《中国制造2025》顶层设计基本完成

全面转入实施阶段

本报综合消息 近日，工信部等3部门联合印发《制造业人才发展规划指南》。至此，《中国制造2025》的“1+X”规划体系全部发布。这标志着《中国制造2025》顶层设计基本完成，全面转入实施阶段。

“1”是指《中国制造2025》，“X”是指11个配套文件，包括国家制造业创新中心建设、工业强基、智能制造、绿色制造、高端装备创新等五大工程实施指南，发展服务型制造和装备制造业质量品牌2个专项行动指南，以及新材料、信息产业、医药工业和制造业人才4个发展规划指南。

■ 抢占制高点

2月13日，国产水陆两栖飞机AG600全部4台发动机首次试车成功；今年2月，中国实现4500米深潜用固体浮力材料批量生产……

近年来，中国制造不断实现突破，捷报频传。中国在载人航天、载人深潜、大型飞机、北斗卫星导航、超级计算机、高铁装备、百万千瓦级发电装备、万米深海石油钻探设备等一批重大技术装备方面，形成了若干具有国际竞争力的优势产业。

《中国制造2025》明确指出，实施若干重大工程，实现率先突破。在“1+X”规划体系中，五大工程实施指南占据重要地位。实施指南的目标就是突破制造业发展的瓶颈和短板，抢占未来竞争制高点。

北京大学中国战略研究中心特邀研究员、新生经济学创始人郭夏表示，在世界各国加快工业智能化的大趋势下，中国制造业紧紧抓住当前难得的转型升级战略机遇，突出创新驱动、强化开放竞争，依托网络经济、提升才智含量。

■ 借力互联网

用户在网站上发布需求——一台适合婴儿使用的无声空调；很快，这个需求被发送到工厂，工厂为这个需求匹配了有风无声离子送风技术。于是，一个成熟的个性化定制创意诞生了。这一情形，发生在海尔中央空调互联工厂。

2月9日，德国前总理施罗德参观了海尔中央空调互联工厂，高度赞扬了这里的智能制造模式。有评论指出，工业4.0首创国的前政要到访参观，足以说明以海尔为代表的中国制造已经得到全球瞩目。

国家行政学院信息技术部主任丁文峰表示，“互联网+”是实践智能制造的重要支撑，是新一代工业革命的标志性符号。

其实早在2015年，中国先后提出了“互联网+”与《中国制造2025》的规划蓝图，这被视为中国经济转型升级的必然选择。《中国制造2025》指出，深化互联网在制造领域的应用，制定互联网与制造业融合发展的路线图。在“1+X”规划体系中，《信息产业发展指南》则进一步为信息化与工业化的深度融合提供了具体方向。

■ 建立新机制

“健全符合现代企业制度要求的企业人事制度”“建立并推行企业技术人员、高技能人才与学校专业课教师相互兼职制度”……

作为《中国制造2025》的重要配套文件，《制造业人才发展规划指南》对人才发展的体制机制作出了顶层设计。

苏巍是华润微电子有限公司研发中心副总经理，他的另一个身份是东南大学的兼职产业教授。他开设的“集成电路制造工艺”课程单届选课人数达80人以上。他与学校联合开展技术研究，研发了多款600V单片全集成浮栅驱动芯片，成果斐然。

选聘产业教授正是近年来江苏省在人才培养体制机制上的创新。《中国制造2025》将深化体制机制改革列为战略支撑与保障措施之一，提出完善政产学研用协同创新机制，改革技术创新管理体制机制和项目经费分配、成果评价和转化机制，促进科技成果资本化、产业化，激发制造业创新活力。 （潘旭涛 李灏）

保障和改善民生 破解发展难题

今年，我市人社部门将打出“组合拳”

□晚报记者 张洪涛

本报讯 促进农民工返乡创业，打造“技能周口”，实施转移就业扶贫……2月16日，周口晚报记者从全市人力资源和社会保障工作会上获悉，今年，我市人社部门将打出“组合拳”，重点实施六个事关民生热点的专项建设，破解事业发展难题。

2016年，我市的人力资源和社会保障工作，把保障和改善民生放在突出位置，圆满完成了各项目标任务。2017年，我市人社部门将在突出抓好促进就业创业、健全社会保障体系、加快人才队伍建设、深化人事制度改革、完善收入分配、构建和谐劳动关系“六大主业”的同时，实施六个事关民生热点的专项建设。

这六个专项建设分别是：实施农民工返乡创业专项，全面激发农民工返乡创业热情，努力建设多层次、多样化的农民工返乡创业格局。实施弘扬工匠精神打造“技能周口”专项，以工匠精神为引领，以高技能人才培养为抓手，以高质量就业为导向，以厚植人力资源优势为目标，推动全市技能人才梯次发展，打造“技能周口”。实施转移就业扶贫专项，以建立转移就业扶贫信息系统为基础，以强化就业服务、提高技能水平、引导自主创业为手段，努力实现“培训一人、就业一人、脱贫一户”。实施全民参保登记专项，完成全民参保登记计划实施工作，建立全面、完整、准确的社会保险业务基础数据库，基本养老保险覆盖全体职工和适龄城乡居民，基本医疗保险覆盖全民，失业保险、工伤保险、生育保险基本覆盖所有法定群体。实施城乡居民医保制度整合专项，建立筹资标准、保障水平与我市经济发展相适应，个人缴费和政府补贴相结合，各类医疗保障制度统筹兼顾、协调发展的城乡居民医疗保险制度。实施机关事业单位养老保险改革专项，做好第二批参保登记工作，全力做好机关事业单位养老保险经办实施工作。

河南对“高价停车费”开刀：

涨价需公示 涨幅过快政府需介入

据新华社电 随着城市汽车保有量的增长，停车难、停车贵日益成为群众关注的民生问题。近日，河南省发改委、住建厅、交通厅联合出台新规规定，停车费涨价须提前向社会公示，而对一定时期内涨幅较大的“高价停车费”，政府需依法介入。

按照河南省最新发布的《关于进一步完善机动车停放服务收费政策的实施意见》，今后，河南省将放开具备竞争条件的停车设施服务收费，逐步缩小政府定价管理的停车服务范围，鼓励社会资本建设停车设施，建立健全主要由市场决定价格的停车服务收费形成机制。

为规范各定价主体的市场行为，意见规定，市、县价格主管部门确定的停车服务收费标准必须在当地政府或本单位网站公布，同时各类停车场所必须在显著位置标价牌、收费标准、计价方式、投诉电话等信息；而停车场涨价必须在一个月前向社会公示，不得联合涨价、串通涨价，对于一定时期内涨幅较大、群众投诉反映较多的停车服务，当地政府需依法介入，引导和规范市场。

此外，意见还鼓励各类停车场所实施分区域、分车型、分时段的差别化收费政策，特别是鼓励对短时间停车和新能源汽车停车实行收费减免优惠。

快递业发展“十三五”规划：

2020年服务网络要覆盖全国

本报综合消息 近日，国家邮政局发布《快递业发展“十三五”规划》，《规划》提出，到2020年要形成覆盖全国、联通国际的服务网络。

目前，快递在发展的同时面临诸多挑战。比如，网购人口红利逐步衰减，快递增长的结构性风险加大；模式创新与现行法规之间碰撞日趋频繁，对政府治理提出新挑战。

对此，此次发布的《规划》提出了到2020年要基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系，形成覆盖全国、联通国际的服务网络。具体看，在产业能力方面，《规划》要求快递市场规模要稳居世界首位，服务网络进一步健全，基本实现乡乡有网点、村村通快递的目标。

要建设一批辐射国内外的航空快递货运枢纽，积极打造“快递航母”，形成3~4家年业务量超百亿件或年业务收入超千亿元的快递企业集团，培育2个以上具有国际竞争力和良好商誉度的世界知名快递品牌。

在服务品质方面，《规划》提出，寄递服务产品体系更加丰富，承诺时限产品比重进一步提升，国际快递服务通达范围更广，速度更快。

在安全水平方面，要全面落实“三项制度”，实现寄递流程可跟踪、隐患可发现、责任可追溯等目标，遏制重特大事故的发生。

在绿色低碳方面，快递生产方式绿色低碳水平大幅提升，能源资源利用效率大幅提高，快件包装标准化、绿色化水平显著提升，包装材料循环利用率不断提高。

此外，《规划》还提出了要完善规划标准、推进依法治业、强化运行监测、加大行业宣传等保障措施。 （钱成）