

# 生灵涂炭 15 年 阿富汗重建路漫漫



加尼

阿卜杜拉

## “分权协议”承诺难兑现

在两年前阿富汗总统选举过程中，候选人加尼和阿卜杜拉相互指责对方舞弊，最后通过达成“分权协议”结束争议。加尼出任总统，阿卜杜拉出任首席执行官，两人握手言和并组建民族团结政府。

“分权协议”承诺，民族团结政府将在两年内举行大国民会议，修改宪法，进行选举制度改革，设立总理一职。然而，“分权”两

年期满，民族团结政府并未履行上述承诺。

因此，一些人认为民族团结政府失去合法性。政治分析人士阿卜杜拉·萨马德·阿齐兹说：“如果说民族团结政府已失去合法性，那是因为他们没有履行当初对民众作出的承诺。”

不过，首席执行官阿卜杜拉办公室近日声明说，2014年签订的“分权协议”并未

规定民族团结政府将在协议期满后失去合法性，政府将继续执政。（根据宪法规定，一届政府的期限为5年。）

阿富汗政治分析人士瓦希德·穆贾认为，政府未能履行承诺，这让民众非常不满。他说：“一项民意调查显示，80%的阿富汗民众对政府不满意。这意味着政府很失败，民众不能接受。”

10月7日，是阿富汗战争爆发15周年。回望过去，战争给阿富汗及其民众带来了沉重灾难，而战后的阿富汗在政治、经济和社会等方面的恢复面临重重障碍，政治重建仍充满挑战。

阿民族团结政府的“分权协议”日前到期，外界开始对阿政府的合法性表示怀疑。对此，首席执行官阿卜杜拉表示，有关政府在“分权协议”期满后不具合法性的说法是错误的，现政府将继续为国家服务。

分析人士认为，尽管阿政府努力打消外界顾虑，但各方的质疑声音依然存在，这对阿富汗的重建造成冲击。

## 分权负面效应凸显

有分析人士指出，协议虽然避免了政局不稳，但可能导致出现两个平行政府。两年期满，分权带来的负面影响逐渐凸显，阿富汗面临的挑战恐加剧。

首先，加尼与阿卜杜拉两大阵营间的矛盾根深蒂固，分歧难以弥合。在提高政府办事效率、消除腐败、打击塔利班等武装组织等方面，政府内部的分歧导致工作难以正常开展。这也部分解释了两年来“分权协议”承诺无法实现的原因。

加尼与阿卜杜拉如何统一政治观点，理顺派系关系，建立有效的国家治理机制，成为阿富汗面临的严重挑战。

其次，阿政府财政困难，财政预算严重依赖外援。财政部数据显示，2016年政府财政预算总额4340亿阿富汗尼（约合66亿美元），其中3010亿阿富汗尼（约合46亿美元）来自外援，外援所占比例约为69%。经济困难对这个国家的政治重建造成严重影响。

再次，塔利班等武装组织乘机作乱。穆贾指出，阿富汗40%的领土实际控制在塔利班手中，一些省份只有核心地区控制在政府手中。

阿内政部一名不愿透露姓名的官员日前告诉记者，政府军不可能在所有地方一直派重兵把守，政府军主力一旦撤出，塔利班往往卷土重来。一些地区在短时间内甚至数易其手。近期，政府军与塔利班针对北部重镇昆都士的争夺就表明了这一点。

## 和谈进程遇羁绊

国际社会一直在努力推动阿富汗和平进程。截至目前，国际社会围绕阿富汗问题已举行了多轮对话。然而，无论是国际多边和谈，还是阿富汗政府与反对派的谈判，都鲜有重大突破。

观察人士认为，各方不同的诉求拖累了这个国家重建的步伐。首先，阿富汗连接中亚与南亚，战略位置非常重要。美国等国

在这里的角力仍未停歇，使得阿富汗的和平之路遥遥无期，和谈进程荆棘密布。

其次，阿富汗国内各派力量错综复杂，利益主张不尽相同。政府、军队内部派系林立，矛盾重重，地方上军阀横行，中央政府鞭长莫及。

再次，塔利班组织内部存在不同派别，这些派别在与政府和谈过程中态度不一，

甚至爆发内斗。例如，针对阿富汗政府与反政府武装伊斯兰党达成的和平协议，塔利班阿洪扎达领导的一派公开反对，而拉苏尔派则表示支持。

观察人士认为，复杂的政治形势，落后的经济状况，加之内乱危害，经受15年战乱之苦的阿富汗依然在重建道路上举步维艰。（新华社电）