66%左右。因此，奥巴马若强行行动，很有可能产生意想不到的负面影响，甚至会给民主党总统候选人在普选阶段造成不小的麻烦。（据新华社电）